Royal Canadian Mounted Police

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03701/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-67
ISBN 0-660-55626-X

1990-91 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is comprised of three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each Activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The Table of Contents provides a detailed guide to the contents of each section. A financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. References are made throughout the document to allow the reader to find details on items of specific interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 5
B. Use of 1988-89 Authorities 6

Section I - Program Overview

A. Plans for 1990-91
1. Highlights 7
2. Summary of Financial Requirements 9
B. Recent Performance
1.Highlights 11
2.Review of Financial Performance 13
C. Background
1.Introduction 15
2. Mandate 17
3. Program Objective 17
4. Program Organization for Delivery 18
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 23
2. Initiatives 24
3. Update on Previously Reported Inititatives 26
E. Program Effectiveness 30
F. Program Evaluation 37

Section II - Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders 40
B. Police Services Under Contract 50
C. Law Enforcement Services 68
D. Administration 83

Section III - Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 91
2. Personnel Requirements 92
3. Capital Expenditures 95
4. Transfer Payments 101
5. Revenue 102
6. Net Cost of Program 104
B. Other Information
1. Listing of Major Federal Statutes 105

2. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Federal Government Departments 106
3. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Provincial Governments 107

Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)	**1990-91 Main Estimates**	1989-90 Main Estimates
Royal Canadian Mounted Police		
25 Operating expenditures	**833,298**	758,275
30 Capital expenditures	**111,665**	110,538
(S) Pensions and other employee benefits - Members of the Force	**193,069**	172,865
(S) Contributions to employee benefit plans	**15,058**	14,038
Total	**1,153,090**	1,055,716

Votes - Wording and Amounts

Vote(dollars)	**1990-91 Main Estimates**
Royal Canadian Mounted Police Law Enforcement Program	
25 Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	**833,298,000**
30 Law Enforcement - Capital expenditures	**111,665,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates							1989-90
	Authorized person -years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to vote	Total	Main Estimates
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	464	482,144	32,155	0	514,299	11,545	502,754	461,266
Police Services Under Contract	914	715,328	47,097	0	762,425	510,733	251,692	229,761
Law Enforcement Services	435	100,910	23,726	508	125,144	2,711	122,433	114,724
Administration	1,484	233,091	8,687	35,073	276,851	640	276,211	249,965
	3,297	1,531,473	111,665	35,581	1,678,719	525,629	1,153,090	1,055,716
1989-90 Authorized P-Y	3,297							

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1990-91 this has been set at 17,620 police person-years. For information on the distribution of police person-years by Activity refer to Figure 60 "Police Person-Years Subject to The RCMP Act and Figure 61 "Police Person-Year Requirements by Activity", page 92.

B. Use of 1988-89 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote(dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	**Actual Use**
25 Operating expenditures	757,661,000	759,108,826	**740,132,392**
30 Capital expenditures	107,270,000	110,869,700	**109,306,481**
(S) Pensions and other employee benefits - Members of the Force	153,889,000	170,870,671	**170,870,671**
(S) Contributions to employee benefit plans	13,740,000	14,206,413	**14,206,413**
Total Program - Budgetary	1,032,560,000	1,055,055,610	**1,034,515,957**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

Activities which will involve a major focus of efforts and resources during 1990-91 include:

- **War Crimes/Crimes Against Humanity:** The RCMP is actively pursuing this area of investigation responding to the Commission of Inquiry on War Criminals (Deschenes). Due to heavy case load, it is planned to assign 16 PYs (person-years) to this area (see page 25).

- **The Refugee Determination Program (RDP):** As a result of a significant increase in refugee claimants, it is planned to assign an additional 58 PYs to assist in clearance of backlog and new claims (see pages 25 and 28).

- **Proceeds of Crime Legislation:** Amendments to the Food and Drug, and Narcotic Control Acts, along with revisions to the Criminal Code of Canada relating to enterprise crime have necessitated a review for additional person-years to effectively investigate this area of activity (see pages 26 and 29).

- **The National Drug Strategy Initiative:** This initiative will remain a priority and efforts are underway to find yet other means to reduce offences in this area. The Automated Drug Intelligence program will be supplemented by the addition of 2 PYs (see page 27).

- **Native Communities:** To enhance policing services for aboriginal communities, plans will be undertaken to create additional RCMP satellite/community offices on selected reserves (see pages 24 and 28).

- **Airport Security Terminal III:** The opening of Terminal III at the Lester B. Pearson International Airport, Toronto in July 1990 will require additional personnel for the necessary increase in security duties (see page 26).

- **Canada Labour Code:** Recent emphasis on environmental and workplace health and safety will see person-years assigned to provide Regional Safety Officers (see page 26).

- **Visible Minorities:** Canada has become a pluralistic society which is making greater demands on the RCMP to respond to unique multicultural requirements. To this end, the RCMP has developed an affirmative action plan that will see the integration of visible minority members into the organization (see pages 24 and 29).

- **Enhancement of Federal Law Enforcement:** The federal statute enforcement role has changed in complexity and character. Such factors as free trade, deregulation, changes in the law, and the emphasis on the environment have all had an impact. The RCMP will be focusing not only on strengthening its federal enforcement role but on recasting and redefining it (see page 26).

- **Services for the Elderly:** The continual aging of the Canadian population indicates there is a likelihood of the RCMP receiving more calls for police services. Although this sector of the population may require more intensive and follow-up services, the RCMP will be making efforts to ensure that the elderly are not simply passive recipients of RCMP services but are given the opportunity to provide voluntary help (see page 26).

- **Traffic Law Enforcement:** Traffic incidents from minor to tragic continue to cause concern to governments and citizens alike because of the cost to life, health and property. The RCMP will be seeking ways to enhance and improve traffic law enforcement (see page 24).

- **Community Policing:** The RCMP will continue its thrust in this area by demonstrating local accountability and treating the communities it serves as an active agent and partner by promoting security and harmony within the community. This endeavour involves the adopting of a proactive, problem-solving approach and measuring effectiveness by the degree of public co-operation and by the absence of crime and disorder in a community (see pages 25, 26 and 27).

- **Human Resource Management:** The RCMP will be concentrating efforts in the area of creative and effective human resource management. Options for dealing with such issues as training, specialization, transfer, civilianization and the aging of the RCMP population, with the consequent reduction of promotional opportunities, will be examined in the overall context of human resource management (see page 25).

- **Operational Plan Framework (OPF):** A task force has been formed to design and submit for approval a document which outlines the activities of the RCMP in a more discrete and contemporary fashion. The OPF is not only an essential

internal management document, but the instrument by which the RCMP accounts and reports to Parliament. It provides the "framework" used to assess the delivery of services in terms of efficiency and effectiveness (see page 27).

2. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for the Law Enforcement Program for both the estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 1.

Figure 1: Summary of Financial Requirements

(thousands of dollars)	Estimates			Forecast				
	Expenditures	1990-91 Receipts Credited To Vote	Net Expenditures	Total Expenditures	1989-90 Receipts Credited to Vote	Net Expenditures	Change	For Details See Page
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	514,299	11,545	502,754	432,696	9,149	452,847	49,907	41
Police Services Under Contract	762,425	510,733	251,692	735,314	496,291	239,023	12,669	51
Law Enforcement Services	125,144	2,711	122,433	124,372	2,658	121,714	719	69
Administration	276,851	640	276,211	326,816	40	297,476	(21,265)	85
	1,678,719	525,629	1,153,090	1,619,198	508,138	1,111,060	42,030	
Person-years controlled by T.B.*		3,297		3,343				
Person-years subject to RCMP Act*		17,620		17,169				

* See figures 60 and 61, page 92, for additional information on person-years.

Explanation of change: The financial requirements for 1990-91 are greater by $42.0 million or 3.8% than the 1989-90 forecast expenditures. The major items contributing to the increase are:

	$ MILLION
• salary, wage and pension adjustment	48.4
• funding for Capital Replacement Program	6.3
• funding for 17 person-years for general workload increases	1.5
• continued enhancement to the National Drug Strategy	0.1
• funding for Airport Security (Terminal III)	5.7
• funding for 16 person-years for War Crimes/Crimes Against Humanity	1.5
• funding for 64 separately controlled person-years for Refugee Determination Program	4.0
• funding for 168 person-years to meet contract policing requirements	10.5

- adjustments to operating and capital base (18.5)
- increase in revenue due to additional person-years (17.5)

Explanation of 1989-90 Forecast: The 1989-90 net forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1989) is greater by $55.3 million or 5.2% than the 1989-90 Main Estimates. The major contributing items are:

	$ MILLION
• effect of RCMP pay settlement retroactive to January 1, 1989 and increases to pensions and employee benefit plans	37.5
• carry forward of capital construction projects originally approved for 1989-90	(5.5)
• increase in revenue	(1.2)
• 1989-90 operating and capital funding requirements for:	
(a) Refugee Determination Program	3.9
(b) War Crimes/Crimes Against Humanity	1.4
(c) Court Settlement	1.3
(d) Adjustment to operating base	15.3
(e) Recruit Official Languages Training (R.O.L.T.)	2.6

Note: Funding to offset the estimated $55.3 million will be provided through Treasury Board Contingency Vote 5, salary adjustment reserve allotment (SARA) releases and through supplementary estimates B and C.

B. Recent Performance

1. Highlights

During the recent past, the RCMP has concentrated on the following activities:

- the Canadian Police College and the FBI Academy sponsored a unique joint Canada/United States Police Chiefs' Conference at the Canadian Police College during 1989 to exchange information and discuss new police techniques and responses;

- an updated and refined Memorandum of Understanding (MOU) with the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) was signed on August 22, 1989 to ensure a co-operative discharge of complementary responsibilities and the exchange of timely information;

- the technique of DNA (deoxyribonucleic acid) analysis, a highly accurate means of identification using body tissue under development in RCMP Laboratories, has been successfully introduced in an Ontario Provincial Court test case;

- a Multiculturalism Advisor's Office has been established to liaise with RCMP Divisions, provincial and municipal agencies, community groups and individuals to ensure RCMP programs address issues related to police services for a multicultural and multiracial society;

- the RCMP Musical Ride conducted tours in various areas of Canada as well as Puyallup, Washington, U.S.A. The RCMP Band toured several Canadian provinces. The performances were very well received by the general public;

- following an extensive study, proposals were developed by the RCMP and adopted by Emergency Preparedness Canada for changes to the federal vital points program procedures in order to provide more meaningful planning data in times of national emergencies;

- during 1989, the RCMP handled security for such international conferences as GATT, AIDS, and the World Energy Conference. In addition, security was provided for visits of the Duke and Duchess of York in Charlottetown, the Queen Mother in Toronto and the President of Iceland in Manitoba as well as other dignitaries;

- the RCMP Audit Directorate implemented a systems approach to auditing which concentrates on examining Division audit and review procedures and attesting

to the integrity of these systems, while placing increased emphasis on program audits;

- the recent separation of national security enforcement duties from the National Crime Intelligence Branch (NCIB) (1989-12-01) has allowed NCIB to return its focus to the primary mandate of collecting criminal intelligence on organized crime. National security enforcement duties have been assumed by the new National Security Investigations Directorate;

- the National Gaming Specialist program has been revamped to reflect an emphasis on the need for the restoration of this program. Coincidentally, a recent report by the Ministry of the Solicitor General entitled "Legalized Gaming in Canada" has lent added emphasis for enforcement in this area;

- in July 1989, the RCMP took the lead in co-hosting a drug workshop at Ottawa in conjunction with the Inter-American Drug Abuse Control Commission (CICAD) of the organization of American States (OAS). Police officials from 29 countries throughout Latin America and the Caribbean participated;

- seven investigators of drug enforcement agencies from India have received on-site training on RCMP drug enforcement techniques in the Toronto area;

- the Recruit Official Languages Training (ROLT) program has been successful in training 509 candidates to date. This program will continue to be a priority so as to provide necessary bilingual resources to the RCMP;

- the RCMP Task Force created in 1988 has prepared position papers on a number of contract policing issues, which have been forwarded to the Ministry of the Solicitor General. Contract negotiations commenced in 1989 and are continuing with the RCMP participating in an advisory capacity;

- a Secure Criminal Information System will be operational during the first quarter of 1990;

- the RCMP recently responded positively to a request from the United Nations to provide a contingent of RCMP members to assist the United Nations Transitional Assistance Group (UNTAG) in Namibia. One hundred members were dispatched from Canada to perform the task of monitoring the maintenance of general law and order during Namibia's transition to independence. A number of identification specialists were also provided for a short period during elections to assist in the task of identifying those individuals qualified to vote;

- in September 1989, the Criminal Intelligence Service Canada (CISC) provided

a briefing to a sub-committee of member agencies concerning questions on membership in CISC, a national case overlap system, extension of co-operation with Interpol, and the Automated Criminal Intelligence Information System. Discussions on these matters resulted in agreement to present proposals to the CISC National Executive Committee meeting in 1990 for discussion and direction.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	406,627	11,584	395,043	435,067	(40,024)
Police Services Under Contract	691,153	458,496	232,657	247,802	(15,145)
Law Enforcement Services	125,676	2,576	123,100	111,481	11,619
Administration	284,053	337	283,716	238,210	45,506
	1,507,509	472,993	1,034,516	1,032,560	1,956
Person-years controlled by T.B.			3,303	3,316	(13)
Person-years subject to RCMP Act*			16,882	16,938	(56)

* see figures 60 and 61, page 92 for additional information on person-years.

Explanation of change: The financial requirements for 1988-89 were $2 million over the 1988-89 Main Estimates. The major items contributing to the net increases were:

	$ MILLION
• under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the Force and contract clientele and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate	(3.7)
• salary and wage increases	9.7
• increased expenditures in statutory pension provisions	17.5
• revenue increases because of the escalation of contract rates, pay scales and other operating costs and the delivery of additional services	(34.5)

and increased levels of cost recoveries from outside agencies.

- reduced requirement for overtime due largely to a more effective delivery of services. (2.0)
- start-up costs associated with the Force assuming the duties of the New Brunswick Highway Patrol 3.0
- changes in operational and maintenance costs:
  - travel and transfers 3.7
  - professional services 4.8
  - repairs to buildings (1.0)
  - materiel purchases (1.1)
  - prisoner costs, litigation settlements and other payments 3.6
- changes in capital constuction/equipment requirements due to delays in securing accomodation and systems development and the continuation of priority computerization programs. 2.0

C. Background

1. Introduction

The RCMP is the national law enforcement agency responsible for the enforcement of a wide range of federal statutes (page 105 provides listing). Under the Security Offences Act, the RCMP has the primary investigative responsibility in relation to offences which constitute a threat to the security of Canada or to an internationally protected person. The RCMP maintains active liaison with the Canadian Security Intelligence Service (CSIS) for the exchange of information and intelligence that is of concern to both agencies.

In addition to the RCMP's federal responsibility, policing services under contract are provided to the two territories and all provinces with the exceptions of Ontario and Quebec. This contracting of police services also extends to 191 municipalities. Contract policing, performed on a cost sharing basis, forms an integral part of the law enforcement responsibilities of the RCMP. The RCMP's multi-role in policing allows for a standardized and cohesive delivery of effective and efficient police services of a uniformly high standard across Canada.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Royal Canadian Mounted Police as the co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the Force and provided a framework for investigations and operations to assist the provinces in combatting organized crime. Criminal Intelligence Sections are strategically located across Canada. Emphasis is placed on organized crime, including economic crime and income tax investigations that attack the proceeds of crime.

In 1966, a further Federal/Provincial Administrative Agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Royal Canadian Mounted Police to establish units to enforce laws relative to securities offences. Investigative sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The RCMP also established and operates a national repository for securities fraud information.

The RCMP, through Treasury Board Circular 1987-6, was tasked with co-ordinating the investigation of offences reported by other federal departments of all illegal acts against the Crown.

Since 1949, the RCMP has represented Canada in Interpol and operates Canada's National Central Bureau which links with 142 countries in a system for communicating criminal information. The National Bureau links the world police network with Canada's police forces and law enforcement agencies in a united effort of investigating international drug trafficking, organized crime and international travelling criminals. Interpol, at the 53rd General Assembly in September 1984, passed resolutions defining "terrorism" and "violent crime". As a result, nations participating in Interpol are better able to exchange information on terrorists.

Memoranda of Understanding have been signed between the RCMP and Federal Government departments to enhance a co-ordinated effort for the enforcement of federal statutes. The informal and formal working relationships demonstrate the RCMP's commitment to operate effectively and in co-operation with other federal departments and agencies (page 106 lists Memoranda of Understanding).

The RCMP, through the EDP Security Evaluation Inspection Team (SEIT), provides computer security inspections and consultations for departments and agencies of the Government of Canada, as well as private sector facilities processing government classified or sensitive information under contract. These requirements are outlined within the Treasury Board Administrative Policy Manual and form an essential part of government security.

The primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations at both the national and international levels, rests with the RCMP. This obligation involves the provision of security to the Governor General, the Prime Minister and their families, Ministers of the Crown, judges of the Supreme and Federal Courts; senior government officials and others designated by the Solicitor General, as well as federal properties used by them. The RCMP is responsible for the security of Internationally Protected Persons (IPPs) such as visiting foreign dignitaries (Heads of State, Ministers and their accompanying families) and resident foreign diplomatic representatives at various missions and residences in Canada. As well, the planning, co-ordinating and execution of security operations for major events and visits across Canada, is charged to the RCMP. This security umbrella also encompasses airport protection at designated airports and security duties at the Supreme Court.

As the lead agency, the RCMP offers federally funded specialized expertise to the Canadian police community at large. This expertise provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory facilities, fingerprint and other identification services, specialized police training and

expertise in dealing with information on explosive devices and explosive disposal.

The proclamation of the revised Royal Canadian Mounted Police Act established the Public Complaints Commission and the External Review Committee. The Public Complaints Commission's mandate is to receive or review public complaints in relation to the conduct, in the performance of any duty or function under the Royal Canadian Mounted Police Act, of any member or other person appointed or employed under the authority of this Act. In the past, the RCMP has received, investigated, and resolved public complaints against itself. Today's society demands greater accountability, and with the creation of the Commission, the process will become more visible to the public and subject to public scrutiny. This positive approach is one means of ensuring continued public trust and confidence in the RCMP. Similarly, the establishment of the External Review Committee allows RCMP members a broadened review process for internal accountability.

2. Mandate

The RCMP was organized in 1873. Its present-day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act established the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation of the Force and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. The Security Offences Act gives the RCMP primary responsibility for duties assigned to peace officers in respect of offences constituting a threat to the security of Canada, or where the victim is an internationally protected person (IPP) within the meaning of Section 2 of the Criminal Code. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments and police agencies further define RCMP enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The Program Objective is drawn from Section 18 of the Royal Canadian Mounted Police Act;

"...the preservation of the peace, the prevention of crime, and of offences against the laws of Canada and the laws in force in any province in which they may be employed, and the apprehension of criminals and offenders and others who may be lawfully taken into custody."

This peace officer concept guides the Force and is reflected in its objectives:

"To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security."

The program can be further divided into the following sub-objectives:

- to prevent, detect and investigate offences against federal statutes; provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protect internationally protected persons and Canadian dignitaries;
- to prevent and detect crime, enforce laws and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract;
- to assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal information services, and integrated automated information services; and
- to provide co-ordinated and common support services to the program objective.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Resources are assigned and program results achieved within the context of four Activities:

i. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders;

ii. Police Services Under Contract;

iii. Law Enforcement Services; and

iv. Administration.

The activities of Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders, and Police Services Under Contract, relate to the enforcement of laws, prevention of crime and the maintenance of peace, order and security. Law Enforcement Services provides specialized police training, forensic laboratory, identification and information services. Administration provides an infrastructure of support systems and services. Figures 3 and 4 display these activities, each comprised of several sub-activities.

Figure 3: Program Activity Structure

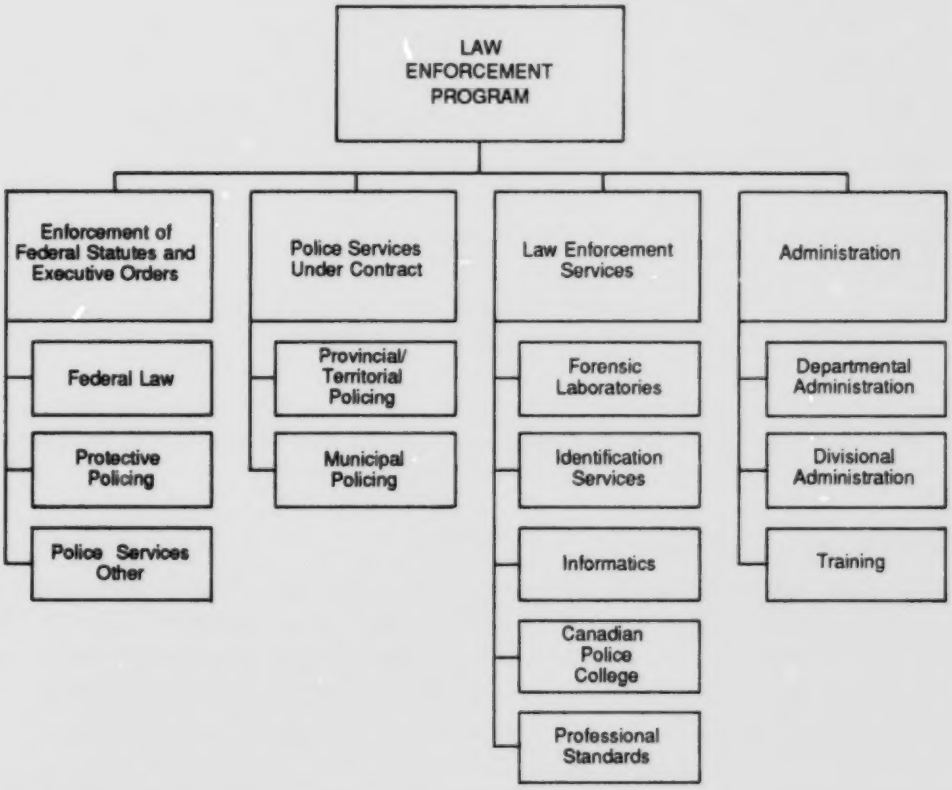


Figure 4: 1990-91 Resources by Activity

	1990-91 Estimates			
	Person-Years RCMP Act	Other Person-Years	Total Person-Years	$000*
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	5,889	464	6,379	514,299
Police Services Under Contract	9,015	914	9,920	762,425
Law Enforcement Services	1,076	435	1,507	125,144
Administration	1,640	1,484	3,111	276,851
	17,620	3,297	20,917	1,678,719

*These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $525,629,000 credited to vote (See figure 1 for revenue information).

Organization Structure: The Royal Canadian Mounted Police Act provides the legal basis upon which the RCMP is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada.

The division Commanding Officers, who report to the Commissioner, are responsible for the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in Divisions operating within a provincial or territorial policing contract have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results. Figure 5 displays the organization structure and Figure 6 denotes the geographical representation of the divisions.

In 1988-89, the Royal Canadian Mounted Police was organized geographically into 13 operational divisions further divided into 52 sub-divisions and 721 detachments. The corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates are carried out from Headquarters, Ottawa.

Figure 5: Royal Canadian Mounted Police 1989 Organizational Structure

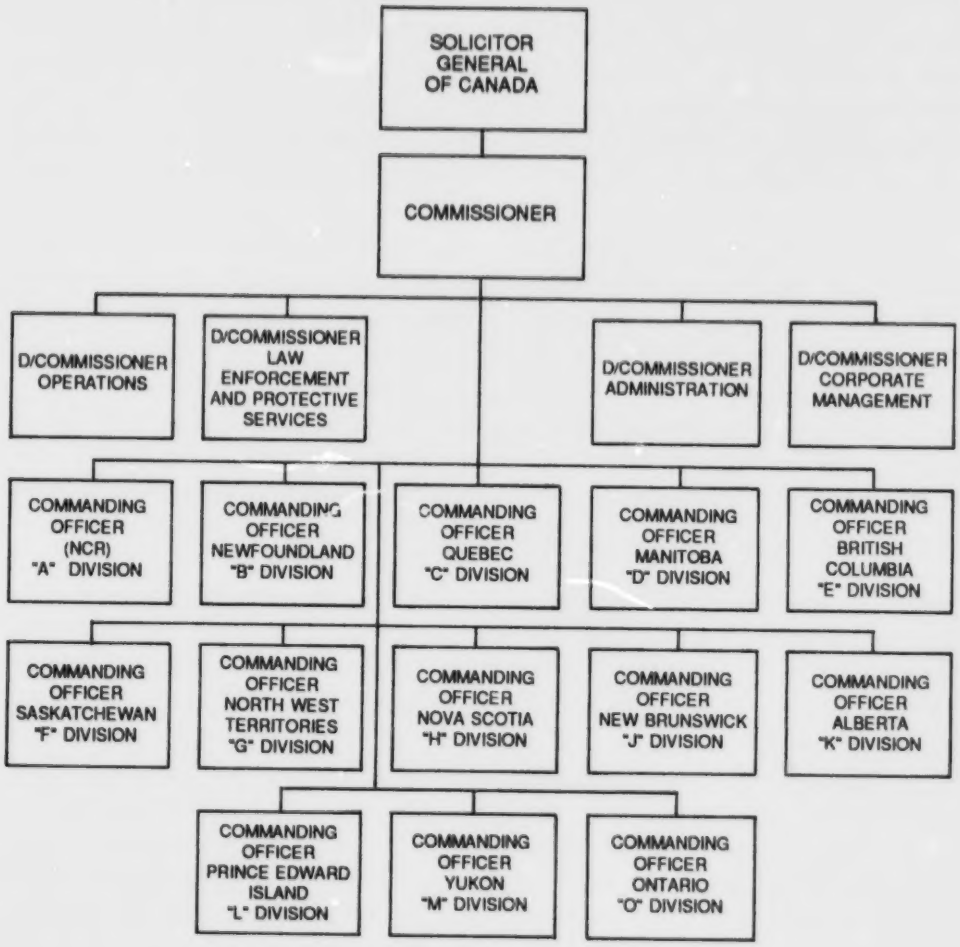


Figure 6: RCMP Divisions

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The world is becoming a global village and the RCMP is experiencing the effects. Recently, three heavily-armed Colombians were arrested in a small town in New Brunswick. They had come to free forcibly from jail two drug traffickers who had been arrested when they landed a light aircraft loaded with cocaine at a remote landing strip in the province. It transpired that the head of a drug cartel in Colombia had purchased the landing strip to bring in regular shipments of cocaine for eventual entry into the United States. Thus a part of the world having no great drug market is drawn into the plans of a syndicate thousands of miles away to supply the illicit drug demand of a neighbouring country.

Less directly and dramatically, international politics and multinational corporations are also helping change the character of Canadian communities. The first instance has brought racial, religious, cultural and linguistic diversity to Canada and the second, the influence on employment rates, the environment and community well-being of decisions made half a world away.

Closer to home, strong individualistic tendencies encouraged by good education, private affluence, free market forces and the Charter of Rights and Freedoms have created a confident, outspoken and socially-aware public that is demanding more input into police decision-making. By the same token, those less able to cope with the increasing complexity of modern life have been thrust even further towards the margins of society where they need help merely to survive.

As various inquiries have shown this year, the problems experienced by aboriginal people are particularly acute. They are frequently victimized yet receive police and social services of patchwork quality, and are overrepresented in a criminal justice system that does not understand their needs. The RCMP recognizes that it must make an extraordinary effort to work with aboriginal people in trying to break this cycle of social misfortune and has already embarked on a new approach.

The elderly also represent a vulnerable group and a demand on police services because of the frailty, poverty, isolation or fearfulness of some. While many live and will continue to live full and active lives, the aging of the population is a factor that police forces cannot ignore in their planning for the future.

In the last year or so the crime rate appears to have stabilized but has yet to take a downward turn. Crimes of violence, in fact, show a slight increase but this may

reflect more frequent reporting of incidents of family violence and increased police attention to the phenomenon. Drug Strategy, and reduction in the impaired driving figures has been achieved only by costly labour-intensive programs. There is hope, nevertheless, that the crime trend represents a breathing space that will allow the RCMP to reassess its responsibilities for the maintenance of order and security and develop more effective ways of delivering community services.

Policy changes with respect to government regulations are creating some flux in the federal enforcement field. Some sectors are being deregulated while others such as the environment are becoming more regulated. In the near future, it can be expected that the proposed Goods and Services Tax will lead to at least a short term increase in fraud and revenue related offences, as it has in New Zealand. The Free Trade Agreement is also likely to reorient RCMP Customs and Excise enforcement to establishing the country of origin of goods before knowing whether they are dutiable or not. All these circumstances mean that the RCMP and other law enforcement agencies will have to reorganize their operations and retrain members to keep abreast of regulatory policy change.

Collectively, all these issues represent new or intensified pressures on the RCMP. Society is undergoing profound change and the RCMP is being challenged to renew its services to satisfy a different set of needs, values and problems from the ones it has satisfied in the last hundred years or so.

2. Initiatives

Policing for a Pluralistic Society: In an effort to provide equitable policing services to a multicultural society, the RCMP will continue to place emphasis on cross-cultural training, and continue its initiative through the National Recruiting Team to search out suitable candidates from Canada's minority groups. The RCMP must be sure that its attitudes are unbiased, as any prejudice or insensitivity will lead to criticism not only of the police but of government, the society and the cultural values Canadians represent (see page 29).

Traffic Law Enforcement: RCMP Traffic Services is a major component of the Contract Policing programs. Current Traffic Services counter measures programs aimed at the reduction in the incidence of impaired driving are effectively reducing the number of those fatally injured by impaired drivers. To increase the RCMP's expertise in establishing the cause of accidents, an expansion of the Traffic Accident Analyst program will permit future traffic enforcement preventative programs to be more directly tailored to their cause.

Native Communities: To enhance policing services to Native communities, satellite offices have been established on eight reserves in the contract provinces. This initiative has been well received by the communities concerned and accordingly, the establishment of additional satellite offices on selected reserves is now planned.

Human Resource Management: A Career Planning program has been under review and mechanisms are being developed to assist and counsel members in planning their careers. In 1990-91, the RCMP will begin examining job analysis and the computerization of an integrated Human Resources System which will include mechanisms for career streaming.

Community-Based Policing: A re-adaptation of police to the community will be pursued resulting in the RCMP working at the community level and with groups in this area. Input from consultations with community groups will be used to provide the type of service expected by the area being policed. Affiliations with such groups as the Boy Scouts of Canada and Quebec will provide youth awareness and participation (see page 26).

Refugee Determination Program (RDP): The RCMP will continue its efforts in targeting criminal organizations and individuals who are responsible for the movement of people illegally into Canada. A pilot project has been established at the Lester B. Pearson International Airport which will concentrate on immigration and passport investigations. The success of this project will assist in determining where future resources should be required (see page 28).

War Crimes/Crimes Against Humanity: The War Crimes Investigation Unit will continue its thrust in the investigation of crimes against humanity. The Commission of Inquiry on War Criminals has been supplemented by other 1939-45 related allegations as well as more recent accusations based on crimes committed in Central and South America and Southeast Asia.

RCMP Interpretive Centre: The planning for an RCMP Interpretive Centre at the Canadian Police College site in Rockcliffe, Ontario will be pursued. Such a facility would utilize the old RCMP stables for an interpretive centre and would be a part of Canada's 125th anniversary celebrations. The centre will heighten the profile of the national police force in the National Capital Region and provide both Canadian and international visitors an insight into the history of the RCMP as part of the Canadian heritage.

Airport Security Terminal III: With the opening of Terminal III at Toronto's International Airport in July, 1990, the RCMP requires increased security personnel for this new building in response to the government's need for protective measures at Canada's international airports. In order to meet these demands and as part of the on-going re-examination and utilization of technology to obtain the most efficient and cost-effective deployment of protective resources, the RCMP was able to identify 60 PYs within existing resources to be assigned to Terminal III. In addition, Treasury Board has allocated 21 PYs for 1990-91, 19 PYs for 1991-92, and 17 PYs for 1992-93 to carry out the necessary protective security.

Services for the Elderly: The RCMP will be examining its efforts towards community service for the elderly through crime prevention and education programs and increased liaison with other community agencies. Their wisdom, and desire to participate in all facets of society can provide the RCMP with expertise and valuable voluntary help in police programs.

Proceeds of Crime: The amendments to the Criminal Code, Food and Drug Act and Narcotics Control Act to include new offences for laundering of illicit funds allow the police to attack the profits generated by lucrative criminal activities. To enhance its investigative effectiveness, the RCMP will be pursuing its efforts in the areas of anti-drug profiteering and enterprise crime. Further resources will be dedicated to this important endeavour with the end result being the dismantling of the enterprises which thrive on the proceeds of crime.

Canada Labour Code: With the thrust in government and industry on environmental and workplace health and safety, the RCMP will be putting in place Regional Safety Officers in compliance with the Canada Labour Code, Part II.

Enhancement of Federal Law Enforcement: Such factors as deregulation, free trade, changes in the law and new preoccupations, such as the present emphasis on the environment, have served to increase the complexity and change the character of federal statute enforcement. The RCMP will focus on not only strengthening its federal enforcement role, but on recasting and redefining it. Examination within this area will take place and may mean concentrating on the quality rather than the quantity of enforcement and reducing the number of statutes that can be enforced for client departments given the limits of resources.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Community Policing: (Identified in 1989-90) An ongoing "partnership" with

citizens and communities is being pursued. This approach is resulting in a collective effort by both police and the public to identify the needs of individual areas being policed. Police forces around the world are recognizing the value of community policing and provincial and municipal governments in Canada are asking police forces to adopt it. The RCMP will be developing plans to integrate its existing community policing projects into an organization-wide model that will require all detachments not presently working in this mode to deliver services according to the community policing standards and guidelines that are to be issued. This will allow the RCMP to respond to the wishes of the clients and will provide a framework for achieving a number of other strategic priorities. This approach is being extended to youth groups such as Boy Scouts of Canada and Quebec. The RCMP, in co-operation with Scouts Canada, is undertaking the development of a venturing program.

National Drug Strategy: (Identified in 1988-89) RCMP initiatives continue to remain an integral part of the government's National Drug Strategy. These initiatives include: Drug Awareness Program, Anti-Drug Profiteering Program, Coastal Enforcement Program, Technical Assistance Program and the strengthened RCMP Drug Intelligence and Liaison. See pages 43-44 for details. The Canadian Police College has researched and implemented a Drug Abuse Prevention Training Officer's Course. The objective of the course is to train police officers in the area of prevention with the ultimate goal being to reduce the demand for drugs.

Increased Protective Effectiveness: (Identified 1989-90) The protective policing program continues to be a major focus with ongoing re-examination and adjustments taking place to provide services in the most effective and cost efficient manner. The implementation of technology at foreign missions and official diplomatic residences is continuing. Efforts to modernize this area of RCMP responsibility will continue until completed in 1992-93.

Corporate Management - Operational Plan Framework: (Identified in 1989-90) Work is continuing on the Operational Plan Framework (OPF) with the creation of an OPF task force. Once completed, this framework will provide a guide for accountability and reporting within the activity structures of the RCMP. A greater emphasis is being placed on the management of all resources. Program managers will be relied upon for responsible use and deployment of resources under their control.

Contract Policing: (Identified in 1988-89, 1989-90) The RCMP Task Force and Advisory Committee are continuing to prepare position papers on issues of concern

relative to the 1991 contract negotiations with the eight provinces, two territories and municipalities for renewal of the RCMP policing agreements. Copies of the position papers are being forwarded to officials of the Ministry of the Solicitor General as they are approved by the RCMP Senior Executive Committee.

The following are completed initiatives:

Scenes of Crime: (Identified 1989-90) Gunshot residue analysis and explosive residue analysis are being pursued by the RCMP to the extent possible given the present limited resources. Bloodstain Pattern Analysis Sections are now in operation at the Vancouver, Edmonton, Ottawa and Halifax laboratories.

Investigational Aids: (Identified 1989-90) An implementation team is pursuing the necessary research and development work in the application of DNA (deoxyribonucleic acid) analysis on samples of blood and other tissues obtained from police investigations. This is a highly accurate means of comparison and has invaluable potential to enhance criminal investigations. The service is currently centralized in Ottawa. Three additional PYs will be added to this area in 1990-91. The technique has been successfully introduced and defended in a test case in an Ontario Provincial Court.

Organizational Efficiency: (Identified 1989-90) The decision to promote Special Constable to Constable has been taken to reduce the problem of mobility and career streaming that has been experienced utilizing Special Constables.

Policing for Natives: (Identified 1989-90) The RCMP has completed an extensive study examining the means and methods of delivering policing services to aboriginal Canadians and is in the process of implementing recommendations of the study, from the perspective of policing for aboriginal peoples. A new directorate for Aboriginal Policing has been set up at Headquarters to oversee this initiative. Special emphasis is being placed on research as well as receiving input from the Aboriginal Advisory Committee to ensure the enhancement of policing services for Natives and to increase recruitment of aboriginals.

Refugee Determination System: (Identified in 1989-90) The RCMP has established a Refugee Identification Unit within the Immigration and Passport Branch. This unit, working within the requirements of the Refugee Determination System, has established a program to identify people entering Canada with improper or no documentation.

Victims Services: (Identified in 1989-90) The RCMP is continuing its emphasis on providing services in the area of victims of crime. Specialized police programs to reduce victimization from childhood to senior years are an important part of the victims services initiative.

Proceeds of Crime: (Identified in 1989-90) In March 1989, the RCMP organized the National Conference on "Proceeds of Crime" which was attended by 220 persons representing enforcement agencies and prosecuting authorities from across Canada. The conference was used as a forum of discussion on procedures, application, and enforcement of this new legislation.

Visible Minorities: (Identified 1989-90) A conference entitled "Policing for a Pluralistic Society - Building a Network" was held in Ottawa on 28-31 March 1989 inclusive. As a result of this conference, 170 recommendations are being put forth for consideration on ways and means to improve this area of providing services.

Supreme Court: (Identified 1989-90) The protective duties of the RCMP have been expanded during 1989 to include the Supreme Court of Canada.

Airport Policing: (Identified 1989-90) The deployment of an additional 115 person-years (1989-90) at designated airports has been completed in compliance with the government's airport policing program as approved by Treasury Board in 1987 for enhanced protective measures.

Secure Criminal Information System: (Identified 1988-89, 1989-90) This system is to replace the obsolete KW-7 Secure Telex System and will be operational in the first quarter of 1990. It will meet RCMP communications requirements associated with crimes directed against government and national security.

National Security Investigations: (Identified 1989-90) The existing Memorandum of Understanding (MOU) with the Canadian Security Intelligence Service for the exchange of criminal extremism/terrorism information as it relates to the law enforcement mandate of the RCMP has been updated and signed as of 22 August 1989. This agreement is an example of the close working relationship the RCMP maintains with other government departments.

E. Program Effectiveness

An historically important measure of effectiveness for the Law Enforcement program is the clearance rate. This is a ratio of the actual number of offences cleared to the number of actual offences. For example, if 200 actual offences were cleared and 400 actual offences occurred, the clearance rate would be one half, or 50%.

A myriad of factors can influence clearance rates. For example, a change in the complexity of reported crime can increase the time required to investigate certain types of offences. If resources remain constant, the number of offences successfully concluded within available time will be reduced. Similarly, a major increase in reported crime raises the case burden of each investigator and may impact upon the successful clearance of cases by reducing the average time available per investigation.

Three definitions describing offences are given below which will allow the reader to understand the data presented.

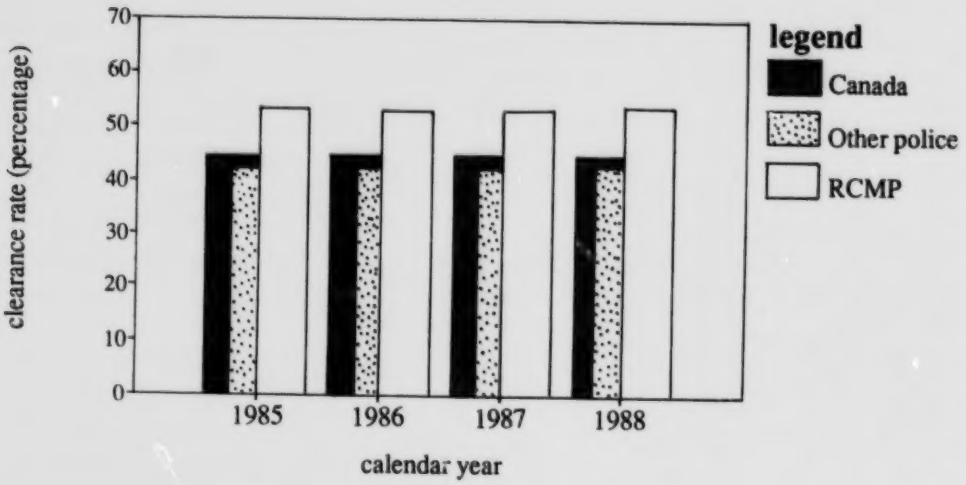
Reported - call for service to a police organization from any source, reporting the need for police assistance.

Actual - a "reported" call for service where it is determined by investigation that an offence has been attempted or committed.

Cleared - an "actual" where an offence has been confirmed, the offender is known, and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Based on the current Statistics Canada system (UCR - Uniform Crime Reporting) for analyzing crime data, the RCMP, over the review period, 1985 to 1988, has retained a clearance rate of 53.8%, with increases in clearance rate for each category of Criminal Code, Provincial and Municipal Offences, with the exception of Federal Offences. This compares very favourably to other Canadian law enforcement agencies.

Figure 7: Clearance Rate Comparison Uniform Crime Reporting
All Types Of Offences

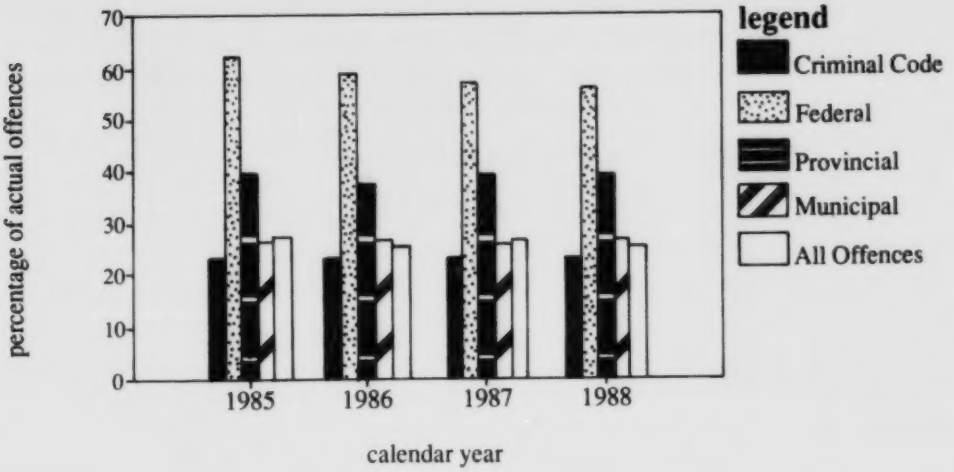


Source: Canadian Center for Justice Statistics

Over the review period there was a definite decline in the proportion of "actual" RCMP Federal Offences (Figure 8).

The Federal Law Enforcement Under Review (FLEUR) study, conducted by the Solicitor General of Canada (1986) pointed out the need for determining RCMP/Federal Government priorities and a specific federal enforcement role for the RCMP. The clarification of the enforcement role is not yet definitive. Although resourcing increased in the areas of Protective Policing and, to a lesser extent, under the National Drug Strategy, these increases only minimally involve investigative resources that would impact on the statistics shown. The decrease in Federal Offences may be further attributable to the change in police enforcement toward upward targeting on drugs and immigration. These investigations take a considerable length of time, sometimes over two or more years before a charge can be substantiated. The charge could be under the Criminal Code rather than a Federal offence. For example, offences often associated with illegal immigration activities such as conspiracy and forgery, may be dealt with under the Criminal Code rather than the Immigration Act. For further discussion, see pages 35, 36 and 43.

Figure 8: Proportion of RCMP Actual Offences to Total Canadian Actual Offences



Source: Canadian Center for Justice Statistics

It should be noted that within the RCMP, a system for measuring "incidence of crime" has been developed (OSR - Operational Statistics Reporting system) which has been found to describe crime and workload more closely than the "Uniform Crime Reporting" system currently in use by Statistics Canada. The utilization of the "incidence of crime" approach to describe crime and police work has been found to be of great value by both the United States and Canada. Plans are now under development to change and expand the current measurement system to incident based reporting. The RCMP are liaising with Statistics Canada to develop this approach into the Canadian standard.

The following figures, which relate to offences in this section and in Section II, are derived from the RCMP incident based Operational Statistics Reporting System.

Traffic enforcement as shown has been emphasized over the review period. Due to changes made in 1985 to the manner of collecting Criminal Code traffic statistics, that year has been excluded in this particular case.

As shown in Figure 9, the emphasis on traffic investigations has resulted in a

total increase over the period of 16% for reported offences and 15.5% for actual offences, which represents a significant increase in workload.

It would appear that current enforcement of laws on impaired driving and the enhanced emphasis on traffic enforcement within Canada is having, in part, a positive effect as witnessed by a 2.6% projected decrease in the number of persons injured in traffic accidents across Canada.

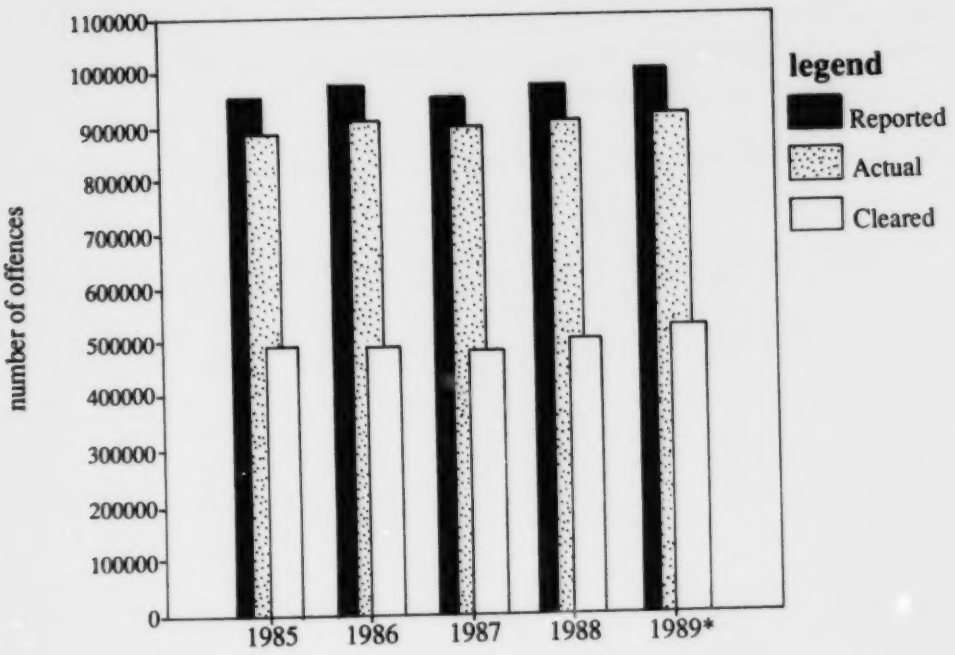
Figure 9: Traffic Investigated by Total RCMP Program Resources

		1986		1987		1988	1989 Forecast	
	Reported	Actual	Reported	Actual	Reported	Actual	Reported	Actual
Prov. Traffic	1,057,508	1,053,801	1,174,665	1,170,741	1,157,873	1,154,194	1,199,156	1,195,348
Mun. Traffic	9,736	9,706	7963	7941	7472	7425	4950	4906
S/Total Traffic	1,067,244	1,063,507	1,182,628	1,178,682	1,165,345	1,161,619	1,204,106	1,200,254
Collision	200,259	199,274	214,518	213,598	219,632	218,751	225,732	224,856
Prov. Traffic	18,612	18,601	20,959	20,951	22,792	22,775	25,024	25,018
Other Traffic	69,239	69,235	90,142	90,137	80,715	80,710	129,998	129,992
C.C. Traffic	68,607	65,397	70,575	67,304	67,399	64,155	66,388	62,896
Persons Killed		1,455		1,544		1,345		1,126
Persons Inj'd		42,901		45,419		44,370		42,642
S/Tot. Traffic	356,717	396,863	396,194	438,953	390,538	432,106	447,142	486,530
TOTAL TRAFFIC	1,423,961	1,460,370	1,578,882	1,617,635	1,555,883	1,593,725	1,651,248	1,686,784

Source: Operational Statistics Reporting System

Figure 10 indicates that the RCMP continues to maintain its level in investigating the number of "reported" and "actual" offences while increasing its clearance rate. Total offences are broken into the major sub-categories of Criminal Code, federal, provincial and municipal offences. The Criminal Code consists of offences against persons, property and others, such as fraud, and counterfeiting.

Figure 10: Total Offences All Acts Investigated by Total Program Resources

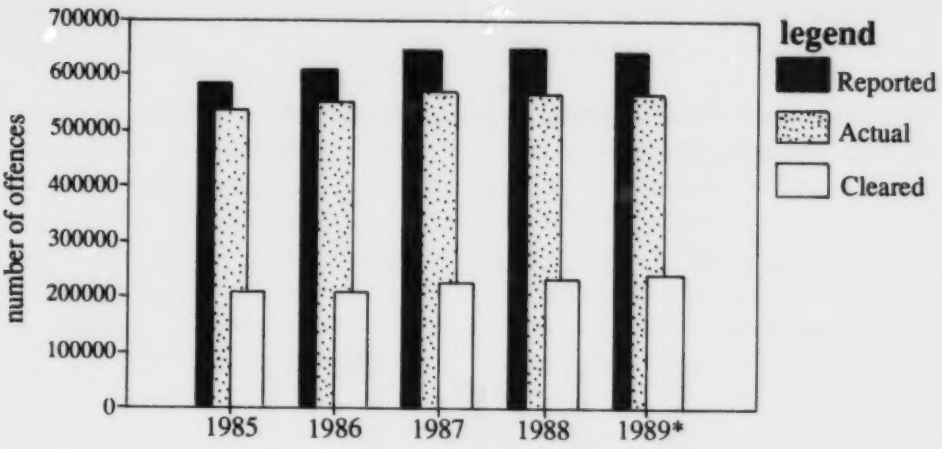


(* interpolated from data for first six months)

Source: Operational Statistics Reporting System 89/09/29 A009Y

Figure 11 indicates that Total Criminal Code offences, both "reported" and "actual", have shown a steady increase over the review period. From 1985 to 1989, there has been an increase of 2.7% in "reported", 8.8% "actual" and 17.2% in "cleared". The Criminal Code offences have shown the steadiest increase up to 1987, with an apparent stabilizing over 1988 and projected for 1989.

Figure 11: Total Criminal Code Offences Investigated by Total Program Resources



calendar year
(* interpolated from data for first six months)

Source: Operational Statistics Reporting system 89/08/26 A009Y

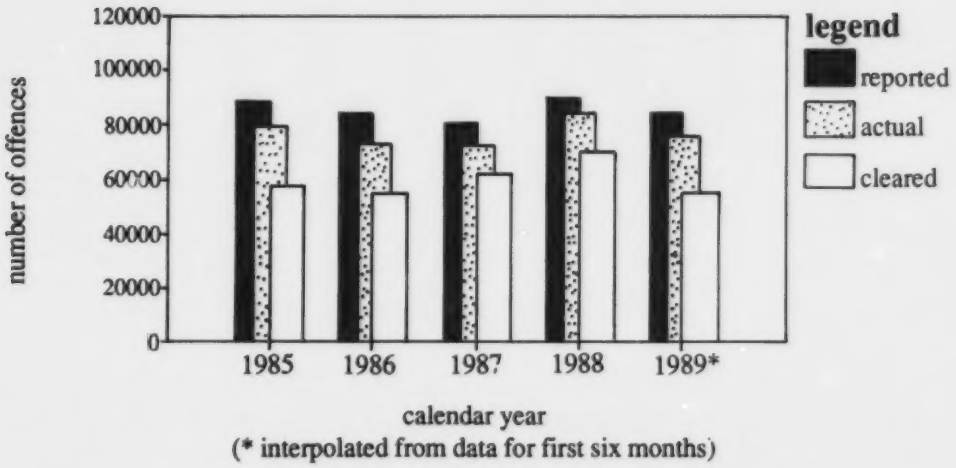
The federal statute offences shown in the following Figure 12 have a cyclical pattern of increases and decreases in "reported", "actual" and "cleared" offences. The overall percentage changes from the base year 1985 to 1989 are -5.0%, -3.8% and -5.2% for "reported", "actual" and "cleared" respectively. If the trend as shown repeats itself increases could be expected in 1991.

The decrease of 5% from 1985 to 1989 in the number of cleared offences can be partly attributed to the fact that generally federal enforcement is proactive and not a response to call. External factors such as policy change and direction from the Federal Government affect the number and type of cases the RCMP investigates which, in turn, affects the number of cases cleared. Prioritization of investigations, investigational complexity and the sophistication of the offender in this technological age also affects the ability and time necessary to clear a federal offence. Performance measurement and workload methodologies are now in various stages of development which will better describe the scope and nature of the work done in the federal area.

The analysis of work done as characterized by the laying of federal charges are not as clear as in the past. Although an investigation may be federal and done by federal personnel, the charges laid are more frequently those under the Criminal

Code. For example the targeting of immigration investigations towards the "planners", false document producers, etc. result in charges such as conspiracy under the Criminal Code and not offences under the Immigration Act. The number of offences are lower but the work and time necessary to complete the investigation are more complex and longer respectively.

Figure 12: Total Federal Statute Offences Investigated by Total Program Resources



Source: Operational Statistics Reporting System 89/09/29 A009Y

Summary:

Within the Law Enforcement program, there is a discernible reduction in the RCMP proportion of enforcement of federal statutes, due to a combination of factors. Investigations are becoming more complex and demanding more investigative time and expertise because of the increasing sophistication and technological expertise of criminals. Resources have been applied to protective policing, security offences and drug awareness, sometimes at the expense and priority of the investigation of federal offences. There has also been a dramatic increase in Person offences which, together with traffic investigations, has impacted very heavily on investigators' time.

F. Program Evaluation

The RCMP Program Evaluation Branch ensures a continuing examination of various operations to provide management with up-to-date information for decision-making.

During 1988-89, an evaluation study was completed for the Technical Security program, and a combined program evaluation/audit study was completed for the Economic Crime program. In addition, the following special studies were also completed during the period: Categories of Employees, Regionalization of Administrative Services, Review of Force Agreements and Ministerial Directives, Review of Publications Policy Board, and Review of C/M Staffing Process. Two special studies, the Regionalization of Air Services and the Organizational Profile studies, are ongoing. Brief highlights of the completed studies are provided below.

Evaluation Studies Completed During 1988-89

Technical Security: This program is responsible for providing security assistance to the RCMP and the Government of Canada, through inspection and consultation, for the protection of its buildings, computer installations and information and other assets. Its responsibilities also include operating the Vital Points Security Inspection program, and the Canadian Bomb Data Centre, as well as supplying specialized resource persons and equipment in support of police investigations. An evaluation study was undertaken to examine the effectiveness of this program in meeting its clients' needs.

The study concluded that while the program is experiencing difficulties in keeping up with the demand for its inspection services, the clients of the program are satisfied with the overall quality of the services being provided. The study also concluded that the Force should continue its involvement in dealing with the disposal of "non-criminal" explosives, and that the effectiveness of the Canadian Bomb Data Centre could be improved through a more pro-active approach to the gathering, dissemination, and analysis of information on bomb-related incidents.

Economic Crime: This program is responsible for enforcing the Criminal Code of Canada, Federal and Provincial Statutes in relation to bankruptcy and security frauds, income tax crimes, counterfeiting, business oriented crimes where the Government of Canada is the victim, corruption involving public officials, and major economic crimes of a national and international scale. In addition, the program operates a national repository of securities fraud information and provides an investigative

service to other government departments.

A combined evaluation/audit study was conducted to examine the mandate and overall impact of the Economic Crime Directorate with regard to this program. The study concluded that the directorate has only moderate impact on field operations and called for a clarification of the role of the Director vis-a-vis field operations, as well as a revision of many of the directorate job descriptions to ensure that they are in agreement with the actual authorities assigned to the directorate.

Special Studies

Categories of Employees: This study examined the requirement for, and employment of four categories of employees within the RCMP. Of particular concern was the question of continued employment of trained policemen in essentially non-police jobs, and conversely, the continued employment of Special Constables in functions which require a fully trained peace officer.

The study identified increased opportunities for the use of civilian personnel in administrative functions currently being performed by trained police personnel. The study also concluded that the use of fully trained police personnel would increase the effectiveness of some functions currently being carried out by Special Constables. The criteria for the employment of Public Servants and Civilian Members is still under review.

Regionalization of Administrative Services: The objective of this study was to determine if divisions can be provided a better service by regionalizing the delivery of administrative services, some of which may now be provided by Headquarters, and others which currently are within the purview of Commanding Officers.

The study concluded that the current method of delivery of administrative services is meeting the needs of the Force and further regionalization would not result in any significant improvements.

Review of Force Agreements and Ministerial Directives: The objective of this study was to review the current registry of Force MOUs along with the procedures for the control and maintenance of MOUs and Ministerial Directives to identify any shortcomings in this area, and to recommend specific changes to the system as appropriate.

The study identified problems with the current procedures being used and

established new procedures for the creation, maintenance, and storage of all law enforcement agreements entered into by the Force.

Review of Publications Policy Board: The purpose of this study was to examine the continued need for the Publications Policy Board to monitor policies and guidelines relating to RCMP publications.

The study established that the Board was serving no useful function and recommended that it be abolished.

Review of Civilian Member (C/M) Staffing Process: Concerns were raised by the Senior Executive Committee over the length of time involved in the staffing of selected C/M specialist positions within the Force. The purpose of this study was to review the staffing process related to these positions in order to identify any significant factors causing the delays.

The study identified a number of problems and recommended that a full evaluation study be conducted to thoroughly review the entire staffing function. A program evaluation of the Staffing program was subsequently included in the evaluation schedule for 1989-90.

Ongoing Studies

Organizational Profile Study: The purpose of this study is to examine the existing roles and functions of sub-divisions in contract divisions and to develop alternate organizational models for sub-divisions and detachments to accommodate the present needs of the RCMP, as well as to determine the impact that alternate detachment policing concepts could have on the role, function and structure of sub-divisions.

Regionalization of Air Services: The Air Services program is responsible for providing air transportation to support the administrative and operational requirements of the RCMP. The objective of this study is to determine if the efficiency and effectiveness of this service could be improved by organizing the program on a broad regional basis as opposed to the present divisional approach.

Section II
Analysis by Activity

A. Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders

Objective

To prevent, detect and investigate offences against federal statutes; provide investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protect internationally protected persons and Canadian dignitaries.

Description

This activity encompasses federal law, protective policing, and other police services. Federal law includes the responsibility for those aspects of prevention, detection and enforcement of offences against any federal statute (see page 105 for a list of major federal statutes). Drug offences and economic crimes command a more concerted effort. Directorates have been created to handle these areas. Other federal statutes such as the Immigration Act, Customs Act, Copyright Act and Export and Import Permits Act are handled by sections in Enforcement Services Directorate.

Protective Policing includes protection of Canadian and foreign dignitaries, Federal Government facilities/assets, as well as designated airports. It also encompasses the research, development, and evaluation of security equipment, materials and concepts on behalf of the Government of Canada.

The joint RCMP-Department of Indian and Northern Affairs program for Indian Special Constables falls in with Other Police Services. This cost-shared program, of which 54% is funded by the province and the remainder by Indian and Northern Affairs involves 189 person-years for Aboriginal Special Constables. Emphasis is placed on crime prevention and police community relations in this program.

Resource Summaries

Total expenditures for the Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity will amount for approximately 30.6% of total expenditures for 1990-91 and 30.4% of person-years.

Figure 13 : Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Federal Law	**313,323**	**3,986**	294,782	3,727	260,742	3,704
Protective	**186,323**	**2,178**	155,719	1,856	137,992	1,947
Other Police Services	**14,653**	**189**	11,490	145	7,893	161
Sub-Total	**514,299**	**6,353**	461,696	5,728	406,627	5,812
Less Revenue	**11,545**		9,149		11,584	
Net Expenditures	**502,754**	**6,353**	452,847	5,728	395,043	5,812

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are greater by $49.9 million or 11.1% than the 1989-90 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ MILLION
• salary,wage and pension adjustment	16.7
• funding for 16 person-years for War Crimes/ Crimes Against Humanity	1.5
• continued enhancement to the National Drug Strategy	0.1
• funding for Airport Security (Terminal III)	5.7
• funding for 53 separately controlled person-years for the Refugee Determination Program	3.3
• under-utilization of person-years in1989-90	23.6
• adjustments to operating and capital base	1.4
• increase in expected revenue	(2.4)

Figure 14 : 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual	Main Estimates	Change
Federal Law Protective	260,742	279,051	(18,309)
	137,992	151,523	(13,531)
Other Police Services	7,893	13,775	(5,882)
Sub-Total	406,627	444,349	(37,722)
Less Revenue	11,584	9,282	(2,302)
Net Expenditures	395,043	435,067	(40,024)
Person-Years	5,812	6,183	(371)

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 were reduced by $40.0 million or 10.1% from the 1988-89 Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

- under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the Force,changing methods of delivery of protective services, a reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate. (20.2)
- salary and wage increases 2.5
- statutory pension provisions 4.5
- revenue increases because of the escalation of pay scales and other operating costs and the delivery of additional services and increased levels of cost recoveries from outside agencies. (2.3)
- reduction in the requirement for overtime in the protective functions due largely to a more efficient utilization of person-years and technical aids. (2.0)
- changes in operational and maintenance costs
  - travel and transfers (5.3)
  - repairs to buildings (1.0)
  - materiel purchases (ammunition and kit) (2.2)

- other payments (0.8)

- changes in capital construction/equipment requirements due to delays in securing accomodation and systems development. (1.5)

- policy change resulting in transfer payments being charged to the Administrative Activity (11.7)

Performance Information and Resource Justification

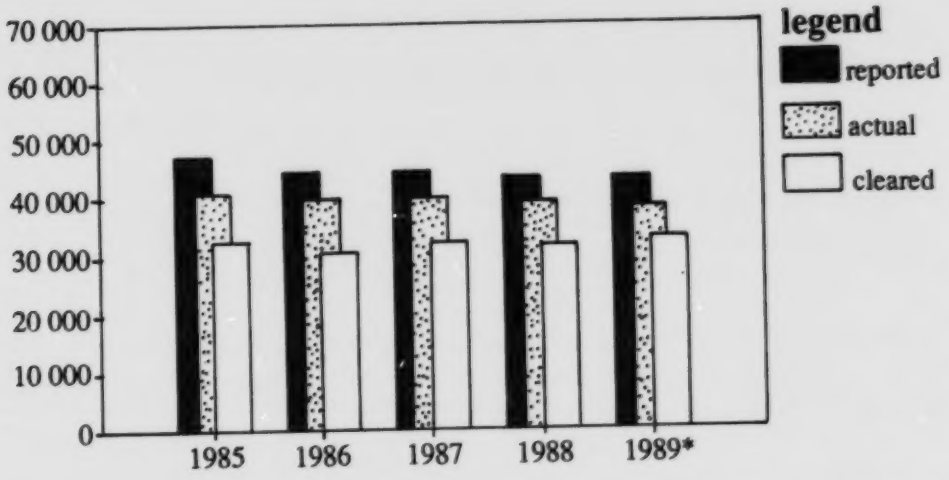
Federal Law

Within the federal area, federal offence statistics are used as a measure of output at the activity level. In the near future other measures will be developed under the Operational Plan Framework to measure this activity.

In Figure 15 the downward trend in "reported" and "actual" offences may be indicating a decrease in the number of charges, however, this does not reflect the number of cases where assistance is provided to other agencies or units, nor the increasing complexity of investigations. The areas of drugs and immigration are orienting their efforts towards the large distributors of drugs and the "organizers" of illegal immigrant activity. This upward targeting tends to result in a decrease in the total number of offences but has a greater impact, lessening the availability of drugs and lessening the "organized" influx of illegal immigrants to Canada. Clearance rates are projected to increase by 4.1% over the review period, as shown in Figure 15.

The Distribution of Major Federal Offences shown in Figure 16 illustrates the change in policy of upward targeting for immigration offences. The actual figures for 1988 reflect the change of policy during that year. The downward trends for Economic Crime and Customs offences are increasingly being affected by the lengthier and more complex nature of the investigations as well as the competing priorities within federal enforcement. Proceeds of Crime legislation will place even greater demands upon the resources within the RCMP as such investigations are lengthy and complex.

Figure 15 : Federal Offences Excluding Traffic Investigated by RCMP Federal Resources



Calendar Year

(* - Interpolated from data for first six months)

Source: Operational Statistics Reporting System 89/08/26 B002

Figure 16 : Distribution of Major Federal Offences Investigated by the RCMP Federal Resources

	1986		1987		1988		1989 Forecast	
	Reported	Actual	Reported	Actual	Reported	Actual	Reported	Actual
Immigration[1]	12,082	9,454	11,641	9,119	9,306	7,802	7,986	5,596
Customs	4,576	3,048	4,960	3,553	4,808	3,404	4,826	3,629
Economic Crime	9,177	8,139	7,400	6,705	9,998	8,899	5,235	4,372
Drugs[2]	14,833	13,839	19,615	18,195	18 ,266	17,176	19,885	19,001

Source: Operational Statistical Reporting System.

[1]An increasing number of offences handled by federal resources are being investigated under the Criminal Code.

[2]The drug offences "Reported and Actual" are of limited use in determining drug workload, however, it does show the direction of change over a period of time.

The distribution of federal offences (Figure 16) illustrates a different and emerging pattern of investigations reflecting new priorities and new methodologies

to respond to public concerns. However, it also reflects a limitation on the increase in resources and the statistics tend to show that a reduction in operational support has affected the workload output of federal investigators.

One of the major indicators of the impact of drug enforcement is the total street value of the drugs seized as reported by the RCMP. In 1988 the total street value for all drugs seized by the RCMP was reported as $476,245,060 and the 1989 projection is for $537,853,161. Owing to technical errors prior to 1988, only 1988 and projected 1989 figures are available.

Crack cocaine is of increasing concern in Canada, particularly in Southern Ontario. Cocaine hydrochloride and heroin seizures have increased considerably in the past year with higher purity levels being recorded with somewhat lower prices leading to the conclusion that there is an abundance of good quality drugs available in this country. Hashish has been less available in recent months but that situation is not expected to continue. Marijuana, both imported and domestic, remains readily available.

Drug Enforcement: The drug enforcement area can best be described through a breakdown of its programs:

(a) National Drug Strategy: The RCMP initiatives continue to remain an integral part of the government's National Drug Strategy. These initiatives include the Drug Awareness Program, Anti-Drug Profiteering Program, Coastal Enforcement Program, Technical Assistance Program and the strengthened RCMP drug intelligence and liaison.

(b) Drug Awareness Program: This program enhances a balanced approach between demand reduction and supply reduction in drug enforcement. The RCMP Drug Awareness Program goals are to sensitize the public to the drug laws and the harmful effects of drugs on individuals, families and communities. These goals are attained through drug presentations, displays and communication initiatives to varied target groups (elementary schools, parent groups, private enterprise). These initiatives are developed to reflect Canada's cultural mosaic and regional differences.

Implementation of the program is being carried out by 22 full time members with extensive drug experience situated in each of the RCMP divisions. They work in a concerted effort with provincial addiction agencies, non-government agencies, the Canadian Association of Chiefs of Police and other provincial and federal ministries.

(c) Anti-Drug Profiteering Program: This program enhances the RCMP's ability to identify and target profits from illegal drug trafficking, for seizure, freezing and through due process, forfeiture. The passage of Bill C-61, Proceeds of Crime Legislation, in January 1989 has greatly improved the means available to police forces to achieve this program's goals. Previously the risks involved by the higher echelon of international and national crime syndicates were extremely low, as financiers rarely come in direct contact with the illicit drugs or law enforcement authorities. Educating police officers to be aware of and conduct these types of investigations is a major step in the implementation of this program. To date the RCMP has trained approximately 3,100 police officers from the RCMP and numerous other police agencies, to familiarize them with the new legislation and provide methodology for conducting financial investigations. Statistics kept within Anti-Drug Profiteering Section show assets seized in 1989 to date total approximately $33 million. Of this amount, approximately $5 million has already been forfeited to the government.

(d) Coastal Enforcement Program: This program has been very successful towards increasing awareness of the general public to drug smuggling activities throughout coastal regions of Canada.

The adoption of a coordinated intelligence sharing system, combined with surveillance and operational platform assistance with National Defence and the Canadian Coast Guard has resulted in notable success in combatting drug importation by way of Canada's coastal waters.

(e) RCMP Technical Assistance Program: Internationally the RCMP is providing technical assistance and training to selected drug source and transit countries to enhance the reduction in availability of illicit drugs. On site training has included technical surveillance, drug investigational techniques, undercover techniques and intelligence analysis. Training has also been provided at the Canadian Police College to include management personnel. Visits to Canada have allowed officials from foreign countries to meet with senior personnel of the RCMP and to become acquainted with our operational methods, equipment and training facilities. This has led to an increase in cooperation and intelligence from participating countries. An observer attachment program forms part of this initiative by allowing foreign investigators the opportunity to spend time in Canada with specific RCMP drug enforcement units to observe Canadian enforcement methods and techniques, as well as acquiring knowledge of our judicial system.

(f) Strengthened RCMP Drug Intelligence and Liaison: The RCMP has

strengthened relationships with provincial and municipal police forces to improve the coordination of RCMP law enforcement efforts nationally. Internationally the RCMP has attached RCMP members to United States Drug Enforcement Administration offices for liaison duties in New York, Miami, and Los Angeles. This initiative has also led to the acquisition of additional computer equipment for RCMP federal drug units, thereby increasing their information gathering techniques and computer literacy to a more realistic level.

Protective: The RCMP has the primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations and provides security for the following: the Governor General and family; the Prime Minister and family; Ministers of the Crown; Members of Parliament; Federal and Supreme Court Judges; persons designated by the Solicitor General; foreign missions and internationally-protected persons; federal properties such as Parliament Hill, Rideau Hall and the Supreme Court; Canadian airports; and major events, such as the Economic Summit. The protective program encompasses operations throughout Canada. During 1989 protective security arrangements for the Supreme Court were implemented.

The Department of External Affairs chairs regular meetings of the Interdepartmental Diplomatic Review Committee. The Royal Canadian Mounted Police and the Canadian Security Intelligence Service participate. Decisions on whether or not certain internationally protected persons require protection are determined by this committee. The Royal Canadian Mounted Police then determines the level of protection to be provided.

The Royal Canadian Mounted Police relies upon intelligence and threat assessments provided by the Canadian Security Intelligence Service and on criminal intelligence provided by its own units and other law enforcement agencies to determine particular measures to be applied to a given person or property. The planning and conducting of protective services with respect to foreign missions, visiting dignitaries and major events, requires close co-operation with provincial authorities and assistance of provincial, regional and municipal police.

In the case of airport policing, protective security arrangements approved by Treasury Board, April 1987, gave the Royal Canadian Mounted Police responsibility for security at ten international and eight major domestic airports. The airport protective policing capability is both comprehensive and flexible with a number of elements contributing. Specially trained and armed personnel have been placed at critical access points and continuous patrols of terminals and aircraft operating areas

provide active security. Police dogs trained to detect explosives in baggage make-up and cargo areas are utilized. Supervision by the Royal Canadian Mounted Police of guard services, surveillance systems, and monitoring and enforcement of the airport pass systems is ensuring a heightened awareness.

The RCMP acts as lead agency advisor to the government on physical and electronic data processing (EDP) security as well as maintaining a bomb data and explosives disposal product development centre. This centre provides the Canadian police community with information and equipment to deal with incidents involving explosives.

Other Police Services: The entry of illegal immigrants to Canada continues to be a serious problem. These people are frequently assisted, for monetary gain, by persons in positions of authority and/or organized smuggling groups. Their entry to Canada, is in many cases, facilitated by the use of false documentation. This influx is increasing the demands placed on RCMP field, Immigration and Passport units, along with other operational support sections. The passage in 1988 of new immigration legislation (Bills C-55 and C-84) caused a new urgency and a continued growth in the area of investigations conducted on behalf of Employment and Immigration Canada. Investigations are being conducted internationally to determine the identification of people with improper or no documentation presenting themselves at Canadian ports of entry and making refugee claims. The RCMP, in order to respond to additional responsibilities and an expanded and more complex workload, has dedicated additional resources to its immigration and passport function.

The development and implementation of preventive strategies covering the identification of fraudulent travel documents is being pursued at an international level. These strategies have concentrated on targeting criminal organizations and individuals who are responsible for the movement of people illegally into Canada. To meet this end, the RCMP is expanding its intelligence collection, storage, retrieval and analytical capabilities in the immigration field. The expansion is providing the RCMP and other government departments involved in the delivery of the immigration program with current and comprehensive data which should contribute to the decline of organized international smuggling of illegal immigrants.

In the area of economic crime, this specialized sector is responsible for enforcement of the Criminal Code, federal and provincial statutes in relation to business oriented crime in which the Government of Canada is the victim, corruption in public office, securities frauds, fraudulent bankruptcies and counterfeiting. In

keeping with its responsibilities concerning "Losses of Money Suffered by Her Majesty and Other Illegal Acts Against the Crown" (T.B. Circular 1987-6), Economic Crime Directorate has established a repository to assist in monitoring and the investigation of all instances of possible money losses.

In regard to information access, the RCMP has approximately 785 autonomous units generating and using records. In order to provide a centralized response area, the Information Access Directorate was established to deal with Access to Information Act and Privacy Act requests. Figure 17 provides a summary of the requests completed and the person-years involved in service delivery.

Figure 17 : Number of Access Requests Completed and Person-Years

	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90*
Access Requests under the Privacy Act	1,879	2,038	2,020	2,214	2,230
Access Requests to assist other departments under the Privacy Act	340	561	979	1 835	1 100
Access Requests under the Access to Information Act	197	172	124	133	120
Access Requests to assist other departments under the Access to Information Act	39	20	35	85	85
Total Requests Completed	2,455	2,791	3,158	4,267	3,535
Total Person-Years	35	35	35	35	35

*Forecast

Source: Information Access Directorate

B.Police Services Under Contract

Objective

To prevent and detect crime, enforce laws and maintain law and order in provinces, territories and municipalities under contract.

Description

The Royal Canadian Mounted Police provides police services under the terms of policing agreements to all provinces (except Ontario and Quebec), the Yukon and Northwest Territories, and under separate municipal policing agreements to 191 municipalities.

Section 20 of the RCMP Act permits contractual agreements to be entered into with provincial/territorial governments and municipalities so that by contract the RCMP acts as a provincial/territorial police force or a municipal police force.

Full details concerning federal revenue resulting from policing agreements is detailed on page 102. Contracting governments receive services similar to those provided by a local police organization: general law enforcement, traffic control, identification services and other specialized services. Contract policing also provides for enforcement of federal statutes and executive orders. Specialized federal units are situated in larger population centres and are available to address more complex federal cases and responsibilities in rural areas.

Under the terms of these contracts, the RCMP serves as the provincial police force to enforce the Criminal Code, provincial statutes and territorial ordinances and as a municipal force to enforce municipal by-laws which relate to moving traffic violations, public safety and order in general. The municipalities under contract range in population from 1,500 to several in excess of 100,000 (see Figure 18 for distribution).

The presence of the RCMP in provincial, territorial and municipal policing has the effect of standardizing and giving a cohesiveness to Canadian policing. The benefits derived by both parties include: involvement of the RCMP in mainstream policing; integration of services to achieve overall law enforcement effectiveness; flexibility to enfuse personnel with different levels of expertise and competence; and allows consultative procedures and information to flow to the betterment of policing service delivery.

Figure 18 : Number of Municipalities Receiving Municipal Services by Province

B.C.	Alta.	Sask.	Man.	N.B.	N.S.	P.E.I.	Nfld.	Total
43	61	37	24	12	10	4	0	191*

*As of September 30, 1989.

Resource Summaries

Total expenditures for the Police Services Under Contract Activity will account for approximately 45.4% of the RCMP total expenditures and 47.5% of the person-yesr utilization for 1990-91.

Figure 19 : Activity Resource Summary

(thousands of dollars)

	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Provincial/ Territorial Policing	**540,540**	**6,843**	524,196	6,513	502,175	6,435
Municipal Policing	**221,885**	**3,086**	211,118	2,992	188,978	2,987
Sub-Total	**762,425**	**9,929**	735,314	9,505	691,153	9,422
Less Revenue	**510,733**		496,291		458,496	
Net Expenditures	**251,692**	**9,929**	239,023	9,505	232,657	9,422

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are greater by $12.7 million or 5.3% than the 1989-90 forecast expenditures. The major items contributing to the net increases are:

	$ MILLION
• salary,wage and pension adjustment	22.3
• funding for 122 person-years to meet contract policing requirements	7.5
• restoration of staff levels for 1989-90 authorized level	3.0

- funding for Capital Replacement Program 2.5
- adjustments to operating and capital base (8.2)
- increase in revenue due to additional person-years (14.4)

Figure 20 :1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	Actual	1988-89 Main Estimates	Change
Provincial/ Territorial Policing	502,175	465,494	**36,681**
Municipal Policing	188,978	209,135	**(20,157)**
Sub-Total	691,153	674,629	**16,524**
Less Revenue	458,496	426,827	**(31,669)**
Net Expenditures	232,657	247,802	**(15,145)**
Person-Years	9,422	9,574	**(152)**

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 were reduced by $15.1 million or 6.5% from the 1988-89 Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

- under-utilization of peron-years due to the continuation of restraint programs by the Force and provincial/territorial and municipal contracting authorities, are allocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy program that exceeded the recruit induction rate. (8.2)
- salary and wage increases 4.5
- stautory pension provisions 8.2
- revenue increases because of the escalation of contracted rates, pay scales and other operating costs and the delivery of additional services. (31.7)
- changes in operational and maintenance costs:
  - travel and transfers 6.0
  - professional services 2.2

- prisoner costs and litigation settlements	4.4
- materiel purchases (stationary)	1.1
• start-up costs associated with the Force assuming the duties of the New Brunswick Highway Patrol.	3.0
• policy change resulting in transfer payments being charged to the Administrative Activity.	(4.6)

Performance Information and Resource Justification

Police services provided under contract are highly labour intensive and involve enforcement of criminal and provincial laws, municipal by-laws, and federal statutes. Much of the work is reactive and often requires an immediate response to a call for help from the public under many circumstances.

A police officer's time can be categorized as reactive and/or proactive work and/or operational overhead.

The definitions of the categories are as follows:

Reactive work: involves investigations of crimes against persons or property, response to complaints from the public or government, searches for missing or lost persons, prisoner escorts, investigation of sudden or unexplained deaths, and maintenance of public order.

Many of the services provided are not offence related, but involve situations which require police response and attention in the form of assistance to the public.

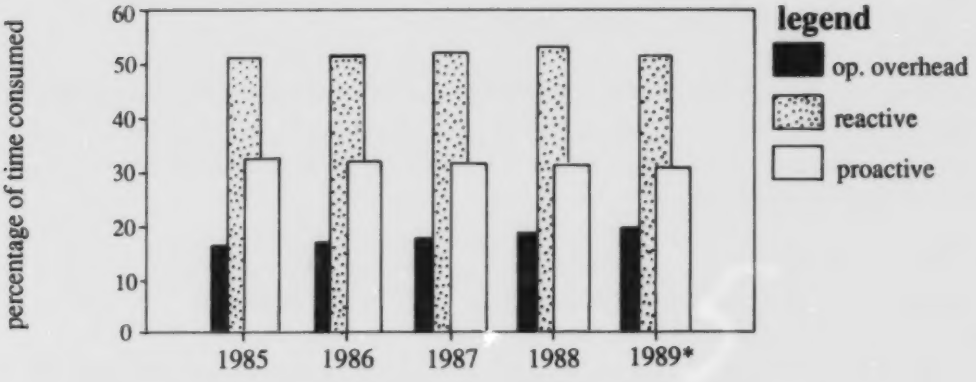
Proactive work: involves investigations, collection of evidence and preventive measures when no specific complaint or request from the public has been received. This type of activity increases the visibility of the police and impacts on the general order in the community, peace of mind of the population, and in some instances, can limit the opportunity for potential violators to commit crimes. As the demand for service increases in the reactive category, time is drawn from the proactive work areas.

Operational overhead: involves day-to-day resource management functions which support and maintain the police operations. These include: supervision of personnel and investigations, maintenance of buildings and equipment, records keeping and associated clerical duties.

As indicated in the following chart, the percentage of time scored to operational overhead has increased during the reporting period. This trend shows that RCMP members have increasingly spent their time on operational overhead functions. In 1989, of the 14.5 million person-hours scored by operational members, 18.5% will be expended to operational overhead functions. This is significant when viewed in total person-hours.

Operational overhead performed by police personnel has increased to a large extent due to the limited growth posture in the public service in recent years. As a direct consequence more time must be devoted by operational police personnel to meet these requirements.

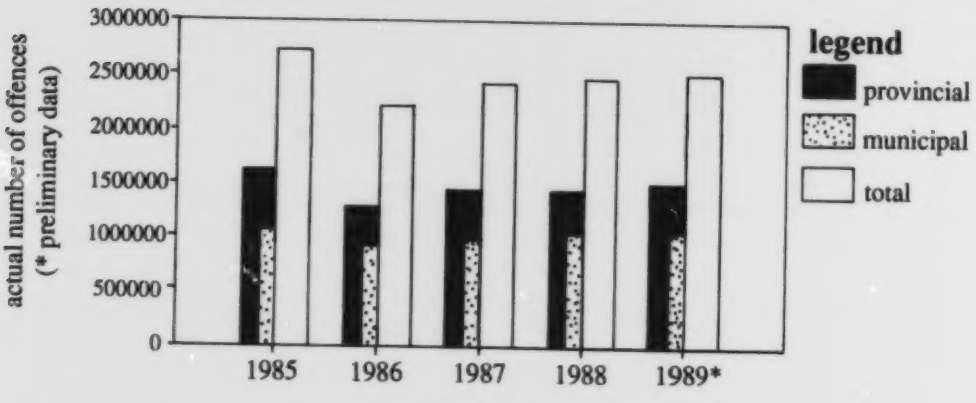
Figure 21 : Percentage of Time Consumed in Various Work Categories by Operational Members within Contract Policing



calendar year
(* preliminary data)
Source: RCMP Person-Hour Reporting System

Grand Totals - Crime and Traffic: The following chart represents the total enforcement completed by Contract Policing personnel over a five year period. Increased enforcement of crime and traffic statutes of approximately 1% per year, in each of the last two years, has been experienced by Police Services Under Contract.

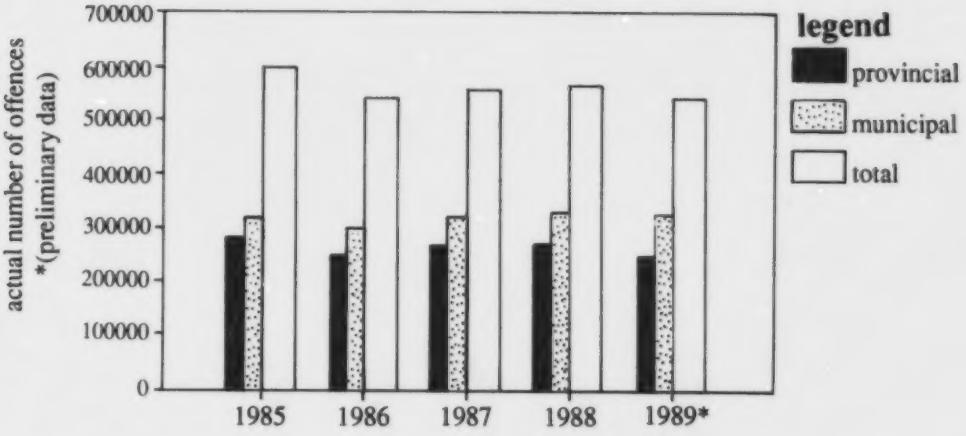
Figure 22 : Grand Totals – Crime and Traffic
RCMP Contract Policing 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Total Criminal Code: The following chart depicts the Criminal Code investigations undertaken by contract personnel. The number of investigations levelled off in 1987-1988. The preliminary data for 1989 suggests a decrease in this category is possible.

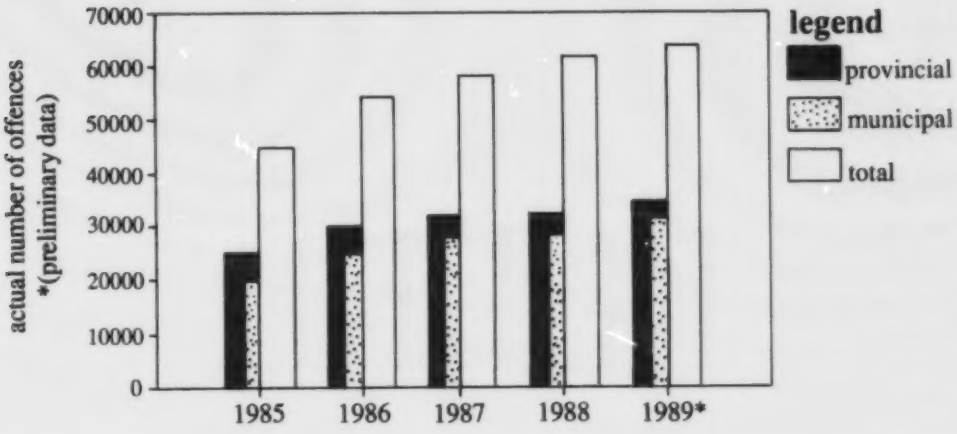
Figure 23 : Total Criminal Code – including Traffic
RCMP Contract Policing 1985 - 1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Criminal Code Persons: The investigation of offences within the Criminal Code Persons category has increased by 23% over the review period. This rate of increase is approximately 3% higher than that which is being experienced by other police agencies across Canada. Within this group sexual assaults and sexual assaults with a weapon have shown the most significant increases. Increases in these crime categories may partly reflect increased willingness to report and pursue prosecution of incidents of family violence and child abuse that previously went unreported. Due to the nature of these investigations an urgent response is usually necessary and the investigations are generally very time consuming to investigate. The persons offences group has not contributed to the projected decline in total Criminal Code offences for 1989.

Figure 24 : Criminal Code Persons Offences, RCMP Contract Policing 1985-1989

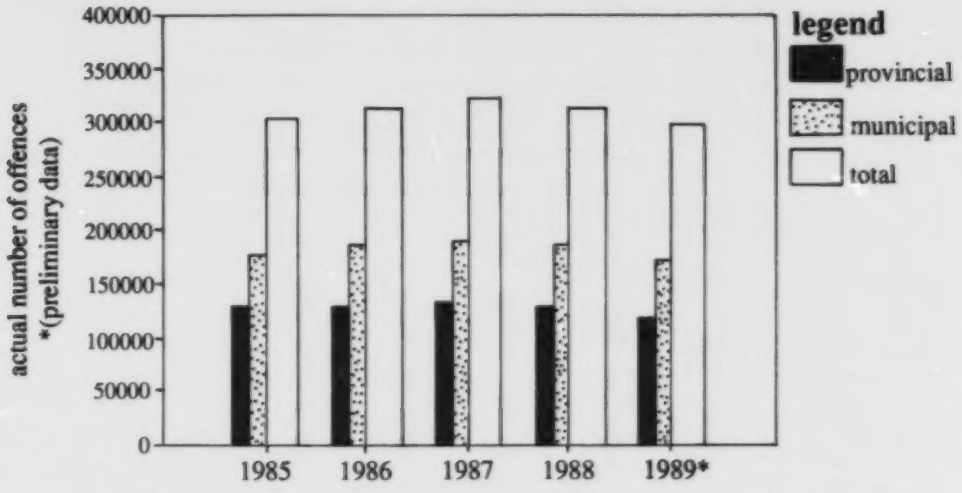


Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Property Crime: This category includes break and enter, theft of motor vehicles, theft over/under $1,000.00, possession of stolen goods and frauds.

In general the actual number of property crimes investigated by Contract Policing personnel has decreased over the last two years. During 1988 an overall decrease of 2% was observed in the category. Based on the preliminary 1989 data this downward trend is continuing. Break and enter offences were reduced by 8.5% in 1988. This decrease was seen in each of the following categories: residential, business and B&E other. As property crime accounts for approximately 60% of the Criminal Code offences reported to the police these decreases are considered significant.

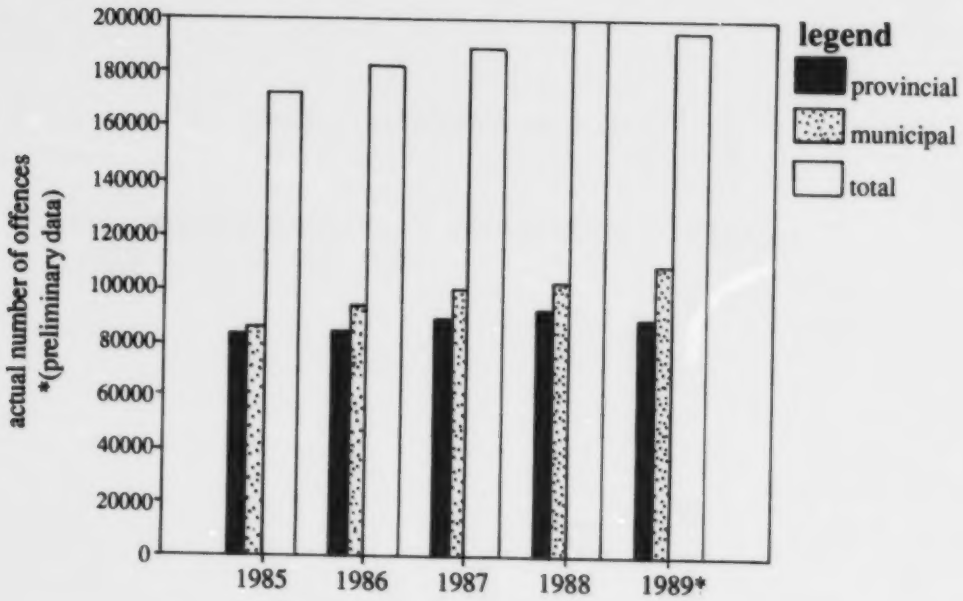
Figure 25 : Property Crimes – RCMP Contract Policing 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Criminal Code Other: This category includes morals, offensive weapons, wilful damage, bail violations, disturbing the peace, obstruct public/peace officer, escape custody and other Criminal Code offences. Other crimes within the Criminal Code have increased steadily from 1985 to 1988. The total increase over these four years was approximately 10.5%. The projected 1989 figures suggest this category will begin to level off or actually decrease by the end of this decade.

Figure 26 : Other Criminal Code – RCMP Contract Policing 1985-1989



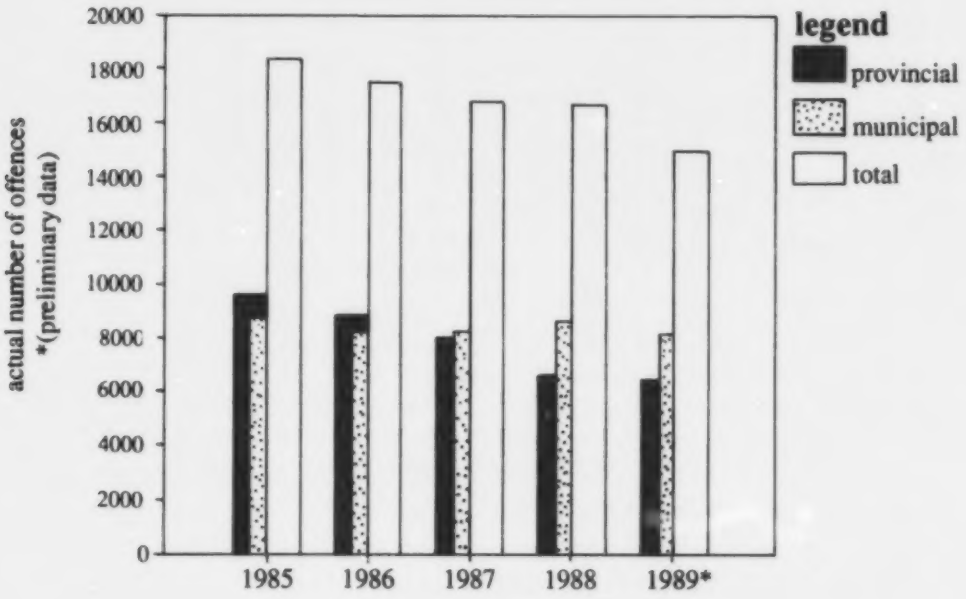
Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Drugs: Cannabis offences account for approximately 83% of all drug offences investigated by Contract Policing personnel. Drug enforcement has shifted from the cannabis offence group to the narcotic group and specifically to cocaine and heroin. The statistical data representing trafficking and importation offences for these drug types reflects the change in these enforcement strategies. Cannabis offences are down while at the same time cocaine and heroin offences are up. This trend is consistent with those reported by other police departments in Canada via the Uniform Crime Reporting (UCR) System administered by Statistics Canada.

It should be noted that Contract Policing personnel concentrate on street level drug enforcement which is essentially proactive. As the number of hours expended to operational overhead increases, as noted earlier, the amount of time remaining for proactive enforcement is reduced accordingly. The decrease in the total number of

drug offences may therefore be linked, in part, to a reduced level of enforcement a trend that is also depicted in the chart below.

Figure 27 : Drugs – RCMP Contract Policing 1985-1989



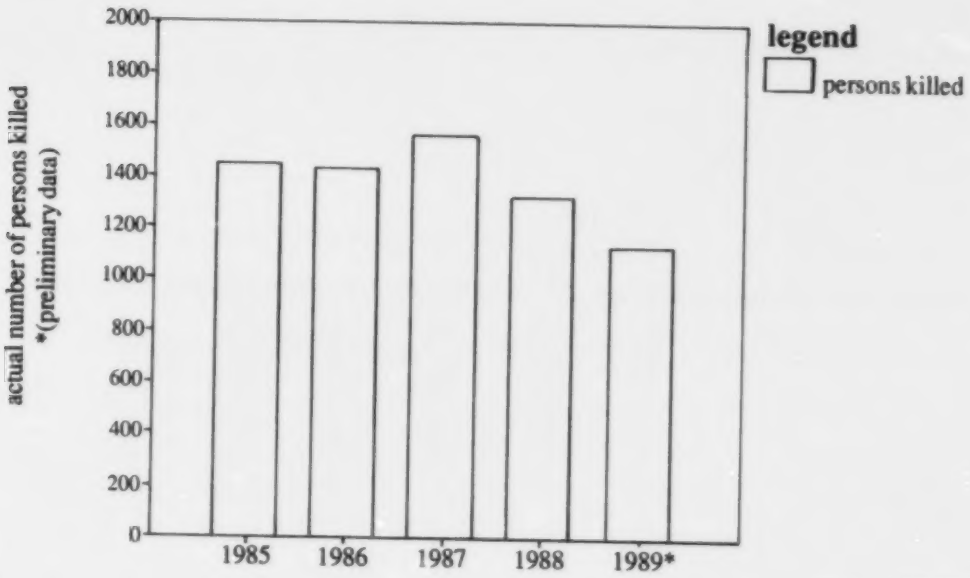
Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Persons Killed - Motor Vehicle Accidents: As represented by the following chart the number of persons killed in motor vehicle accidents dropped by 12% in 1988. This reduction resulted in 186 fewer people dying on the highways patrolled by Contract Policing personnel in 1988 than in 1987.

The traffic offence statistics between 1987/88 do not suggest that increased enforcement, alone, can be credited with saving these lives. Additional traffic data, supplied by Transport Canada, indicates the number of impaired automobile drivers

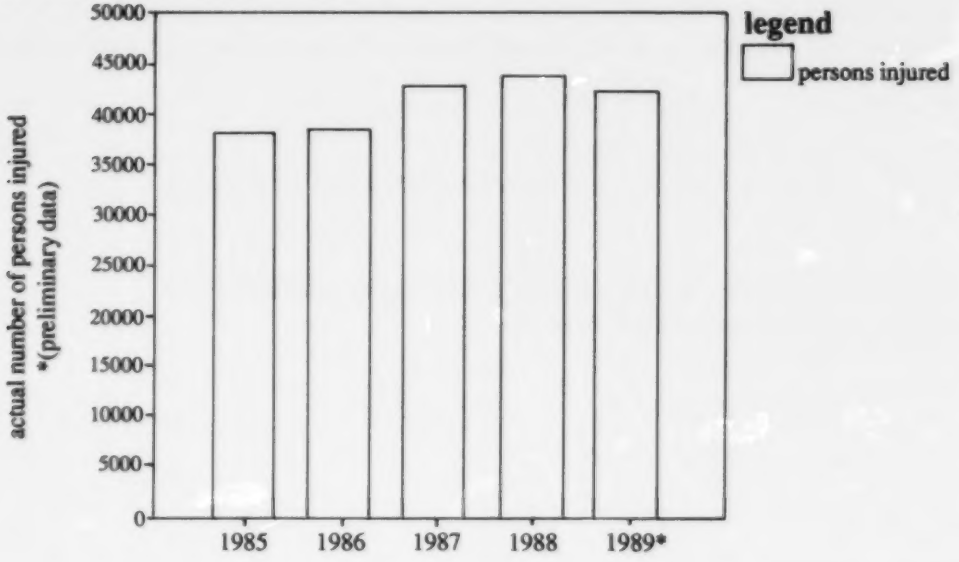
involved in fatal motor vehicle accidents has been declining each year since 1981. High profile public awareness programs, a change in social consciousness towards drinking and driving as well as ongoing preventive programs combined with new enforcement strategies may be directly responsible for saving more lives in the future.

Figure 28 : Persons Killed – Motor Vehicle Accidents Investigated by Contract Personnel 1985-1989



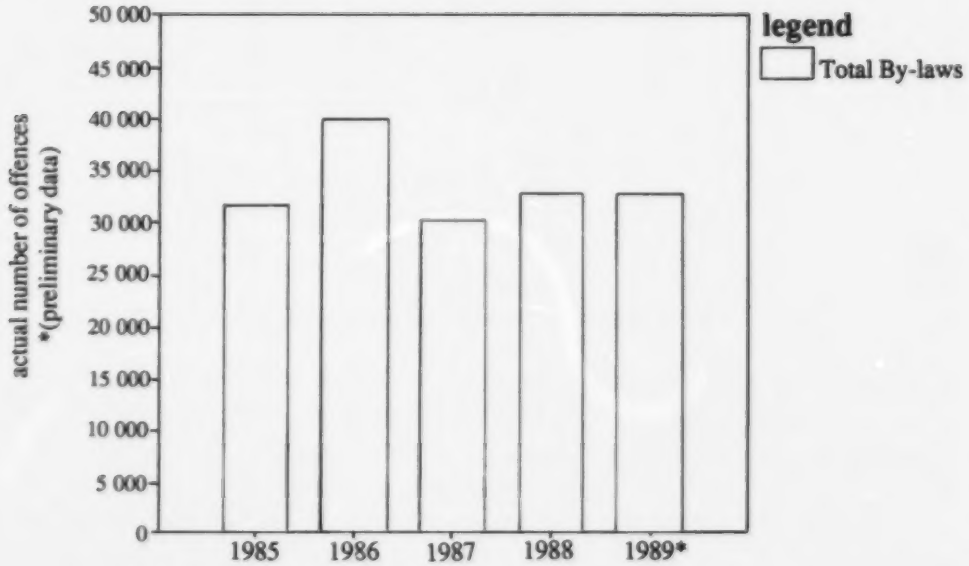
Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Figure 29 : Persons Injured – Motor Vehicle Accidents Investigated by Contract Personnel 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Figure 30 : Municipal By-law Offences RCMP Contract Policing 1985-1989

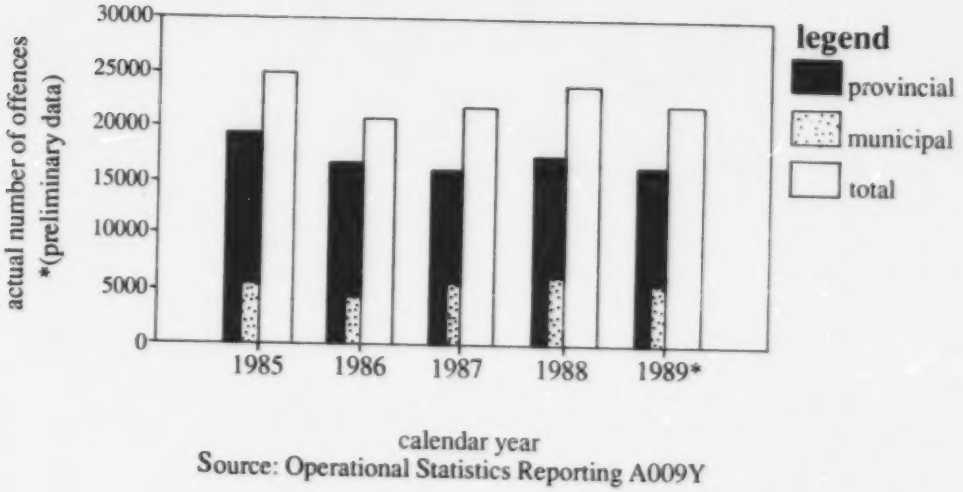


Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Other Federal Statutes: This category excludes the Criminal Code and drug offences but *includes* Customs and Excise, Immigration and all other federal statutes investigated by Contract Policing personnel.

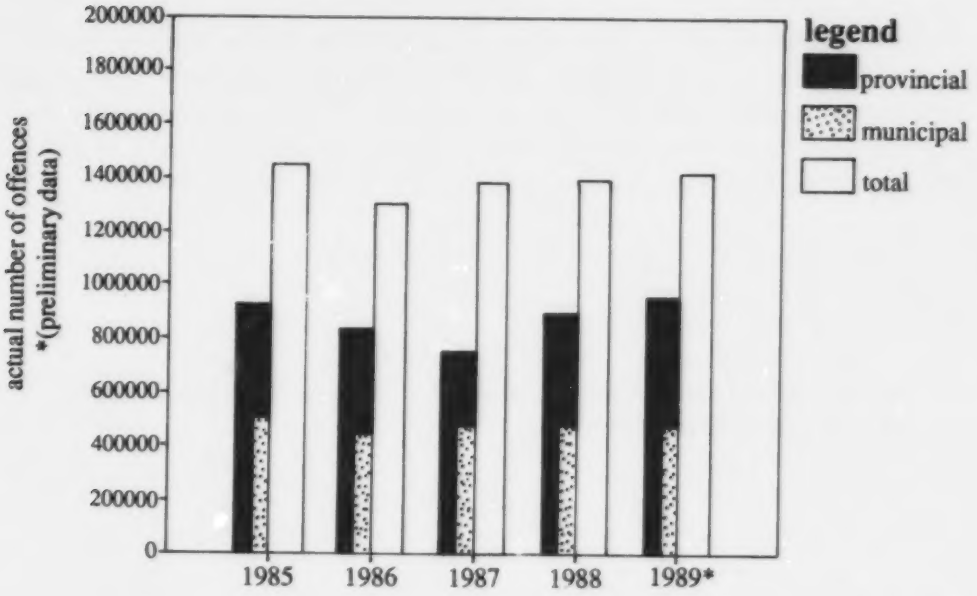
During 1988 a considerable increase in enforcement can be seen. A detailed analysis indicates the increase can primarily be attributed to increased activity under the Copyright and Explosive Acts. The preliminary 1989 data suggests the situation has once again normalized. These same statistics suggest a reduction of actual offences during 1989 with year-end figures similar to those recorded in 1987.

Figure 31 : Other Federal Statutes excluding Criminal Code and Drugs – RCMP Contract Policing 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

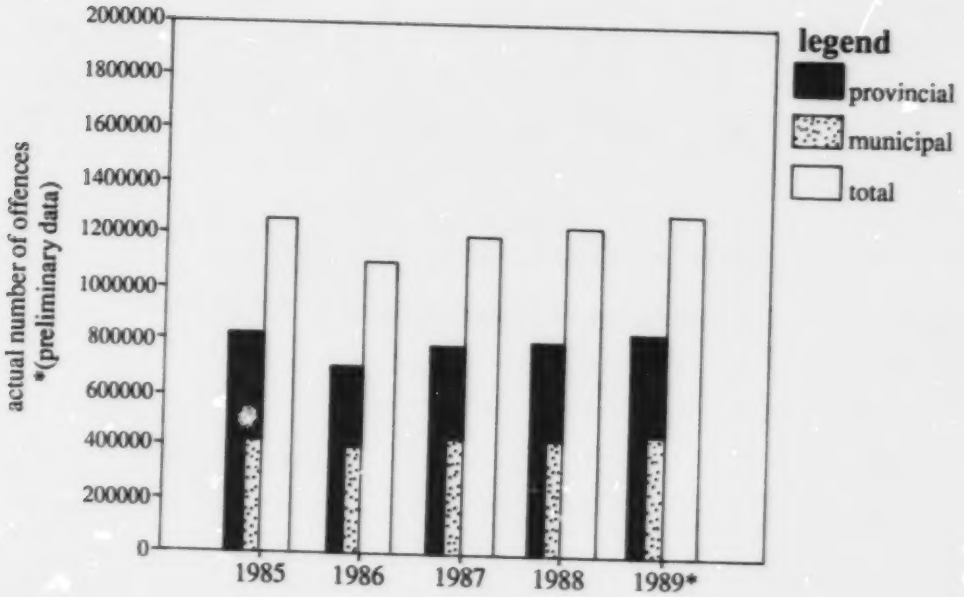
Figure 32 : Provincial Statutes – RCMP Contract Policing 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

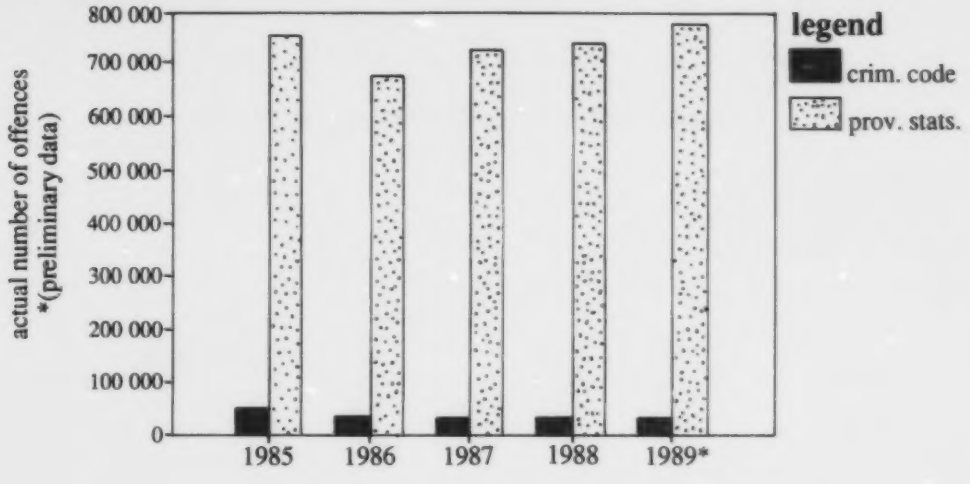
The following three graphs (Figures 33-35) provide an overview of Contract Policing traffic offences.

Figure 33 : Total Traffic – RCMP Contract Policing 1985-1989



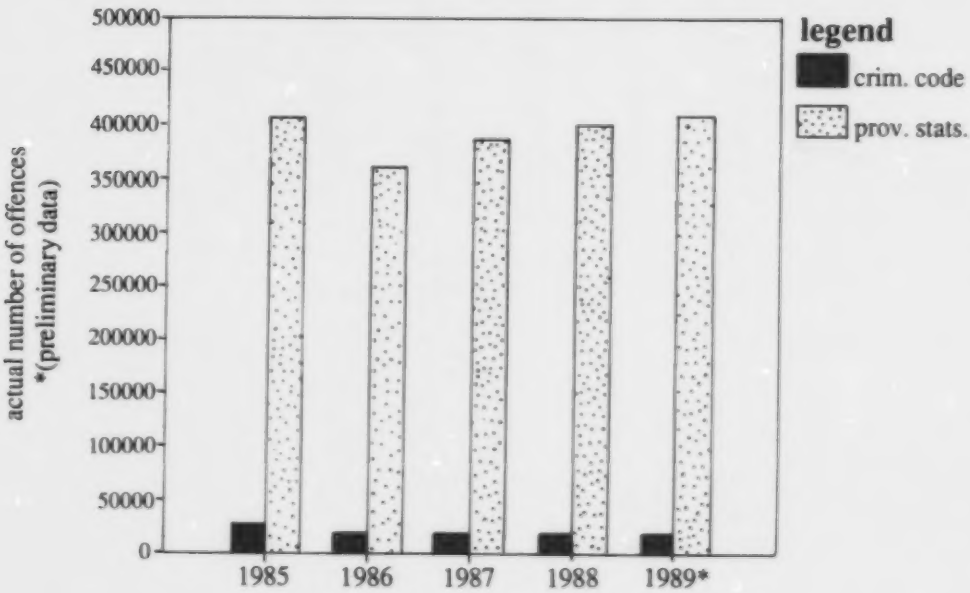
Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Figure 34 : Traffic – excluding Municipal By-laws, RCMP Provincial Policing 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

Figure 35 : Traffic – excluding Municipal By-laws, RCMP Municipal Policing 1985-1989



Source: Operational Statistics Reporting A009Y

The following chart (Figure 36) provides the reader with an indication of the non-crime services which form a part of Police Services Under Contract.

Figure 36 : Selected Non-Crime Services Provided by Police Services Under Contract

	1985	1986	1987	1988	1989*
Assistance to General Public	528 197	518 878	556 450	545 692	568 576
Service of Legal Documents	128 698	132 566	132 400	117 146	85 390
Permits Issued	103 525	173 539	169 069	166 662	159 936
Inspections Conducted	76 882	82 497	120,913	131 852	133 956
Prisoners Escorted	49 425	55 286	63 619	67 954	61 486

*Forecast as of 1989 June 30.

Source: Operational Statistics Reporting (OSR) - A005.

C. Law Enforcement Services

Objective

To assist Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal information services and integrated automated information services.

Description

The Law Enforcement Services Activity may best be described in terms of its major components:

Forensic Laboratory Services: Forensic laboratory services are available to Canadian police agencies, other government agencies and the judiciary through forensic laboratories strategically located across Canada. Expert opinion based on scientific examination of exhibits is provided as an aid to investigators and the courts.

Identification Services: Identification services are provided through maintenance and operation of centralized fingerprint, criminal record, fraudulent cheque and firearms registry services, and the Canadian Police Services Information Centre. It also provides to all police departments information on missing children which is contained in the Missing Children's Registry.

Informatics: Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services including electronic data processing, telecommunications and records services, and the Canadian Police Information Centre.

Canadian Police College: The Canadian Police College provides specialized police, tactical, operational and management training, educational programs and related social science research to personnel of Canadian police agencies, other government agencies and foreign police departments. The Canadian Police College keeps abreast of the training needs of the police community by developing courses on topics such as: multiculturalism, drug abuse prevention and explosive disposal. The Canadian Police College is also the theatre for joint conferences and symposia which are international in scope.

Professional Standards: This Directorate provides law graduates to act as members of Adjudication Boards and Discharge and Demotion Boards, as well as appropriate officer and member representatives, within a centralized and internal system of formal disciplinary hearings and Discharge and Demotion Reviews.

Resource Summaries

Total expenditures for the Law Enforcement Services Activity will account for approximately 7.5% of total expenditures and 7.2% of RCMP person-year utilization for 1990-91.

Figure 37 : Activity Resource Summary

(thousands of dollars)

	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forensic Laboratories	**27,195**	**354**	26,663	354	24,889	347
Identification Services	**24,677**	**427**	28,035	445	25,500	425
Informatics	**64,127**	**639**	60,953	595	67,164	593
Canadian Police College	**7,889**	**84**	7,324	82	7,006	79
Professional Standards	**1,256**	**7**	1,397	15	1,117	15
Sub-Total	**125,144**	**1,511**	124,372	1,491	125,676	1,459
Less Revenue	**2,711**		2,658		2,576	
Net Expenditures	**122,433**	**1,511**	121,714	1,491	123,100	1,459

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are greater by $0.7 million or 0.59% than 1889-90 forecast expenditures. The major items contributing to the net increases are:

	$ MILLION
• salary, wage and pension adjustment	1.1
• funding for Capital Replacement Program	2.5
• funding for 11 separately controlled person-years for the Refugee Determination Program	0.7
• adjustments to operating and capital base	(3.6)

Figure 38 : 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	Actual	1988-89 Main Estimates	Change
Forensic Laboratories	24,889	26,717	(1,828)
Identification Services	25,500	23,325	2,175
Informatics	67,164	57,136	10,028
Canadian Police College	7,006	6,153	853
Professional Standards	1,117	545	572
Sub-Total	125,676	113,876	11,800
Less Revenue	2,576	2,395	(181)
Net Expenditures	123,100	111,481	11,619
Person-Years	1,459	1,462	(3)

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 were increased by $11.6 million or 10.4% from the 1988-89 Main Estimates. The major items contributing to the increase are:

• under-utilization of person-years due to attrition and difficulties in recruiting replacements for scientific and engineering positions.	(0.1)
• salary and wage increases	1.0
• statutory pension provisions	1.8
• revenue increases because of the delivery of additional services (P.I.R.S.) and increased levels of cost recoveries from outside agencies	(0.2)
• changes in operational and maintenance costs	
- travel and transfers	3.0
- professional services	2.6
• changes in capital equipment acquisitions in support of the Force's computerization program and communications system	3.5

Performance Information and Resource Justification

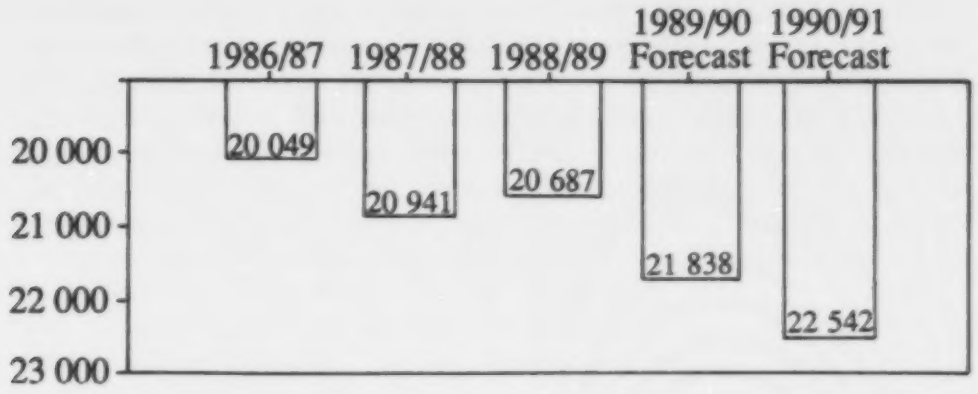
Forensic Laboratory Services: These services provide scientific and technical assistance in criminal matters to all Canadian police agencies including the Royal Canadian Mounted Police, other authorized agencies at the federal, provincial and municipal levels, and the courts. Forensic laboratories are located at Vancouver, Edmonton, Regina, Winnipeg, Ottawa, Montreal, Sackville and Halifax. A wide range of forensic examinations are provided under the disciplines of Alcohol, Chemistry, Document Examination, Hair & Fibre Examination, Serology, Toxicology, Bloodstain Pattern Analysis, molecular genetics and counterfeits.

The following figures illustrate the "Casework Demand" (Figure 39) and "Reports Issued" (Figure 40). "Casework Demand" refers to cases submitted by agencies, each of which normally involves several disciplines to provide all available forensic information. "Reports Issued" refers to reports prepared covering the various examinations by the laboratories.

The sophistication of crime and technological advancements in crime demand forensic assistance in the detection, identification and prosecution of criminals. Identification by "DNA" analysis is presently being developed in many centres around the world, including RCMP Forensic Laboratory Services. The potential for positively identifying individuals using this technique will have implications for criminal investigations and the entire judicial system. Forensic bloodstain pattern analysis and scenes of crime examinations and explosive residue analysis are required to meet investigational needs. Strong demands continue in more traditional areas, such as firearms, toolmark identification, alcohol, hair and fibre, toxicology, chemistry, serology and document examinations.

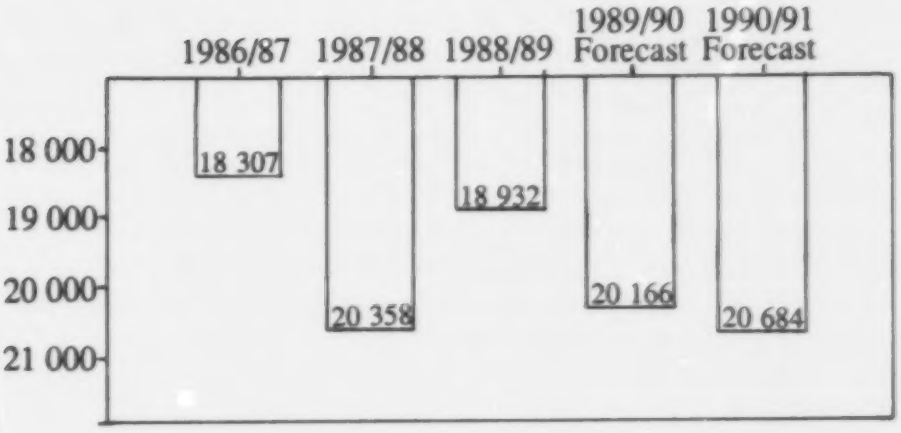
The timeliness of delivery of forensic assistance to the user agencies is a direct reflection of the quality of the service. Casework is rigorously screened and a case priority system is in place. Implementation of new methodologies is essential to maintain the forensic laboratory services at an internationally acceptable operational level and resources are required to apply these complex advanced methodologies. Currently, the workload and changing methodologies are surpassing resources. Figure 41 illustrates the total demand in terms of person-years compared to the actual person-years allocated.

Figure 39 : Forensic Laboratory Services Casework Demand



Source: Forensic Laboratory Services Directorate

Figure 40 : Forensic Laboratory Services Reports Issued



Source: Forensic Laboratory Services Directorate

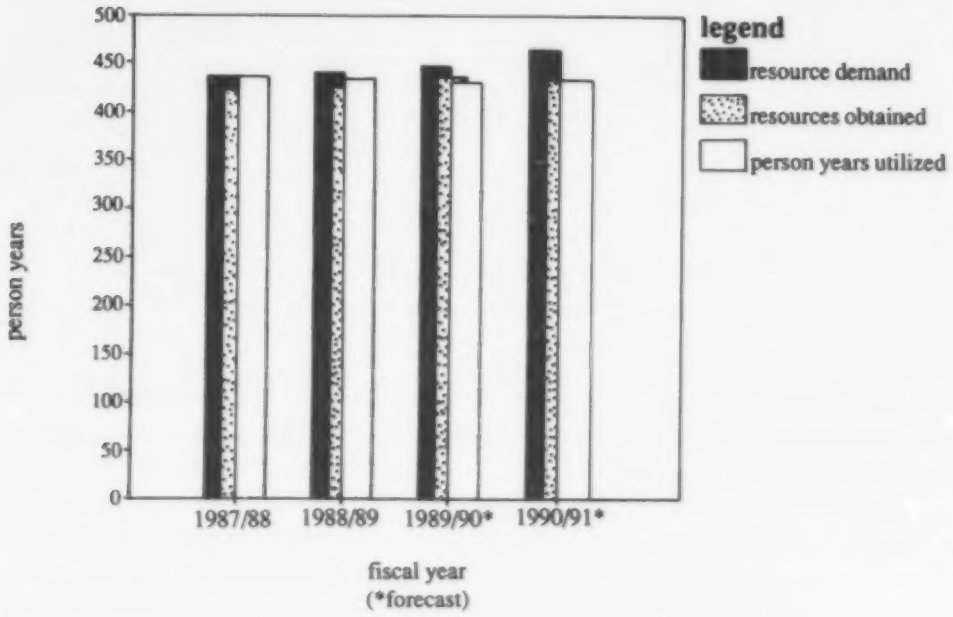
Figure 41 : Forensic Laboratory Services Total Demand/Capacity (PYs)

	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90 Forecast	1990/91 Forecast
Demand(PYs)	361	364	354	361	367
Actual (PYs)	343	344	347	347	347

Source: Forensic Laboratory Services Directorate

Identification Services: This program provides a national computerized repository of fingerprint records contributed by law enforcement agencies across Canada; the Criminal Records II System which stores over two million records on the Canadian Police Information Centre system and is accessible on a 24-hour a day basis to Canadian police departments; a fraudulent cheque repository; the searching and filing of fraudulent cheques and other doucuments related to crimes such as hold-up notes,threatening, extortion and obscene letters; the National Firearms Registry which records all restricted weapons registered (in excess of 875,000); and a latent fingerprint collection of over 300,000 sets collected from criminals who are most likely to commit future offences. This service also processes: pardon applications received from the general public; non-criminal fingerprint submissions for purposes such as visa, citizenship court, and security enquiries; and provides photographic services for all field units of the Royal Canadian Mounted Police in support of investigations and evidential use before the courts. The Missing Children's Registry provides comprehensive information rapidly to all police departments on missing children.

Figure 42 : Identification Services – Resource Demand and Utilization



Source: Identification Services Directorate

Figure 43 : Identification Services Statistical Overview

Description	1987-88	1988-89	1989-90*	1990-91*
Fingerprints Rec'd (Criminal and Civil	555,554	603,032	654,294	709,903
Total Open FPS File	2,206,406	2,316,726	2,432,562	2,220,000**
Files Processed by Criminal History Br.	675,160	622,840	640,000	640,000
Fraudulent Cheque Cases Completed	13,637	14,500	15,000	16,000
Applications to Register a Firearm	66,232	62,619	70,000	65,000
Video Productions				
- Requests Rec'd	15	33	40	45
- Requests Compl.	13	16	19	20
Latent Fingerprint Submissions Rec'd	14,832	14,180	14,000	15,000
Forensic Photography				
- Films	109,393	111,572	128,090	147,047
- Prints	3,426,893	3,549,083	3,993,396	4,492,233

*Forecast

**Decrease due to purge of records resulting from policy and legislative impact.

Source: Identification Services Directorate

Informatics: Informatics administers a comprehensive and integrated program of information management systems and services including electronic data processing, telecommunications, records services, and the Canadian Police Information Centre.

The **Electronic Data Processing (EDP) Services** component provides the Canadian Police Information Centre and departmental computing facilities at Headquarters and field divisions with operational and administrative support programs. The data centre is a centralized departmental facility available through remote terminals. Systems supported through EDP Services are:

i. the Canadian Police Information Centre (CPIC), which provides automated operational services to the general Canadian police community;

ii. the Criminal Operations Police System (COPS), which provides automated operational data services to support departmental programs of the Force;

iii. the Administrative Information Management System (AIMS), which provides an automated administrative data service to support the administrative activities of the Force.

Performance data for EDP Services is shown in Figure 44.

Figure 44 : Performance Data for EDP Services

	1986/87	1987/88	1988/89	1989/90*	1990/91*
CPIC Term Hr./Yr.[1]	11,531,520	11,921,728	12,258,528	12,342,846	12,465,480
Data Char.[2]	8,095	8,696	13,900	15,985	18,383
Avail. %[3]	99.2	98.6	99.0	99.0	99.0
COPS Term Hr./Yr.	5,374,824	6,840,288	11,746,675	15,782,016	19,377,120
Data Char.	7,687	11,087	18,900	21,735	24,995
Avail. %	99.2	99.2	99.0	99.0	99.0
AIMS Term Hr./Yr.	713,440	843,795	1,957,779	2,630,336	3,229,520
Data Char.	3,190	3,794	13,200	15,180	17,457
Avail. %	98.2	98.6	99.0	99.0	99.0
TOTAL Term Hr./Yr.	17,619,784	19,605811	25,962,982	30,755,192	35,072,120
Data Char.[4]	18,972	23,577	57,300	65,895	75,779
Full EDP $[5]	38,758	43,432	47,825	47,807	53,474
Delivery Cost/ Term Hour	1.02	1.02	1.45	1.23	1.16
Processing Cost/1000 Characters	1.09	0.99	0.46	0.41	0.40

[1] Terminal hours/year.
[2] Data characters (millions).
[3] Availability %.
[4] Total data characters include space on Test and Development System (TADS).
[5] Full EDP $s were not available starting in 1988/89, Informatics budget forecasts were used instead.
*Forecast
Source: Informatics Directorate

The Police Information Retrieval System (PIRS), a computerized occurrence reporting system available on a 24-hour basis, began operation in the lower mainland of British Columbia in 1982 and has been implemented throughout the Royal

Canadian Mounted Police. This service is also being provided to three federal government departments and twelve municipal police forces. Other police forces and federal government departments have made inquiries for inclusion on the system. In addition to its file management and data correlation capabilities, PIRS has created one centralized index for all operational records within the RCMP. Several access and security levels are provided to ensure sensitive data are protected but, for the most part, participants from coast to coast can query the system on-line and obtain information regarding any event within the data base.

The National Automated Drug Intelligence Program (NADIP) is also being accommodated through PIRS enhancements. The system response time averages approximately 2.5 seconds, based on approximately 170,000 transactions a day, and system availability is consistently in excess of 98%.

The Canadian Police Information Centre is an advanced automated national computer information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian police agencies. The police community has access to the system through 1,535 directly connected on-line terminals with 32 automated interface systems providing access to a further 2,590 terminals for a total of 4,125 prime access points. These access points are geographically distributed throughout Canada. The system is operated on a seven-day per week, 24 hour per day basis.

To control the reliability and integrity of the data base, personnel located within each province conduct audits of all user agencies on a two-year cycle.

The CPIC file statistics are outlined in Figure 45 with CPIC Audit and Training activities in Figure 46.

Figure 45 : CPIC File Statistics (000s)

	1986	1987	1988	1989*	1990*
I CPIC Services					
1. Persons File[1]					
/File Size	1,517	1,561	1,686	1,491	1510
Weekly Transactions[1]	304	385	409	459	502
2 . Vehicle File					
/File Size	398	396	395	400	401
Weekly Transactions	230	254	285	350	360
3.Marine File					
/File Size	19	19	19	18	18
Weekly Transactions	1.5	0.9	0.9	0.7	0.7
4. Property File					
/File Size	706	752	770	764	769
Weekly Transactions	41	45	53	38	40
5.ACIIS (includes					
FOCUS) File Size	123	141	144	32	33
Weekly Transactions	5	3	3.3	4.4	4.7
6. Major Crimes					
File Size	--	.01	0.4	0.8	0.9
II Identification					
Data Bank					
1. CNI/CRS					
/File Size	1,785	2,149	2,220	2,273	2310
Weekly Transactions	200	210	287	254	260
2. Criminal Records					
File Size	1,400	1,580	1700	1,792	1820
Weekly Transactions	65	56	58	55	57
III Auxiliary Services					
1. Vehicle Registered[2]					
Owner/File Size	3,630	3,670	3,780	3,979	4,100
Weekly Transactions	78	101	124	146	152
2. Narrative Traffic					
File Size	17,820	19,197	18,869	22,400	23,100
Weekly Transactions	343	369	363	390	405

*Forecast

Source: Informatics Directorate

[1]Statistics gathered for both file size and weekly transactions are now recorded on the calendar year rather than fiscal year.

[2]Vehicle Registered Owners indicates statistics from CPIC (Canadian Police Information Centre) centralized owners only. It does not include British Columbia, Alberta, Ontario, or Quebec. The Yukon Registered Owners were included in the CPIC Centralized Owners this year for the first time.

Figure 46 :CPIC Audit and Training Activities

	1986	1987	1988	1989*	1990*
1. CPIC Audit	513	554	595	599	610
2. CPIC Training					
Number of Courses	152	325	198	200	205
Number of Persons Trained	2,232	1,397	848	890	940

* Forecast

Source: Informatics Directorate

The **Telecommunications Services** component of Informatics administers the telecommunication services required to support the RCMP, including radio, data and image transmission facilities. Technical standards, general policy, system planning procurement and general field support are handled centrally. The field role is essentially operations and maintenance. Figure 47 shows performance indicators.

Figure 47 : Performance Indicators - Telecommunications Services

	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	Overall Average* (1982-1989)	Guidelines
Service Time (Sec.)[1]							
Average	51	37	51	45	43	49	40-45 Sec.
Immediate[2]	47	34	48	41	41	45	
Deferred[3]	61	43	61	61	51	60	
Operator Utilization(%)[4]	45	37	54	57	81	52	35-45%
Immediate[2]	30	22	37	41	60	35	
Deferred[3]	15	15	17	16	21	17	
Access Delay (Sec.)[5]	42	22	61	60	180	53	10-15 Sec.
Immediate[2]	21	9	29	28	60	25	
Deferred[3]	11	8	12	12	14	12	
Tasks[6]							
Arrival Rate (Per Hr.)	32	36	38	45	68	39	
Immediate[2]	23	23	28	35	53	29	
Deferred[3]	9	13	10	10	15	10	
Workload Split(%)							
Operational Communication Centre	40	55	68	57	62	56	75%
Detachments	60	45	32	43	38	44	25%

Source: Informatics Directorate

* End of March 1989.

[1] Service Time - These service times represent the weighted average of all service times taken during

surveys.
[2] Immediate - Represents tasks that require immediate or speedy action.
[3] Deferred - Represents tasks that are capable of being deferred to quiet periods for completion.
[4] Operator Utilization - This tells how busy the operator is and enables analyst to determine how many operators will be required.
[5] Access Delay - This can be defined as the time consumed from the time the user completes the signalling process to the time the operator acts upon the request for service.
[6] Tasks Arrival Rate - The average arrival rate is dependent upon the requests received.

The **Records Services** component of Informatics provides control and co-ordination of information systems including the administration of the Government Identity Program. Information Systems and Records Management Branches offer policy and procedures for recorded information, mail handling, libraries, and administration of the Records Imaging Systems (Micro-graphics). Figure 48 provides details.

Figure 48 : Major Performance Indicators of Volume of Services per Person-Year

	1987-1988	1988-1989	1989-1990*	1990-1991*
Files Received[(1)]	22,202	16,373	12,084	12,084
Files Retained[(2)]	2,237	8,436	7,571	8,436
Files Destroyed[(3)]	18,223	32,560	29,185	30,000
TOTAL	42,662	57,369	48,840	50,520
Person-Years	23.88	25.88[4]	23.88	23.88
Performance Indicators per Person-Year[(4)]	1 786.5	2 216.7	2 045.2	2 115.5

*Forecast
Source: Informatics Directorate
[1] 1988-89 Files Received during this period were reduced as a result of dormant records being retained at local offices.
[2] 1988-89 Increase in Files Retained statistics (Historical Records) were due to special projects concerning files for the North West Mounted Police and the Royal North West Mounted Police.
1989-90 to 1990-91 Files Retained statistics will remain high as Archives Unit continues its review of non-historical records.
[3] 1988-89 Increase in Files Destroyed statistics are due to the additional P-Ys from TCEs (temporary civilian employees) and to better utilization of Archives analysts.
1990-91 Existing backlog will ensure an adequate number of files to be destroyed.
[4] 1988-89 Two additional P-Ys (temporary civilian employees) utilized.

Figure 49 : Major Performance Indicators of Volume of Services per Person-Year - Directives Management*

	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90**	1990-91**
New Directives Per PY	--	--	6.02	6.32	6.64
Amended Directives Released Per PY	--	--	13.79	14.48	15.20
Bulletins Released Per PY	--	--	9.51	9.99	10.49
Available PYs	--	--	22.92	22.92	22.92

*An initiative was undertaken in Feb. 1987 to computerize the production of Directives within the RCMP Manuals/Directives System. The initiative has succeeded in many ways and is progressing very favourably. The second phase of transferring documentation to the main frame computer at Headquarters is in development stages. The goal is to computerize RCMP policies and procedures so that they are available by terminal to all RCMP personnel.

**Forecast with 5% increase.

Source: Informatics Directorate

Figure 50 :Major Performance Indicators of Volume of Service Per Person-Year - Forms Systems Analysis and Design Section

	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90*	1990-91**
New forms created per PY	--	--	6.88	7.32	8.76
Forms revised per PY	--	--	7.73	9.89	10.38
Forms cancelled per PY	--	--	4.15	2.93	3.05
Available PYs	--	--	24.58[1]	24.56	21.56[2]

*Forecast based on the first four months (x3) for a fiscal year total.
**Forecast based on a 5% increase over 1989-90.
[1]This figure accounts for the loss of one PY (CP-193) on 1987-10-29
[2]This figure accounts for the loss of three PYs (S-1976-007; CP-101 and CP-192).
Source: Informatics Directorate

Canadian Police College: Police training and related social science research information and advisory services are provided by the Canadian Police College to police officers from federal, provincial, municipal and approved foreign police agencies. Figure 51 illustrates the training requests and outputs of the College by calendar year.

Figure 51 :Canadian Police College Training Indicators

	1985	1986	1987	1988	1989*
Request for Training	2 879	3 047	3 339	3 315	3 924
Number of Candidates	2 141	1 976	2 278	2 269	2 464
Percentage of Requests Met	74	64	68	68	63
Number of Courses Conducted	116	108	119	112	122
Available Person-Years	79	79	79	80	82

*Forecast

Source: Canadian Police College

Statistics based on calendar year

D. Administration

Objective

To provide co-ordination and common support services to the program.

Description

Administration encompasses centralized and divisional administrative functions such as compensation, official languages, public relations, organization, classification, personnel administration, finance, planning, evaluation, audit, services and supply, and training.

Changes concerning the application of official languages have taken place within the RCMP, such as the implementation of the Recruit Official Languages Training program, language of choice for recruits and the use of the Unit Bilingual Complement (UBC) concept in bilingual regions. Under the Recruit Official Languages Training program all recruits receive 200 hours of language training prior to the intensive academic and physical training received at Regina. The RCMP recognizes the need to staff positions with individuals proficient in both official languages. The Recruit Official Languages Training program will serve the purpose of increasing the bilingual personnel without hindering access to employment by unilingual applicants.

The use of the Unit Bilingual Complement (UBC) will require that, instead of attaching requirements to each position, each unit will require that a proportion of the staff be bilingual. This will allow the RCMP greater flexibility in its deployment of bilingual personnel.

As part of the RCMP's commitment to ensure that language programs operate effectively, the Commissioner's Audit Branch systematically monitors official languages in the RCMP and brings weaknesses to senior management's attention.

The National Recruiting Team is taking an aggressive approach to attract visible minorities to join the RCMP. This approach is a positive step to ensure the RCMP will be truly representative of the Canadian mosaic. New targets have been established by the RCMP for the recruiting of visible minorities, women, natives, and francophones.

The RCMP has been successful in the recruitment of visible minorities. Indicators show that minority group engagements for the 1988-89 period were 1.9%.

The percentage of aboriginal recruits engaged within the Special Constable category for this same period rose from 20% in 1987-88 to 60% in 1988-89.

As part of the RCMP's ongoing concern for its service to the public and accountability for its actions, detachments across Canada have available, Public Complaints pamphlets for the use of anyone wishing to complain about the conduct of any RCMP member. These pamphlets outline how a citizen can register a complaint; how it will be handled; how it will be disposed of and what to do if dissatisfied with the complaint's disposition by the RCMP.

The Communications & Media Relations Directorate allows the RCMP to enhance its public image through the Musical Ride and the RCMP Band. It also provides an effective means of dealing with requests received from the general public and media personnel.

A redevelopment of the planning process within Corporate Management has been instituted so that response to change can be met effectively. This responsive planning process considers more fully the environmental factors which affect resource utilization, changes in workload, and quality and level of service. Through the utilization of this refined information, senior management can assess the various proposed programs.

Corporate Management is continuing its leading role as a senior management advisory group. Through close co-operation with other directorates, Corporate Services has been able to offer the expertise required in keeping senior management up-to-date with the relevant issues of the day.

The Operational Plan Framework initiative continues to receive a high priority and once complete will form a strong basis for resourcing requirements and accountability for all programs.

Program Evaluation Branch will continue to monitor and evaluate various RCMP programs to ensure efficient and effective operations.

Audit Directorate will be placing greater emphasis on auditing Division Audit and Review systems on a scheduled basis. This will minimize duplication of effort by the Directorate and Division Audit Branches. By placing more emphasis on "program" audits and risk analysis, the RCMP can integrate the audit programs with central agency initiatives.

Services and Supply Directorate will oversee RCMP cell retrofit on an as needed basis. This strategy is designed to provide safety to persons in temporary RCMP custody.

Summary of Resources

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 16.5% of the total expenditures during 1990-91. Administration represents 14.9% of the overall RCMP person-years.

Figure 52 : Activity Resource Summary

(thousands of dollars)

	Estimates 1990-91		Forecast 1989-90		Actual 1988-89	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Departmental Administration	**59,661**	**791**	64,386	862	57,495	841
Divisional Administration	**175,808**	**1,800**	185,314	2,086	189,688	1,975
Training	**41,382**	**533**	47,816	840	36,870	676
Sub-Total	**276,851**	**3,124**	297,516	3,788	284,053	3,492
Less Revenue	**640**		40		337	
Net Expenditures	**276,211**	**3,124**	297,476	3,788	283,716	3,492

Explanation of Change: The financial requirements for 1990-91 are lesser by $21.3 million or 7.15% than 1989-90 forecast expenditures. The major items contributing to the net decreases are:

	$ MILLION
• salary, wage and pension adjustment	8.3
• funding for construction of shooting range (Regina)	.8
• under-utilization of person-years	(23.6)
• adjustments to operating and capital base	(6.2)
• increase in expected revenue for room and board deductions for recruits on language training	(.6)

Figure 53 :1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	Actual	1988-89 Main Estimates	Change
Departmental Administration	57,495	59,269	(1,774)
Divisional Administration	189,688	145,280	44,408
Training	36,870	33,701	3,169
Sub-Total	284,053	238,250	45,803
Less Revenue	337	40	297
Net Expenditures	283,716	238,210	45,506
Person-Years	3,492	3,035	457

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 were increased by $45.5 million. The major items contributing to the increase are:

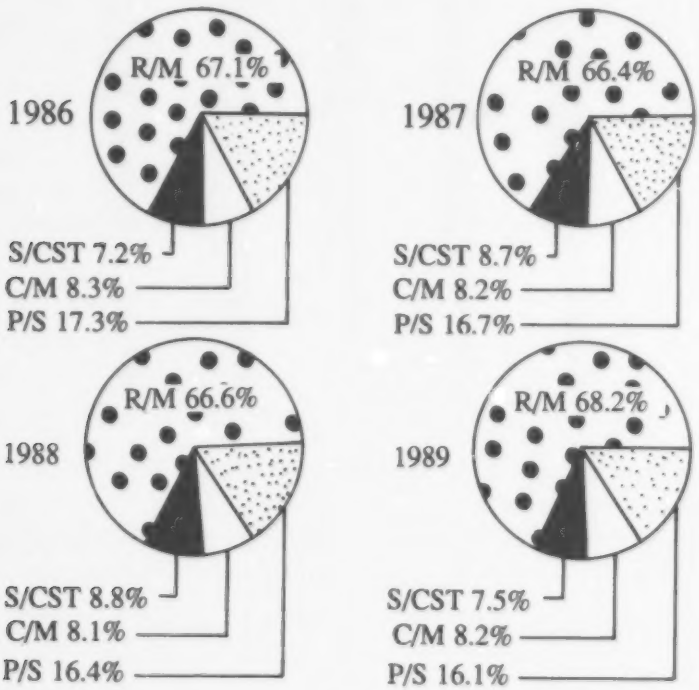
• reallocation of person-years for a more efficient and effective delivery of programs aimed at such priorities as improving the induction rate of recruits, the delivery of all aspects of training, enhanced administrative support and adapting to the new RCMP Act, the External Review Committee and the Public Complaints Commission.	24.8
• salary and wage increases	1.7
• statutory pension provisions	3.0
• revenue increases because of the delivery of additional services and increased levels of cost recoveries from outside agencies.	(.3)
• policy change resulting in all transfer payments being charged to this Activity.	16.3

Performance Information and Resource Justification

This activity provides co-ordination and common support services to the Law Enforcement program. The services provided are essential and tailored to the various needs of the overall organization. For an appreciation of the categories and composition of employees utilized throughout the RCMP, the following is presented.

Figure 54 displays the categories of employees which are employed within the RCMP. The Public Service component continues to decrease. The growth or overlapping between the Special Constable and Civilian Member type of employees is due to the increase in the protective personnel complement (S/Cst. category) in the RCMP in recent years. In fiscal year ending 1989 the decrease is due to the conversion of this category to Regular Member status. This change also is partially reflected in the increase showing for Regular Members in 1989.

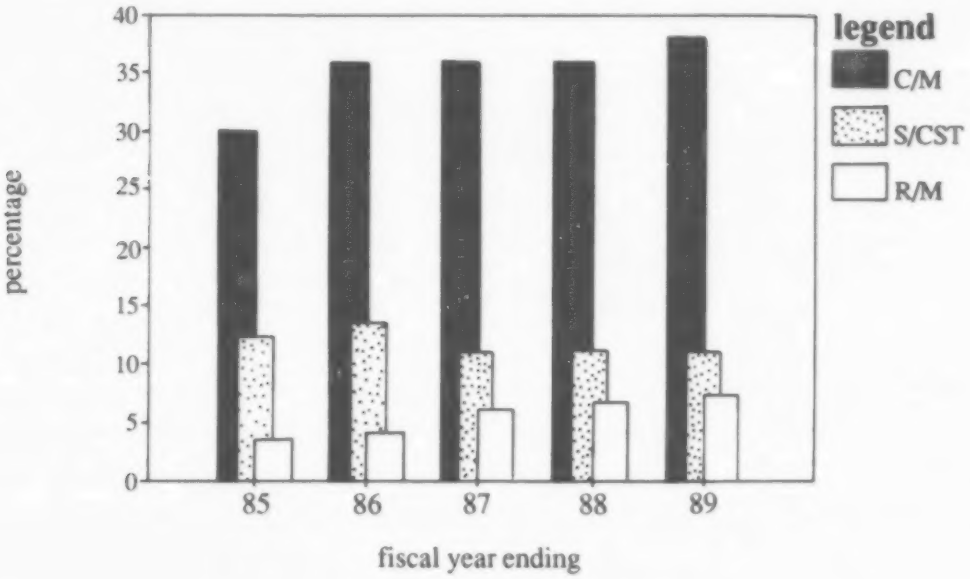
Figure 54 : Categories of Employees by Percentage



R/M - Regular Member S/Cst - Special Constable
C/M - Civilian Member P/S - Public Servant
Source: RCMP PARADE System

The percentage of female Regular Members as shown in Figure 55 has increased over the review period. The decrease in female representation for the Special Constable category has been due to the lack of female applicants for positions such as stationary guards in protective policing, which has recruited significantly in recent years.

Figure 55 : Percentage of Females by Category



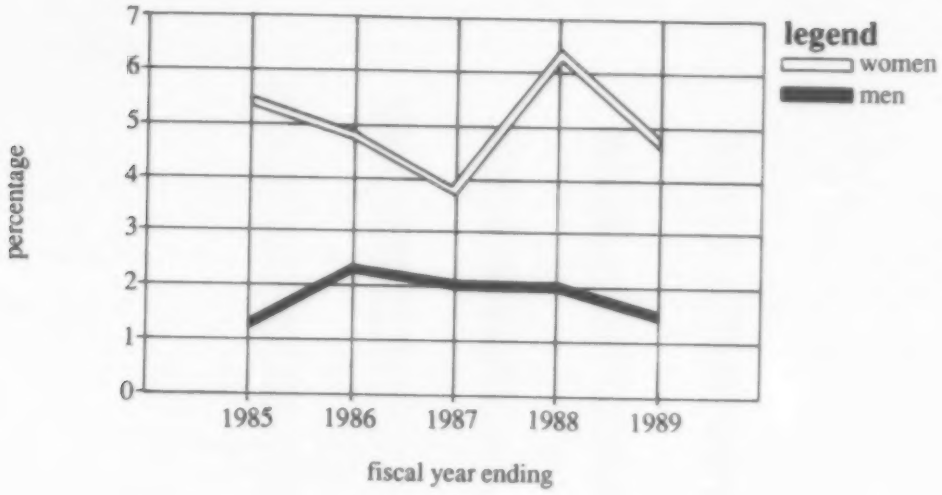
Source: Staffing & Personnel 1979 - 1989 Handbook

C/M - Civilian Member R/M - Regular Member S/Cst - Special Constable

The attrition rate for female Regular Members of the RCMP reached a peak in fiscal year ending 1988 after decreases since 1985. This increase in attrition was due to the number of recruits in the prior year. The highest attrition rate exists for the new recruits.

The average attrition rate (Figure56) for the last five years for women is 5.05% and for men 1.88%. Since 1974 the average rates are 5.69% and 3.04% respectively. The 1989 attrition rate can be seen to be returning to that of 1986.

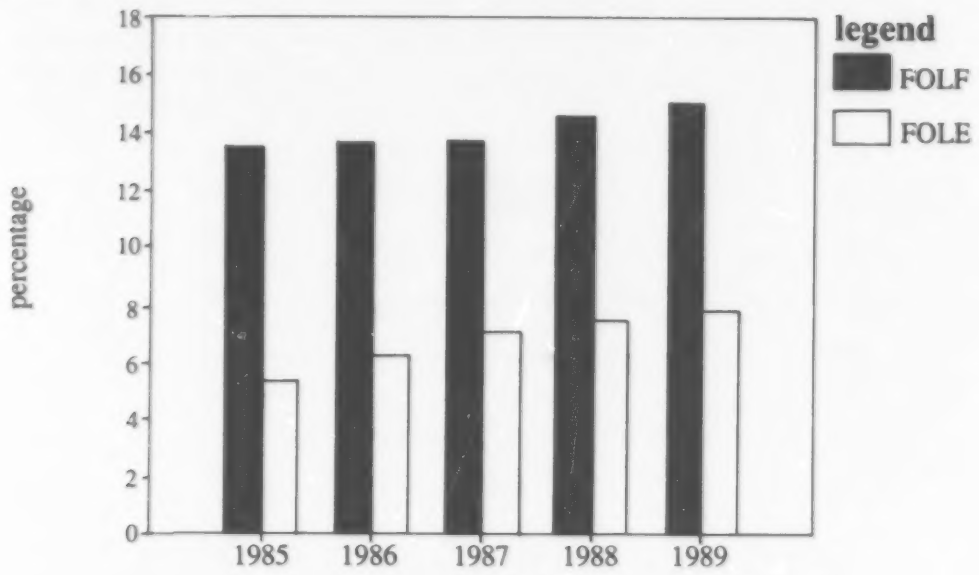
Figure 56 : Attrition Rates – Regular Members



Source: RCMP Staffing & Personnel 1979-1989 Handbook

The percentage of bilingual members of the RCMP has steadily increased since 1985 and is indicated in Figure 57. This figure also displays the proportion of the bilingual capacity represented by those members who have First Official Language French (FOLF) and First Official Language English (FOLE).

Figure 57 : Percentage Bilingual Members Forcewide



Source: RCMP Staffing & Personnel 1979-1989 Handbook

FOLF - First Official Language French

FOLE - First Official Language English

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 58 : Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	1,022,973	965,328	888,663
Contributions to employee benefit plans	136,791	131,086	121,855
Other personnel costs	37,268	34,346	32,109
	1,197,032	1,130,760	1,042,627
Goods and services			
Travel and relocation	67,654	70,150	68,434
Other transportation and communications	34,943	35,185	31,558
Information	800	928	922
Professional and special services	71,319	76,145	74,341
Computers, terminals and lines	5,450	4,929	5,192
Other rentals	24,455	26,006	22,114
Purchased repair and upkeep	35,547	35,598	34,392
Transportation and fuel	20,153	18,969	20,927
Other utilities, materials, and supplies	55,351	57,750	46,871
Other subsidies and payments	18,769	21,065	18,642
	334,441	346,725	323,393
Total Operating	1,531,473	1,477,485	1,366,020
Capital			
Construction	48,216	44,588	42,024
Equipment	63,449	61,003	67,282
	111,665	105,591	109,306
Transfer payments	35,581	36,122	32,183
Total expenditures	1,678,719	1,619,198	1,507,509
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	525,629	508,138	472,993
	1,153,090	1,111,060	1,034,516

2.Personnel Requirements

Figure 59 : Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Federal Statutes and Executive Orders	464	465	445
Police Services Under Contract	914	873	856
Law Enforcement Services	435	423	423
Administration	1,484	1,582	1,579
Total	3,297	3,343	3,303

Figure 60 :Police Person-Years Subject to the RCMP Act and Related Salary Provision

	Person-Years Controlled by T.B.				1990-91
	Estimates 90-91	Estimates 89-90	Estimates 88-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Senior Management	67	65	64	78,866 - 136,700	89,201
Superintendent	131	116	113	70,070 - 73,721	71,896
Inspector	402	391	384	61,584 - 66,416	64,100
Staff Sergeant	913	873	886	54,764 - 56,454	55,609
Sergeant	1,862	1,800	1,743	50,135 - 51,636	50,886
Corporal	3,122	3,013	2,877	45,640 - 47,373	46,507
Constable	8,280	7,920	7,267	26,700 - 43,263	41,104
Civilian Member	1,856	1,818	1,717	18,686 - 89,321	42,530
Special Constable	987	1,336	1,887	23,313 - 72,060	36,680
	17,620	17,332	16,938		

Figure 61 : Police Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Federal Statutes and Executive Orders	5,889	5,263	5,367
Police Services Under Contract	9,015	8,632	8,566
Law Enforcement Services	1,076	1,068	1,036
Administration	1,640	2,206	1,913
Total	17,620	17,169	16,882

Figure 62 : Details of Personnel Requirements

	Person-Years Controlled by T.B.*			Current Salary Range	1990-91 Average Salary Provision
	Estimates 90-91	Estimates 89-90	Estimates 88-89		
Management					
Senior Management	1	1	1	59,000 - 132,700	
Scientific and Professional					
Economics	4	4	4	16,751 - 75,800	63,708
Historical Research	3	3	3	17,713 - 71,100	49,198
Education	1	1	1	17,092 - 65,873	
Library Science	3	3	3	29,255 - 57,502	44,611
Administration and **Foreign Service**					
Administrative Services	130	131	131	16,702 - 69,615	41,767
Financial Administration	10	10	12	16,200 - 63,422	49,294
Information Services	23	23	23	16,567 - 64,300	43,439
Organization and Methods	26	26	26	16,360 - 64,300	40,721
Personnel Administration	56	56	59	15,669 - 64,315	45,158
Purchasing and Supply	5	5	5	15,576 - 65,218	37,005
Translation	1	1	1	18,000 - 60,501	
Computer Systems Administration	0	0	1	22,310 - 73,032	
Technical					
Drafting and Illustration	8	8	8	18,779 - 49,181	34,469
General Technical	27	28	28	15,415 - 67,933	36,378
Social Science Support	32	32	32	15,415 - 70,474	39,037
Technical Inspection	6	6	6	15,415 - 70,384	37,963
Engineering and Scientific Support	1	1	1	15415 - 70,474	

Figure 62 : Details of Personnel Requirements (cont'd)

	Person-Years Controlled by T.B.*				1990-91
	Estimates 90-91	Estimates 89-90	Estimates 88-89	Current Salary Range	Average Salary Provision
Admin. Support					
Data Processing	51	51	57	16,410 - 45,299	26,440
Clerical	2,059	2,061	2,038	15,778 - 38,728	26,513
Office Equipment	34	31	29	15,452 - 30,832	24,551
Secretarial and Stenographic	496	495	510	15,637 - 38,975	25,809
Operational					
General Labour and Trades	106	106	100	19,013 - 47,501	29,678
General Services	177	177	200	16,237 - 48,795	26,876
Heating, Power, and Stationary Plant Operations	19	19	19	23,104 - 46,353	31,006
Printing Operations	18	18	18	18,979 - 62,737	29,869
Total	3,297	3,297	3,316		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad)), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year to year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations. The distribution of authorized person-years by activity for 1990-91 is as follows:

3.Capital Expenditures

Figure 63 : Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 90-03-31	**Estimates 1990-91**	Future Years Require-ment
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders					
Ottawa, Ont.					
Dwyer Hill	7,201,000	11,447,740	7,092,082	**2,134,729**	2,220,929
Air Hangar/Storage					
St. Hubert,PQ		432,466	10,460	**222,006**	200,000
Ottawa, Ont.	156,414	5,000,000	400,000	**2,000,000**	2,143,586
Airport Enhancement					
St. John's, Nfld.	110,377	1,336,499	900,000	**326,112**	
Calgary, Alta.	44,619	1,798,693	400,000	**811,902**	542,172
Toronto, Ont.	67,942	11,500,000	200,000	**2,000,000**	9,232,058
Victoria, B.C.	53,188	1,185,330	850,000	**277,452**	4,690
Saskatoon, Sask	34,395	897,500	550,000	**309,605**	3,500
Regina, Sask.	4,969	910,000	250,000	**450,000**	205,031
Windsor, Ont.	17,166	923,650	386,000	**500,000**	20,484
London, Ont.	20,617	889,699	555,700	**313,382**	
Detachments					
Valleyfield, P.Q.	30,212	962,000	579,788	**252,000**	100,000
Equipment					
Quebec					
Telecommunications System	13,399,000	14,564,000	766,000	**6,266,000**	7,532,000
Ontario					
S.E.R.T.	3,110,000	3,110,000	2,760,000	**350,000**	
National - Various Telecommunications System - Airports	9,626,000	7,552,000	3,070,000	**4,482,000**	

Figure 63 : Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 90-03-31	**Estimates 1990-91**	Future Years Require-ment
Police Services Under Contract					
Newfoundland					
Detachments					
Bay D'Espoir	5,592	725,000	600,000	**119,408**	
Roddickton		610,000	10,000	**600,000**	
Hopedale	36,244	1,480,758	64,514	**600,000**	780,000
Happy Valley (Lab. S/D Det.)		2,965,000	140,000	**1,000,000**	1,825,000
Hopedale (Site Service)	42,524	524,147	423,623	**58,000**	
Nova Scotia					
Detachments					
New Minas Reno.	3,403	332.000	130,000	**100,000**	98,597
North Sydney	107,713	1,145,000	500,000	**292,287**	245,000
Bridgewater		1,148,750	100,000	**150,000**	898,750
Sackville	2,825	1,248,100	100,000	**250,000**	895,275
Enfield	19,482	1,320,850	80,503	**438,065**	782,800
Truro/Bible Hill	185,709	1,349,329	963,620	**200,000**	
Truro S/Div. Reno.	17,947	634,350	64,053	**350,000**	202,350
Sydney S/Div. Reno	14,592	1,213,700	125,000	**574,108**	500,000
New Brunswick					
Detachments					
Westfield	28,997	825,000	168,000	**428,003**	200,000
Tracadie	10,429	1,094,565	17,341	**75,000**	991,795
Manitoba					
Detachments					
Emerson	307,037	953,011	639,974	**6,000**	
Russell	470,162	1,148,271	671,609	**6,500**	
Dauphin S/Div. Bldg.	19,702	7,836,000	5,800	**145,000**	7,666,298
Thompson S/Div. Bldg.		5,931,000		**170,000**	5,761,000
Married Quarters Pukatawagan (3)	126,707	999,863	869,660	**3,496**	

Figure 63 : Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 90-03-31	**Estimates 1990-91**	Future Years Requirement
Police Services Under Contract(cont'd)					
Alberta					
Detachments					
Banff	2,293,015	2,401,019	90,000	**18,000**	
Turner Valley	13,030	650,000	300,000	**336,970**	
Andrew	2,926	575,000		**372,074**	200,000
Hanna		674,000		**6,400**	640,600
Smokey Lake	97,459	799,000	200,000	**401,541**	100,000
Picture Butte	13,176	817,010	200,000	**575,257**	28,577
Forestburg	6,366	828,480	57,000	**350,000**	415,114
Pincher Creek	19,471	961,829	200,000	**442,358**	300,000
Camrose		1,124,000	83,000	**500,000**	541,000
Athabasca	65,993	1,171,000	200,000	**605,007**	300,000
Westlock	94,398	1,239,400	985,610	**152,942**	6,450
Fort McLeod	14,780	1,247,400	130,211	**649,609**	452,800
Strathmore	5,350	1,388,000	1,650		1,381,000
Gleichen	44,872	1,510,000	300,000	**665,128**	500,000
Innisfail	19,598	1,517,817	200,000	**648,219**	650,000
Wetaskiwin	10,530	2,576,412	100,000	**800,000**	1,165,882
Faust (Det. & MQ)	28,767	913,000	400,000	**450,233**	34,000
Rocky Mt. House	1,236,438	1,277,438	38,475	**2,525**	
Lethbridge S/Div. Bldg.	35,156	2,015,042	100,000	**1,000,000**	879,886
St. Paul S/Div. Bldg.	110,368	3,634,946	400,000	**1,600,000**	1,524,578
Red Deer S/Div. Bldg.	1,928,018	3,952,580	1,900,000	**124,562**	
Married Quarters					
High Level (3)	16,720	304,500	281,000	**6,780**	
Saskatchewan					
Detachments					
Kipling	6,528	699,028	689,000	**3,500**	
Sandy Bay	15,764	773,000	680,000	**30,000**	7,236
Ile a la Crosse	109,601	792,490	677,399	**5,490**	
Carrot River		1,087,000	35,000	**550,000**	502,000
Carlyle	59,032	1,229,032	900,000	**266,500**	3,500

Figure 63 : Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 90-03-31	Estimates 1990-91	Future Years Requirement
Police Services Under Contract (cont'd)					
British Columbia					
Detachments					
Deas Island Det. Site		270,000		**2,000**	268,000
Prince Rupert S/Div. Site		300,000	1,000	**199,000**	100,000
Kamloops S/Div Landscape	50,064	384,673	300,000	**34,609**	
Nakusp		650,000	75,000	**400,000**	175,000
Lumby		730,000	70,000	**75,000**	595,000
Burns Lake		810,000	75,000	**335,000**	400,000
Fraser Lake		810,000		**75,000**	735,000
Stewart	93	910,562	70,000	**400,000**	440,469
Agassiz	7,637	1,137,737	188,000	**572,804**	369,296
Sooke		1,173,000	57,000	**400,000**	716,000
Prince George (Air Det.)	890,012	1,197,587	304,575	**3,000**	
Enderby	5,824	1,217,000	73,000	**138,176**	1,000,000
Grand Forks	85,725	1,308,744	700,000	**323,000**	200,019
Kamloops S/Div. Reno.		2,743,000	100,000	**1,000,000**	1,643,000
Nelson S/Div. Bldg.	3,120,767	3,341,918	220,453	**698**	
Kelowna S/Div. Site		255,000		**255,000**	
Northwest Territories					
Detachments					
Rankin Inlet (Office & Cell mod.)	47,407	384,498	241,091	**96,000**	
Lac La Martre - Satellite Det.	167,857	403,000	225,143	**10,000**	
Spence Bay	1,001	479,000	33,050	**90,949**	354,000
Good Hope	657	633,807	35,000	**298,150**	300,000
Norman Wells	744	676,000	35,000	**340,256**	300,00
Tuktoyaktuk (Addition G/W/W)	8,550	758,461	15,000	**400,000**	334,911
Resolution	620,940	851,530	220,590	**10,000**	
Cambridge Bay	34,996	1,924,000	1,635,895	**208,000**	45,109
Fort McPherson (MQ & Det.)	16,570	2,365,000	1,300,000	**748,430**	300,000

Figure 63 : Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 90-03-31	**Estimates 1990-91**	Future Years Requirement
Police Services Under Contract (cont'd)					
N.W.T. cont'd					
Aklavik Married Quarters	19,760	1,742,760	1,300,000	**323,000**	100,000
Grise Fiord		297,647		**10,000**	287,647
Coral Harbour #2	7,539	424,066	6,352	**374,175**	36,000
Hall Beach #2	10,000	497,000	413,000	**74,000**	
Gjoa Haven #2	8,044	1,008,500	908,000	**92,456**	
Air Hangar - Storage Iqaliut	72,606	1,602,606	1,024,000	**506,000**	
Yukon					
Detachments					
Old Crow Det. Complex	1,452,167	1,512,667	56,500	**4,000**	
Prince Edward Island Detachments					
Montague		922,000		**10,000**	912,000
Equipment					
British Columbia Patrol Vessel		687,000		**687,000**	
Law Enforcement Services					
Ottawa, Ont. - Stables	278	1,980,000	1,300,000	**350,000**	329,722
Regina, Sask. - Lab.		7,028,000	150,000	**2,500,000**	4,378,000
Ottawa, Ont. - CPC	55,295	23,831,429	65,000	**400,000**	23,311,134
Equipment					
Ontario					
Terminal Replacement - Unit Data Processors	1,781,000	1,781,000	1,481,000	**300,000**	
DASD Upgrade	1,790,000	3,500,000		**2,000,000**	1,500,000
Disk Storage Replacement	2,965,000	2,965,000	1,565,000	**1,400,000**	

Figure 63 : Details of Major Capital Projects (cont'd)

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 90-03-31	**Estimates 1990-91**	Future Years Requirement
Law Enforcement Services (cont'd)					
Secure Criminal Info. System	3,210,000	3,210,000	1,490,000	**720,000**	1,000,000
IDN Expansion& Growth	1,790,000	4,400,000		**3,040,000**	1,400,000
Work Station Repacement & Growth	3,265,000	5,000,000	3,250,000	**1,250,000**	500,000
IBM Mainframe Upgrade		1,700,000	1,600,000	**100,000**	
STU-III Secure Tel.		1,020,000	895,000	**125,000**	
British Columbia					
Fingerprint Automation	972,000	1,756,000	1,630,000	**126,000**	
National - Various					
Terminals, CPIC	4,347,000	4,347,000	4,147,000	**200,000**	
Data Centre Terminals	6,087,000	6,006,000	5,006,000	**1,000,000**	
Computer Integrated Information Dispatch System (CIIDS)	3,680,000	3,932,000		**2,987,000**	935,000
RCMP Office Support System (ROSS)	1,600,000	1,360,000	774,000	**480,000**	178,000
Administration Services					
Charlottetown, P.E.I. - Rep, Window		250,000	70,000	**130,000**	50,000
Regina, Sask. - Mess addition		701,000	60,000		641,000
Montreal, P.Q. - DHQ Reno.		1,000,000	1,000	**250,000**	749,000
Yellowknife, N.W.T - DHQ, S/Div. Det. addition	369	1,038,000	35,000	**602,631**	400,000
Regina, Sask. - Bldg. 25 Reno.		1,950,000	300,000	**700,000**	950,000
Toronto, Ont. - DHQ annex	45,226	21,758,834		**200,000**	21,513,608
St. John's, Nfld. - DHQ Bldg.	663,178	29,566,000	921,142	**2,688,399**	25,293,281
Halifax, N.S. - DHQ Reno.		4,600,000	165,500	**200,000**	4,234,500

4.Transfer Payments

Figure 64 : Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Grants			
Administration			
RCMP Veterans Association	2,500	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	2,500	2,500	1,455
Survivors of members killed on duty	1,000,000	700,000	634,836
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits Pensions under the RCMP Pension Continuation Act	30,261,000	30,686,038	27,822,818
To compensate members of the RCMP for injuries received in the performance of duty	3,720,000	4,191,608	3,207,184
Pensions to families of members of the RCMP who have lost their lives while on duty	87,000	94,354	83,015
Total Grants	35,073,000	35,677,000	31,751,808
Contributions			
Contribution to Non-R.C.M.P. candidates attending Canadian Police College courses	508,000	445,000	431,047
Total	35,581,000	36,122,000	32,182,855

5. Revenue

Revenues are received from other federal departments for the provision of "Other Police Services". The Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders Activity recovers the cost of the 3(b) Native Policing Program on certain larger reserves within contracting provinces and territories and the protection of foreign embassies in Canada. Revenues are also received for providing police services to provinces, territories and municipalities under policing agreements expiring in 1991 between Canada and eight provinces, two territories and 191 municipalities. Details on the Federal-Provincial cost-sharing agreement are shown in Figure 65.

Figure 65 : Cost-Sharing Percentages Between Federal Government and the Provinces, Territories and Municipalities

Fiscal Year	Provinces, Territories and Municipalities (Under 15,000 pop.) Share %	Federal Share %	Municipalities (Over 15,000 pop.) Share %	Federal Share %
1981-82	56	44	81	19
1982-83	57	43	82	18
1983-84	58	42	83	17
1984-85	59	41	84	16
1985-86	60	40	85	15
1986-87	62	38	86	14
1987-88	64	36	87	13
1988-89	66	34	88	12
1989-90	68	32	89	11
1990-91	70	30	90	10

Figure 65 shows the percentage of operating costs that are recovered through revenue. The cost base used to calculate invoices for contracting parties is current year estimates with adjustments for final expenditures completed on the first quarterly invoice of the next fiscal year. The cost-sharing percentages increase each year as noted in the previous figure.

Figure 66 : Revenue by Class

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Federal Law			
Native Policing	**11,545,000**	9,149,000	11,084,263
Protective	**0**	0	500,000
Sub-total	**11,545,000**	9,149,000	11,584,263
Police Services Under Contract			
Provincial/ Territorial	**346,890,000**	345,489,000	323,585,664
Municipal	**163,843,000**	150,802,000	134,909,577
Sub-total	**510,733,000**	496,291,000	458,495,241
Law Enforcement Services			
P.I.R.S.	**2,711,000**	2,658,000	2,576,169
Sub-total	**2,711,000**	2,658,000	2,576,169
Admin.			
Misc.	**640,000**	40,000	337,273
Sub-total	**640,000**	40,000	337,273
Vote 13 Credits	**525,629,000**	508,138,000	472,992,946
Vote 14 Credits	**14,000,000**	13,750,000	12,514,335
Total	**539,629,000**	521,888,000	485,507,281

6. Net Cost of Program

The RCMP 1990-91 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 67.

Figure 67 : Net Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	1990-91 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1990-91	Estimated Net Program Cost 1989-90
Law Enforcement Program	1,678,719	163,707	539,629	1,302,797	1,194,879

*Other costs of $163.7 million consist of:

	($000)
• Accomodation provided without charge by PWC	9,515
• SSC services provided without charge	1,417
• Pension and insurance paid by Treasury Board	27,634
• Labour Canada services provided without charge	302
• Accomodation provided without charge by RCMP	124,839

**Total 1990-91 revenues of $539.6 million consist of:

• Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	319,895
- Municipal policing contracts	163,843
- Northwest Territory policing	20,193
- Yukon Territory policing	6,802
- Police services to other departments	11,545
- Police Information Retrieval System	2,711
- Miscellaneous	640
	525,629
• Receipts credited to consolidated revenue	
- Total Vote 14 credits	14,000

B. Other Information

1. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following Federal Statutes, the Royal Canadian Mounted Police has a wide variety of law enforcement and protective responsibilities:

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Act
Canada Post Corporation Act
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canada Elections Act
Citizenship Act
Combines Investigation Act
Copyright Act
Criminal Code
Criminal Record Act
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Environment Protection Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Game Export Act
Government Property Traffic Act
Immigration Act
Immunities Act (Schedules I and II)
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Parks Act
National Parole Act

Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Radio Act
Security Offences Act
Small Business Loan Act
Transportation of Dangerous Goods Act
Weights and Measures Act
Young Offenders Act

2. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Federal Government Departments

The RCMP has signed Memoranda of Understanding with the following Federal Government Departments and Agencies signifying a partnership role in order to enforce specific provisions of the federal statute concerned. These agreements outline the purpose and the responsibility functions.

Agriculture Canada
Air Canada
Bank of Canada
Canada Post
Canadian Armed Forces
Canadian Coast Guard
Canadian National
Canadian Pacific Railway
Canadian Security Intelligence Service
Canada Transport Commission
Correctional Services of Canada
Dominion Fire Commissioner
Employment & Immigration Canada
Environment Canada
External Affairs
Fisheries & Oceans
House of Commons
Indian & Northern Affairs
Justice
National Defence
National Health & Welfare
National Research Council

Ports Canada
Privy Council
Public Archives Canada
Public Service Commission
Public Works Canada
Revenue Canada
Secretary of State
Supply & Services
Transport

3. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Provincial Governments

The RCMP has also signed formal agreements with the following Provincial Governments designating the RCMP as having the primary responsibility to investigate under the Security Offences Act within the province.

Attorney General of British Columbia
Attorney General of Prince Edward Island
Solicitor/Attorney General of Ontario
Attorney General of Saskatchewan
Attorney General of Alberta
Attorney General of Nova Scotia
Solicitor General of New Brunswick
Attorney General of Manitoba
Minister of Public Security, Quebec
Attorney General of Newfoundland

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-67
ISBN 0-660-55626-X

Budget des dépenses de 1990-91

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Ce plan de dépenses doit servir de document de référence et, à ce titre, il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Le document se divise en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure un lien avec les autres documents budgétaires en plus de permettre d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document est conçu pour permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I renvoie aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de renseignements sur les postes de dépense qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 5
B. Emploi des autorisations de 1988-1989 6

Section I - Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991
   1. Points saillants 7
   2. Sommaire des besoins financiers 9
B. Rendement récent
   1. Points saillants 12
   2. Examen des résultats financiers 14
C. Données de base
   1. Introduction 16
   2. Mandat 18
   3. Objectif du Programme 19
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 19
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 24
   2. Initiatives 25
   3. État des initiatives en cours 28
E. Efficacité du Programme 32
F. Évaluation du Programme 40

Section II - Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux 43
B. Services de police à contrat 53
C. Services judiciaires 74
D. Administration 90

Section III - Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources de Programme
   1. Besoins financiers par article 98
   2. Besoins en personnel 99
   3. Dépenses en capital 102
   4. Paiements de transfert 109
   5. Recettes 110
   6. Coût net du Programme 112

B. Autres renseignements
1. Liste des principales lois fédérales 113
2. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les ministères du gouvernement fédéral 114
3. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les gouvernements provinciaux 115

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991--Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
Gendarmerie royale du Canada		
25 Dépenses de fonctionnement	**833 298**	758 275
30 Dépenses en capital	**111 665**	110 538
(L) Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	**193 069**	172 865
(L) Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**15 058**	14 038
Total	**1 153 090**	1 055 716

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)	Budget principal 1990-1991
Gendarmerie royale du Canada	
Programme d'application de la loi	
25 Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	**833 298 000**
30 Application de la loi - Dépenses en capital	**111 665 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal de 1990-1991							Budget principal de 1990-1991
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins : recettes à valoir sur le crédit		
Application des lois et des décrets fédéraux	464	482 144	32 155	0	514 299	11 545	502 754	461 266
Services de police à contrat	914	715 328	47 097	0	762 425	510 733	251 692	229 761
Services canadiens de police	435	100 910	23 726	508	125 144	2 711	122 433	114 724
Administration	1 484	233 091	8 687	35 073	276 851	640	276 211	249 965
	3 297	1 531 473	111 665	35 581	1 678 719	525 629	1 153 090	1 055 716
Années-personnes autorisées pour 1989-1990	3 297							

Note : L'effectif policier de la Gendarmerie royale du Canada au sein du ministère du Solliciteur général est déterminé par le Conseil du Trésor. Pour 1990-1991, il a été fixé à 17 620 années-personnes. Pour plus de détails sur la distribution de l'effectif policier par activité, voir le tableau 60 : Années-personnes policières asseyetties à la Loi sur la G.R.C. et le tableau 61 : Années-personnes policières par activité, page 99.

B. Emploi des autorisations de 1988-1989 -- Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	**Utilisation réelle**
Gendarmerie royale du Canada			
Application de la loi			
25 Dépenses de fonctionnement	757 661 000	759 108 826	**740 132 392**
30 Dépenses en capital	107 270 000	110 869 700	**109 306 481**
(L) Pensions et prestations des employés - Membres de la G.R.C.	153 889 000	170 870 671	**170 870 671**
(L) Contributions aux régimes des avantages sociaux des employés	13 740 000	14 206 413	**14 206 413**
Total du Programme - Budgétaire	1 032 560 000	1 055 055 610	**1 034 515 957**

Section I
Aperçu du programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

Les activités énumérées ci-dessous comptent parmi celles qui retiendront la majorité des efforts et des ressources au cours de l'exercice de 1990-1991.

- **Crimes de guerre et crimes contre l'humanité :** La G.R.C. s'intéresse activement à ce domaine d'enquête par suite des travaux de la Commission d'enquête Deschênes sur les criminels de guerre. La charge de travail étant très lourde, on prévoit accorder 16 années-personnes à ce champ d'activité (voir la p. 26).

- **Le Programme de détermination du statut de réfugié :** Étant donné l'importante augmentation du nombre de revendicateurs du statut de réfugié, on prévoit affecter 58 années-personnes supplémentaires à ce programme afin de contribuer à l'élimination de l'arriéré et au règlement des nouvelles demandes (voir les pages 26 et 30).

- **Dispositions législatives sur les produits de la criminalité :** Les modifications apportées à la Loi sur les aliments et drogues et à la Loi sur les stupéfiants ainsi que les changements qu'on a apportés au Code criminel relativement au crime organisé ont entraîné la réévaluation du nombre d'années-personnes nécessaires pour enquêter de façon efficace dans ce domaine d'activités (voir les pages 27 et 30).

- **La Stratégie antidrogue nationale :** Ce programme demeure une priorité. On s'efforce actuellement de trouver d'autres moyens de réduire le taux de criminalité dans ce domaine. Deux années-personnes supplémentaires permettront la mise en oeuvre du Programme national de renseignements sur les drogues (voir la page 28).

- **Police des autochtones :** Afin d'améliorer les services de police offerts aux collectivités autochtones, on créera de nouveaux bureaux hors siège dans certaines réserves (voir les pages 26 et 30).

- **Police des aéroports - Terminal III :** L'inauguration du Terminal III de l'aéroport international Lester B. Pearson, en juillet 1990, entraînera

l'engagement de personnel supplémentaire pour assurer la sécurité (voir la page 27).

- **Code canadien du travail :** Étant donné l'importance accordée depuis peu à l'hygiène et à la sécurité professionnelles, on devra affecter un certain nombre d'années-personnes afin de disposer d'agents régionaux de la sécurité (voir la page 27).

- **Minorités visibles :** Le Canada étant maintenant une société pluraliste, la G.R.C. doit faire face à certaines exigences particulières des communautés multiculturelles. Pour ce faire, elle a dressé un plan d'action positive pour intégrer les minorités visibles dans son organisation (voir la page 27).

- **Améliorations au chapitre de l'exécution des lois fédérales :** L'application des lois fédérales est une fonction changeante et complexe et elle subit l'influence de divers facteurs comme le libre-échange, la déréglementation, les modifications législatives et l'accent mis sur l'environnement. La G.R.C. s'efforcera non seulement d'intensifier cette fonction, mais aussi de la remanier et de la redéfinir (voir la page 28).

- **Services aux aînés :** Le vieillissement progressif de la population canadienne entraînera vraisemblablement une augmentation des demandes de services de la G.R.C. de la part des personnes âgées. Cette tranche de la population exigera un suivi et des services plus intensifs. La Gendarmerie fera l'impossible pour que les aînés ne soient pas simplement les récipiendaires passifs de ses services; elle compte leur donner l'occasion de participer à la prestation des services de police (voir la page 27).

- **Application du code de la route :** Les accidents de la route, qu'ils soient mineurs ou tragiques, continuent de préoccuper les gouvernements et la population en raison des coûts qu'ils entraînent en pertes de vie, de soins de santé et de dommages matériels. La G.R.C. cherchera des moyens d'améliorer l'application du code de la route (voir la p. 26).

- **Activités sociopolicières :** La G.R.C. poursuivra ses efforts dans ce domaine. Elle insistera sur la responsabilité des citoyens et les traitera comme des partenaires actifs en favorisant la sécurité et l'harmonie au sein des collectivités. Pour atteindre ces objectifs, on adoptera une démarche préventive axée sur le règlement des problèmes; c'est le degré de collaboration du public et l'absence relative de crime et de désordre dans les localités qui indiqueront la mesure du succès de cette démarche (voir les pages 26 et 28).

- **Gestion des resssources humaines :** La G.R.C. se penchera sur la gestion créative et efficace des ressources humaines. Elle examinera les solutions possibles aux problèmes auxquels elle fait face, tels que la formation, la spécialisation, l'augmentation des effectifs civils et le vieillissement des membres de la G.R.C., et qui ont pour effet de réduire les possibilités d'avancement (voir la page 26).

- **Cadre du plan opérationnel (C.P.O.) :** On a constitué un groupe de travail chargé de préparer un document qui présente de façon plus pertinente et actuelle les activités de la Gendarmerie. Le cadre du plan opérationnel n'est pas seulement un document de gestion interne essentiel; il sert également à la reddition de comptes au Parlement et constitue le cadre à partir duquel on évalue l'efficacité et l'efficience de la prestation des services (voir la page 29).

-

2. Sommaire des besoins financiers

Les besoins financiers pour le Programme d'application de la loi, et pour le Budget et pour l'exercice en cours sont présentés par activité au tableau 1.

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget			Prévisions				
	Dépenses	1990-1991 Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses totales	1989-1990 Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Différence	Pour plus de détails voir page
Application des lois et des décrets fédéraux	514 299	11 545	502 754	432 696	9 149	452 847	49 907	38
Service de police à contrat	762 425	510 733	251 692	735 314	496 291	239 023	12 669	54
Services judiciaires	125 144	2 711	122 433	124 372	2 658	121 714	719	75
Administration	276 851	640	276 211	326 816	40	297 476	(21 265)	92
	1 678 719	525 629	1 153 090	1 619 198	508 138	1 111 060	42 030	
A.-P. contrôlées par le C.T.*		3 297		3 343				
A.-P. régies par la Loi sur la G.R.C.*		17 620		17 169				

* Voir les tableaux 50 et 61, page 99 pour des renseignements supplémentaires à ce sujet.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 dépassent de 42 millions de dollars (3,8 pour 100) les prévisions de dépenses de 1989-1990. Cette augmentation est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	Millions de dollars
• rajustement des traitements, des salaires et des prestations de retraite	48,4
• financement du Programme de remplacement de l'immobilisation	6,3
• financement de 17 années-personnes supplémentaires pour des augmentations générales de la charge de travail	1,5
• amélioration continue de la Stratégie antidrogue nationale	0,1
• financement de la sécurité au Terminal III (Aéroport international Lester B. Pearson)	5,7
• financement de 16 années-personnes pour les Crimes de guerre/Crimes contre l'humanité	1,5
• financement de 64 années-personnes assujetties à un contrôle distinct pour le Programme de détermination du statut de réfugié	4,0
• financement de 168 années-personnes pour répondre aux besoins des services de police à contrat	10,5
• rajustement du budget de dépenses et d'immobilisations	(18,5)
• augmentation du revenu attribuable à l'ajout d'années-personnes	(17,5)

Explication des prévisions pour 1989-1990 : Les prévisions nettes pour 1989-1990 (fondées sur les informations dont disposaient les gestionnaires le 30 novembre 1989) dépassent de 55,3 millions de dollars (5,2 pour 100) le budget principal de 1989-1990, principalement à cause des facteurs suivants :

	Millions de dollars
• effet rétroactif au 1^{cr} janvier 1989 de l'augmentation de la solde, des prestations de retraite et des avantages sociaux des employés	37,5
• report de grands travaux de construction approuvés pour 1989-1990	(5,5)
• hausse du revenu	(1,2)

- fonds d'exploitation et d'immobilisations nécessaires pour :

a) le Programme de détermination du statut de réfugié	3,9
b) les Crimes de guerre/Crimes contre l'humanité	1,4
c) les règlements judiciaires	1,3
d) le rajustement du budget d'exploitation	15,3
e) le Programme de formation linguistique pour les recrues	2,6

Nota : Les fonds necessaire pour combler le dèfècit de 55,3 millions seront fournis par l'intermediaire du crèdit budgetaire no. 5 du Conseil du Tresor pour les imprévus du gouvernement, déblocage du réserve rajustements rénumération (RRR) et par l'intermediaire des budgets, des dépense supplementaires B et C.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Récemment, la Gendarmerie a concentré son attention sur les activités suivantes :

- Le Collège canadien de police et la FBI Academy ont parrainé une conférence conjointe de l'association des chefs de police du Canada et des États-Unis qui s'est déroulée en 1989, au Collège canadien de police. La conférence était axée sur l'échange d'information et la discussion sur les nouvelles méthodes d'intervention et techniques policières.

- Le 22 août 1989, la Gendarmerie et le Service canadien du renseignement de sécurité (S.C.R.S.) ont conclu un nouveau protocole d'entente qui permettra l'échange opportun de renseignements et l'exécution des fonctions complémentaires dans un esprit de collaboration.

- L'analyse de l'ADN (acide désoxyribonucléique), une méthode très précise d'identification des tissus, a été mise à l'épreuve avec succès, par la présentation d'un cas type à la Cour provinciale de l'Ontario.

- On a créé la Sous-direction des relations multiculturelles, chargée d'entretenir des liaisons avec les divisions de la Gendarmerie, les services provinciaux et municipaux, les groupes communautaires et les particuliers, afin de s'assurer que les programmes adoptés par la Gendarmerie tiennent compte des besoins reliés à la prestation de services de police dans une société multiraciale et multiculturelle.

- Le Carrousel de la Gendarmerie a donné des représentations un peu partout au Canada ainsi qu'à Puyallup (Washington), aux États-Unis. Dans sa tournée, l'Orchestre de la G.R.C. s'est rendu dans plusieurs provinces canadiennes. Le public a très bien accueilli ces représentations.

- Au terme d'une étude exhaustive, la G.R.C. a rédigé des propositions qui ont été adoptées par Protection civile Canada. Ces propositions touchent les méthodes du programme des points névralgiques du gouvernement fédéral et visent à constituer un ensemble de données plus pertinentes pour la planification en cas d'urgence nationale.

- En 1989, la Gendarmerie a assuré la sécurité à l'occasion de diverses conférences internationales telles que la conférence sur le SIDA, la conférence sur le GATT et la conférence mondiale de l'énergie. La G.R.C. a également assuré la sécurité

au cours de la visite du duc et de la duchesse de York à Charlottetown, de la reine-mère à Toronto, du président de l'Islande au Manitoba, en plus de protéger certains autres dignitaires.

- La Direction de la vérification de la Gendarmerie a adopté une méthode systémique de vérification qui se concentre sur l'examen des méthodes de vérification et de révision en usage dans les divisions et qui atteste de l'intégrité de ces méthodes, tout en mettant l'accent sur les vérifications de programmes.

- Depuis le 1er décembre 1989, la Sous-direction des renseignements criminels ne s'occupe plus d'enquêtes sur la sécurité nationale. Elle peut donc se consacrer entièrement à son mandat principal, la collecte de renseignements sur la criminalité organisée. C'est la nouvelle Direction des enquêtes sur la sécurité nationale qui est chargée des activités relatives à la sécurité nationale.

- On a actualisé le programme de spécialiste national en matière de jeu afin de souligner la nécessité de restaurer ce programme. Un rapport intitulé «La légalisation du jeu au Canada», déposé récemment par le ministère du Solliciteur général, préconise à son tour la répression dans ce domaine.

- En juillet 1989, la Gendarmerie a pris l'initiative d'organiser à Ottawa un atelier sur la drogue, en collaboration avec la Commission interaméricaine de lutte contre l'abus de drogues de l'Organisation des États américains (OÉA). Des représentants des corps de police de vingt-neuf pays d'Amérique latine et des Antilles ont participé à cet atelier.

- Sept enquêteurs des services antidrogue de l'Inde sont venus à Toronto pour y suivre un cours sur les techniques de lutte antidrogue de la G.R.C.

- Jusqu'à présent 509 recrues ont suivi le Programme de formation linguistique pour les recrues. Ce programme demeure une priorité et fournira à la Gendarmerie le personnel bilingue dont elle a besoin.

- Le groupe de travail sur la police à contrat de la G.R.C., créé en 1988, a préparé et transmis au Solliciteur général divers énoncés de principes sur des questions touchant les services de police à contrat. Les négociations amorcées en 1989 se poursuivent maintenant et la Gendarmerie assume un rôle de conseiller.

- Le système de renseignements protégés sur la criminalité doit entrer en opération dès le premier trimestre de 1990.

- La Gendarmerie a récemment accédé à la demande de l'Organisation des Nations unies de prêter main-forte à son Groupe d'assistance pour la période de transition

(GANUPT), en Namibie. Elle a dépêché cent de ses membres pour veiller au maintien de l'ordre et de la paix pendant la période de transition vers l'indépendance de la Namibie. Des spécialistes de l'identité se sont aussi rendus en Namibie pour la période des élections afin d'aider les autorités namibiennes à identifier les personnes qui avaient le droit de vote.

- En septembre 1989, le Service canadien de renseignements criminels (S.C.R.C.) a donné une séance d'information aux membres d'un sous-comité formé de certains organismes du Service. La séance portait sur l'adhésion au Service canadien des renseignements criminels, sur le système national de recoupement des affaires, sur le maintien de la collaboration avec Interpol ainsi que sur le Système automatisé de renseignements sur la criminalité. Après avoir discuté de ces questions, les participants ont convenu de présenter des propositions, au cours de la réunion du Comité de direction national du Service canadien de renseignements criminels, en 1990.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989				
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	Différences
Application des lois et des décrets fédéraux	406 627	11 584	395 043	435 067	(40 024)
Services de police à contrat	691 153	458 496	232 657	247 802	(15 145)
Services judiciaires	125 626	2 576	123 100	111 481	11 619
Administration	284 053	337	283 716	238 210	45 506
Total	1 507 509	472 993	1 034 516	1 032 560	1 956
A.-P. contrôlées par le C.T.			3 303	3 316	(13)
A.-P.. regies par la Loi sur la G.R.C.*			16 882	16 938	(56)

* Voir les tableaux 60 et 61, page 99 pour des reseignements supplémentaires à ce sujet.

Explication de la différence : Les besoins financiers en 1988-1989 ont dépassé le budget principal de 1988-1989 de 2 millions de dollars principalement à cause des facteurs suivants :

	Millions de dollars
• sous-utilisation des années-personnes attribuables aux restrictions budgétaires continues de la Gendarmerie, à l'apport des clients contractants et à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées	(3,7)
• hausse des traitements et salaires	9,7
• dépenses accrues au poste des dispositions de la loi sur les pensions	17,5
• augmentation du revenu due à la hausse des taux de services à contrat, des échelles salariales et des autres coûts d'exploitation, à la prestation de services additionnels et aux niveaux supérieurs de recouvrement des coûts auprès des organismes externes	(34,5)
• réduction des heures supplémentaires par suite d'une prestation plus efficace des services	(2,0)
• coûts de démarrage du nouveau service de circulation routière au Nouveau-Brunswick	3,0
• changement au poste des coûts d'exploitation et d'entretien :	
- voyages et mutations	3,7
- services professionnels	4,8
- réparation d'immeubles	(1,0)
- achat de matériel	(1,1)
- frais se rattachant aux prisonniers, aux règlements de litiges et autres versements	3,6
• changements des besoins en grands travaux de construction et en équipement attribuables à des retards dans l'obtention de locaux et l'élaboration de systèmes et à la poursuite de programmes d'informatisation prioritaires	2,0

C. Données de base

1. Introduction

La Gendarmerie royale du Canada est l'organisme fédéral chargé d'appliquer toute une gamme de lois fédérales (liste à la page 113). Aux termes de la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la Gendarmerie doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix quant aux infractions constituant une menace pour la sécurité nationale ou pour les personnes jouissant d'une protection internationale. La G.R.C. assure une liaison active avec le Service canadien du renseignement de sécurité (S.C.R.S.) en vue de l'échange de renseignements et d'informations intéressant les deux services.

En plus d'exécuter ses responsabilités fédérales, la G.R.C. assure des services de police à contrat dans les deux territoires et toutes les provinces, sauf au Québec et en Ontario. Ces services s'étendent également à 191 municipalités. Les services à contrat, fondés sur le partage des coûts, font partie intégrante des responsabilités policières de la G.R.C., dont les rôles multiples dans le domaine policier permettent la prestation uniformisée et cohérente de services de police efficaces et de qualité supérieure partout au Canada.

Une entente administrative sur le crime organisé, conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966, chargeait la Gendarmerie de coordonner la collecte, l'analyse et la diffusion des renseignements criminels. Cette entente a engendré un nouveau rôle pour la Gendarmerie et a établi la structure des enquêtes et des opérations en vue d'aider les provinces à combattre le crime organisé. Au Canada, on trouve des sections de renseignements criminels aux points névralgiques. L'accent est mis sur le crime organisé ainsi que sur les délits économiques et fiscaux afin de s'attaquer aux profits illicites.

En 1966, on a approuvé une autre entente administrative entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs. Selon cette entente, la Gendarmerie devait mettre sur pied des services chargés d'appliquer les lois sur les infractions en matière de valeurs mobilières. Des sections ont été constituées dans chaque province en vue d'enquêter sur les infractions en matière de valeurs, les faillites frauduleuses, les délits commerciaux et les fraudes à l'endroit du gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs mobilières.

La G.R.C., par l'intermédiaire de la circulaire 1987-6 du Conseil du Trésor, s'est vue confier la coordination d'enquêtes sur les infractions signalées par d'autres ministères fédéraux concernant des actes illégaux contre la Couronne.

Depuis 1949, la G.R.C. représente le Canada au sein de l'Interpol et exploite le bureau central national qui est relié à 142 pays au moyen d'un système de communication d'information sur la criminalité. Le Bureau central national constitue le lien entre le réseau policier mondial, les services de police et les organismes canadiens d'application de la loi, pour fin d'enquête sur le trafic international de la drogue, le crime organisé et les criminels internationaux itinérants. Au cours de la 53^{e} réunion générale de l'Interpol, tenue au mois de septembre 1984, on a adopté diverses résolutions dans le but de définir les termes «terrorisme» et «délit violent». Il en résulte que les pays participants de l'Interpol sont maintenant mieux en mesure d'échanger des renseignements sur les terroristes.

La G.R.C. et divers ministères fédéraux ont conclu des protocoles d'entente, afin d'intensifier la coordination des efforts d'application des lois fédérales. Les relations de travail officielles et officieuses témoignent de l'engagement de la G.R.C. à offrir un service efficace en collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux. (Une liste de protocoles d'entente figure à la page 114.)

La G.R.C. offre, par l'intermédiaire de son Équipe d'inspection et d'évaluation de la sécurité (É.I.É.S.), un service de consultation et d'inspection de la sécurité informatique, aux ministères et organismes du gouvernement du Canada, ainsi qu'aux entreprises du secteur privé qui ont conclu un marché avec le gouvernement pour traiter certains renseignements protégés ou délicats. Les grandes lignes de ces exigences, qui constituent une partie essentielle de la sécurité nationale, figurent au Manuel de la politique administrative du Conseil du Trésor.

La responsabilité principale des services de protection du gouvernement, tant au niveau national qu'au niveau international, appartient à la G.R.C. La Gendarmerie est donc chargée de la protection du Gouverneur général, du Premier ministre et des membres de leur famille, des ministres de la Couronne, des juges de la Cour suprême et de la Cour fédérale, des hauts fonctionnaires du gouvernement et de toute autre personne désignée par le Solliciteur général, ainsi que des biens fédéraux mis à leur disposition. La G.R.C. est chargée de la protection des personnes jouissant d'une protection internationale, telles que les dignitaires étrangers en visite au pays, (chefs d'État, ministres et les membres de leur famille qui les accompagnent) et les membres des diverses missions et résidences diplomatiques. La G.R.C. est également chargée de la planification, de la coordination et de l'exécution des opérations de protection

des visites et des événements majeurs, à l'échelle du pays. Ce service de protection s'étend également aux aéroports désignés et aux fonctions de sécurité à la Cour suprême.

À titre d'organisme principal, la G.R.C. offre, à la collectivité policière canadienne, une variété de services spécialisés financés par le gouvernement fédéral. Grâce à ces services, la collectivité policière a accès à la base de données informatisée sur la criminalité, aux laboratoires judiciaires, aux services dactyloscopiques et autres services d'identité judiciaire, à une formation policière spécialisée et aux renseignements sur les engins explosifs et sur les méthodes d'enlèvement de ces engins.

La promulgation de la nouvelle Loi sur la Gendarmerie royale du Canada a donné naissance à la Commission des plaintes du public et au Comité externe d'examen. La Commission des plaintes du public peut recevoir et réviser les plaintes du public contre la conduite, dans l'exercice de toute fonction prévue par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada, de tout membre de la Gendarmerie ou de toute autre personne investie d'une fonction en vertu de cette loi. Par le passé, la G.R.C. a reçu les plaintes du public contre ses membres, a mené les enquêtes pertinentes et a réglé elle-même ses problèmes. Aujourd'hui, la société exige la transparence, et cette commission la garantira au public. Cette démarche positive constitue l'un des moyens de gagner et de conserver la confiance du public dans la Gendarmerie royale du Canada. Le Comité externe d'examen offre aux membres de la Gendarmerie un processus de révision élargi qui permet une meilleure reddition de comptes à l'intérieur de l'organisme.

2. Mandat

L'origine de la G.R.C. remonte à 1873. Son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités conférées par la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada. Cette loi constitue la G.R.C. en tant que service de police fédéral, régit son fonctionnement et autorise le Solliciteur général à conclure avec les provinces, territoires et municipalités des ententes en matière de prestation de services de police. Aux termes de la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la G.R.C. doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix, lorsque les infractions constituent une menace à la sécurité nationale ou lorsque la victime est une personne jouissant d'une protection internationale, au sens de l'article 2 du Code criminel. En outre, certaines directives ministérielles et ententes internationales confient à la G.R.C. des fonctions de protection, alors que plusieurs ententes avec d'autres ministères et services de police précisent ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est tiré de l'article 18 de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada :

«...le maintien de la paix, la lutte préventive contre le crime, les infractions aux lois du Canada et aux lois en vigueur dans toute province où ils peuvent être employés, l'arrestation des criminels et des contrevenants ainsi que d'autres personnes qui peuvent être légalement mises sous garde.»

Cette notion du rôle d'agent de la paix guide les membres de la Gendarmerie et se reflète dans l'objectif de cette organisation :

«Appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.»

Le Programme comprend en outre des objectifs secondaires :

- prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales et enquêter sur celles-ci; fournir une aide en matière d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes et protéger les personnes jouissant d'une protection internationale et les personnalités canadiennes;
- prévenir et déceler le crime, appliquer les lois et maintenir l'ordre dans les provinces, territoires et municipalités contractantes;
- aider les corps de police canadiens en leur offrant une formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et de dossiers judiciaires, ainsi que des services automatisés d'information;
- coordonner le Programme et assurer des services de soutien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : On affecte les ressources et on obtient des résultats relativement aux quatre activités suivantes :

i) Application des lois et des décrets fédéraux;

ii) Services de police à contrat;

iii) Services judiciaires et

iv) Administration.

Dans le cadre des activités Application des lois et des décrets fédéraux et Services de police à contrat, la Gendarmerie applique les lois, prévient la criminalité et maintient l'ordre, la paix et la sécurité. Les Services judiciaires offrent une formation policière spécialisée, des services de laboratoire judiciaire, d'identité et de renseignements. L'Administration fournit les services et systèmes de soutien. Les tableaux 3 et 4 donnent ces activités qui se subdivisent en activités secondaires.

Tableau 3 - Structure par activité

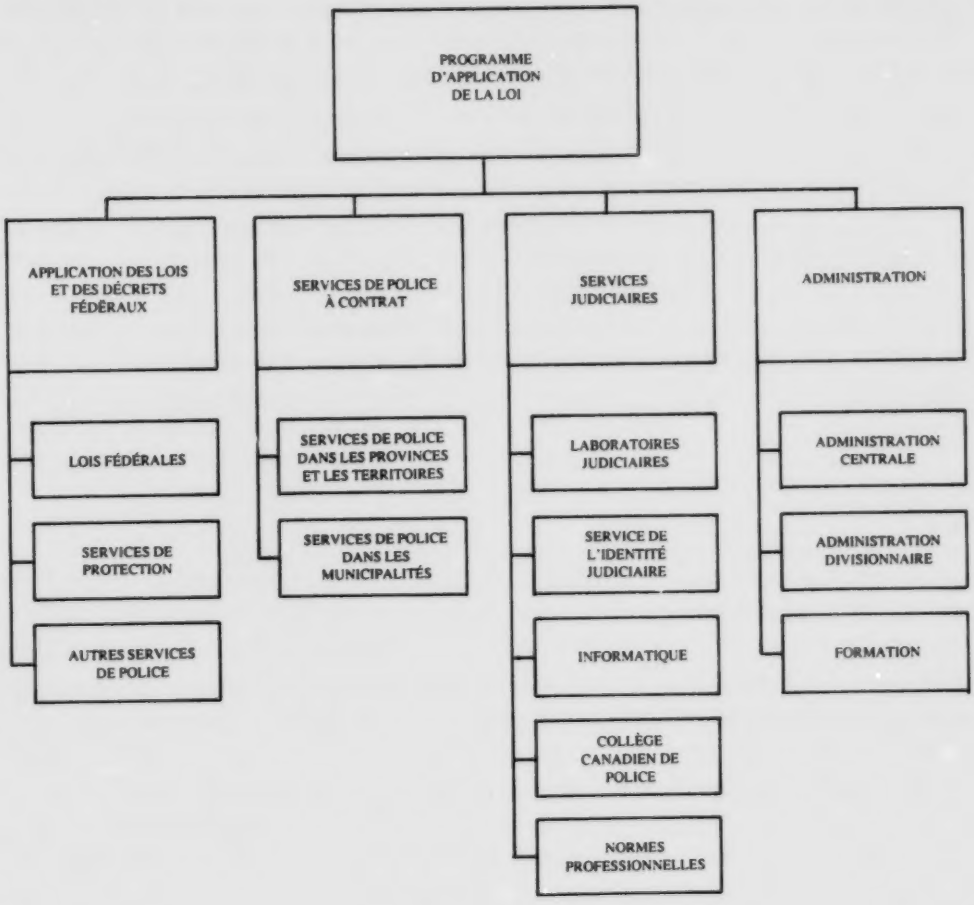


Tableau 4 : Affectation des ressources en 1990-1991 selon les activités

	Budget de 1990-1991			
	Années-personnes Loi sur la G.R.C.	Autres années-personnes	Total années-personnes	(En milliers de dollars)*
Appplication des lois et des décrets fédéraux	5 889	464	6 379	514 299
Services de police à contrat	9 015	914	9 920	762 425
Services judiciaires	1 076	435	1 507	125 144
Administration	1 640	1 484	3 111	276 851
	17 620	3 297	20 917	1 678 719

* Ces chiffres représentant les dépenses brutes et ne tiennent pas compte des recettes de 525 629 000 $ à valoir sur le crédit (Voir le tableau 1 pour cette information).

Organisation : La Loi sur la Gendarmerie royale du Canada est le fondement juridique de l'organisation de la Gendarmerie. L'exécution de cette loi incombe au Commissaire, et ce dernier reçoit, à ce chapitre, l'appui des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général du Canada qui est responsable devant le Parlement du Canada.

Les commandants divisionnaires, qui relèvent du Commissaire, sont responsables des ressources qu'ils utilisent et des résultats atteints dans leurs régions respectives. Les commandants de divisions chargées de services de police à contrat dans une province ou un territoire doivent, en plus, entretenir des rapports avec le solliciteur ou le procureur général de la province ou du territoire pour toute question touchant à la planification des ressources, à la politique générale en matière d'application de la loi et à l'atteinte des résultats escomptés. Le tableau 5 représente l'organigramme de la G.R.C. et le tableau 6, la répartition géographique des divisions.

En 1988-1989, la Gendarmerie royale du Canada comptait 13 divisions opérationnelles, 52 sous-divisions et 721 détachements. Le Commissaire, les sous-commissaires et les directions remplissent leurs fonctions de gestion à la Direction générale, à Ottawa.

Tableau 5 : Organigramme de la Gendarmerie royale du Canada de 1989

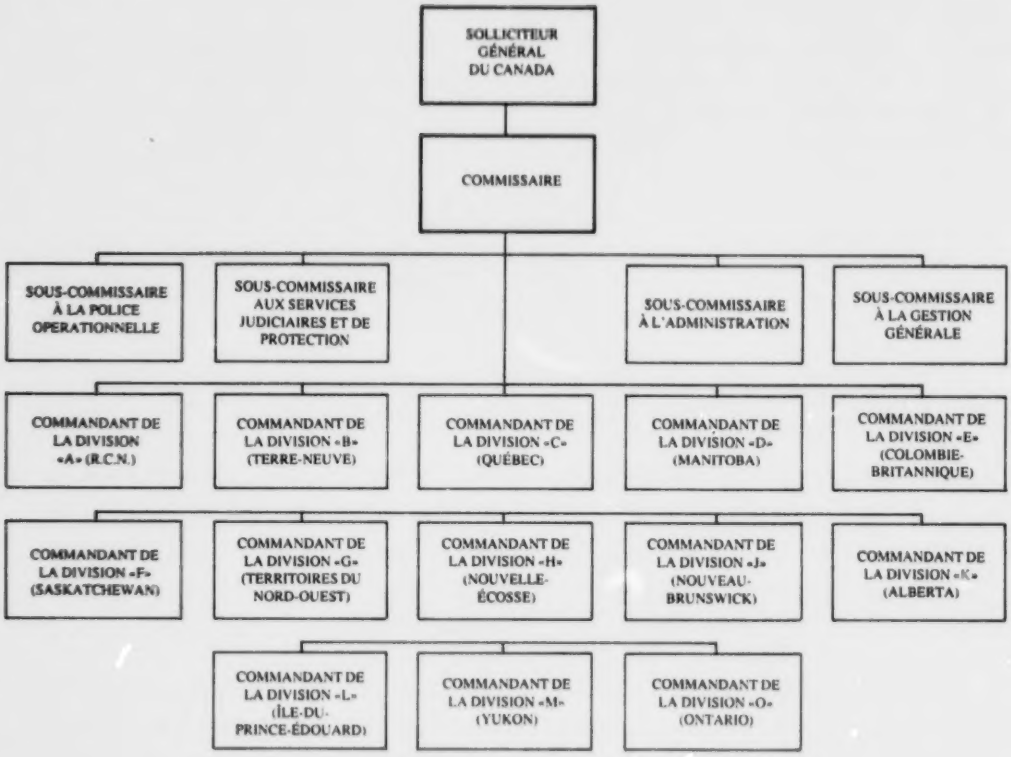


Tableau 6 : Divisions de la G.R.C.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Le monde se transforme en village global, et la G.R.C. en ressent les effets. Récemment, trois Colombiens armés jusqu'aux dents ont été arrêtés dans une petite ville du Nouveau-Brunswick. Ils avaient l'intention de libérer par la force deux trafiquants emprisonnés après avoir fait atterrir leur aéronef chargé de cocaïne dans un endroit reculé de la province. On a découvert que le dirigeant d'un cartel de trafiquants colombiens avait acheté cette piste d'atterrissage afin d'y laisser régulièrement des envois de drogue destinés aux États-Unis. Ainsi, une partie du monde à peine impliquée dans le trafic de la drogue s'est trouvée mêlée aux plans d'une organisation établie à des kilomètres de là et qui voulait répondre à la demande de drogue du pays voisin.

Même si leur influence est moins directe et marquée, la politique internationale et les sociétés multinationales contribuent à transformer les collectivités canadiennes. Le premier facteur a été synonyme de diversité raciale, religieuse, culturelle et linguistique au Canada. En raison du second facteur, des décisions prises à l'autre bout du monde ont influé sur le taux d'emploi, l'environnement et le bien-être des collectivités.

Plus près de chez nous, la montée de l'individualisme, favorisée par une bonne éducation, l'affluence personnelle, les forces de la libre entreprise et la Charte des droits et libertés, a créé des citoyens confiants, qui ont leur franc-parler et une conscience sociale et qui veulent avoir leur mot à dire dans les décisions prises par la police. Par ailleurs, ceux qui ont de la difficulté à s'adapter à la complexité croissance de la vie moderne se retrouvent de plus en plus en marge de la société, où ils ont besoin d'aide simplement pour survivre.

Comme l'ont démontré plusieurs études effectuées cette année, les autochtones connaissent des problèmes particulièrement graves. Trop souvent victimes, ils reçoivent des services sociaux et policiers de qualité inégale et ils sont trop nombreux à devoir se défendre au sein d'un système de justice pénale qui ne répond pas à leurs besoins. La G.R.C. reconnaît qu'il lui faut faire l'impossible auprès des autochtones pour briser ce cercle vicieux; à cette fin, elle a déjà adopté une démarche nouvelle.

Les aînés constituent également un groupe vulnérable qui présente pour la police des besoins particuliers en raison de sa fragilité, de sa pauvreté, de son isolement et de ses craintes. Nombreux sont les gens âgés qui ont et continueront d'avoir une vie

active et bien remplie, mais le vieillissement de la population demeure un facteur que les services de police ne peuvent négliger dans leurs plans d'avenir.

Au cours de la dernière année, le taux de criminalité a semblé se stabiliser, mais il n'a pas encore vraiment diminué. En fait, les crimes de violence ont connu une légère hausse, laquelle pourrait bien ne refléter que l'augmentation des rapports d'incidents de violence familiale et l'attention accrue que la police accorde à ce phénomène. Seuls des programmes coûteux en main-d'oeuvre ont permis d'obtenir des résultats dans la lutte contre la drogue et la conduite en état d'ébriété. On espère néanmoins que la tendance de la criminalité offrira un répit à la G.R.C. afin qu'elle puisse réévaluer ses responsabilités de maintien de l'ordre et de la sécurité et mettre au point des méthodes plus efficaces de prestation des services communautaires.

Les changements de politique en matière de réglementation gouvernementale ont provoqué des remous dans le domaine de l'application des lois fédérales. Certains secteurs sont déréglementés, tandis que d'autres, comme l'environnement, sont davantage réglementés. Très prochainement, on s'attend à ce que la taxe proposée sur les produits et services (TPS) entraîne une augmentation à court terme des fraudes et infractions de revenu, comme ce fut le cas en Nouvelle-Zélande. L'entente de libre-échange rendra vraisemblablement nécessaire une réorientation de la fonction des douanes et de l'accise de la G.R.C., qui devra connaître le pays d'origine des biens qui entrent au pays pour déterminer s'ils sont taxables ou non. En raison de tous ces facteurs, la G.R.C. et les autres corps policiers devront réorganiser leurs opérations et former à nouveau les membres pour s'adapter aux changements de politique en matière de réglementation.

Ensemble, toutes ces questions imposent des exigences nouvelles ou renouvelées à la G.R.C. Notre société se transforme profondément et la Gendarmerie a pour défi de renouveler ses services de façon à répondre à des besoins, des valeurs et des problèmes différents de ceux des cent dernières années.

2.Initiatives

Travail de police dans une société pluraliste : La G.R.C. continuera d'accorder de l'importance à la formation interculturelle et poursuivra ses efforts, par l'intermédiaire de l'Équipe nationale de recrutement, en vue de trouver des postulants compétents au sein des groupes autochtones et minoritaires du Canada. La G.R.C. doit être impartiale, car toute forme de préjugé ou tout manque de tact

entraînera de sévères critiques non seulement à l'endroit de la police, mais aussi à l'endroit du gouvernement, de la société et des valeurs culturelles des Canadiens (voir la page 30).

Application du code de la route : La police de la circulation de la G.R.C. constitue un élément essentiel des programmes de services de police à contrat. Les mesures prises pour lutter contre la conduite avec facultés affaiblies contribuent à la diminution du nombre de décès provoqués par les conducteurs ivres. Pour mieux déterminer les causes d'accidents, la G.R.C. étendra son programme d'analyse des accidents de la route, ce qui permettra d'adapter les programmes de prévention au but visé.

Police des autochtones : Afin d'améliorer les services dispensés aux collectivités autochtones, des bureaux satellites ont été mis sur pied dans huit réserves des provinces contractantes. Cette initiative a été bien accueillie et on prévoit donc l'établissement d'autres bureaux satellites dans certaines réserves.

Gestion des ressources humaines : On étudie un programme de planification de la carrière et on élabore des moyens d'aider et de conseiller les membres concernant leur carrière. En 1990-1991, la G.R.C. examinera l'analyse des fonctions ainsi que l'automatisation d'un système intégré des ressources humaines comprenant des modalités d'établissement du parcours de carrière.

Activités sociopolicières : La police poursuivra ses efforts de réadaptation à la collectivité. Ainsi, la G.R.C. oeuvrera dans la communauté et collaborera avec divers groupes. Elle tiendra compte des commentaires des groupes communautaires consultés afin d'offrir à la collectivité le genre de services dont elle a besoin. La G.R.C. s'associera avec des groupes tels que les Scouts et Guides du Canada et du Québec pour conscientiser les jeunes et attirer leur participation (voir la page 28).

Processus de détermination du statut de réfugié : La G.R.C. continuera de concentrer ses efforts sur les organisations criminelles et les individus qui font entrer illégalement des personnes au Canada. Le projet pilote, amorcé à l'aéroport international Lester B. Pearson, portera essentiellement sur les enquêtes reliées à l'immigration et aux passeports. Le succès de ce projet aidera à déterminer les domaines où l'on aura besoin de ressources (voir la page 30).

Crimes de guerre/Crimes contre l'humanité : Le Groupe des enquêtes sur les crimes de guerre continuera de s'intéresser aux crimes contre l'humanité. La Commission d'enquête sur les criminels de guerre a reçu d'autres allégations reliées

à la guerre de 1939-1945 ainsi que, plus récemment, des accusations fondées sur des crimes commis en Amérique du Sud, en Amérique centrale et dans le Sud-Est asiatique.

Centre d'interprétation de la G.R.C. : On poursuivra l'étude du projet de construction d'un Centre d'interprétation sur les terrains du Collège canadien de police, à Rockcliffe. Le centre projeté logerait dans les vieilles écuries et serait un des sites des célébrations du 125^{e} anniversaire du Canada. Il mettrait davantage en valeur l'image de la G.R.C. dans la région de la Capitale nationale en donnant aux visiteurs canadiens et étrangers un aperçu de l'histoire de la G.R.C., qui est une partie inhérente du patrimoine canadien.

Sécurité au Terminal III de l'aéroport Lester B. Pearson : Avec l'ouverture du Terminal III, à l'aéroport international de Toronto, en juillet 1990, la G.R.C. aura besoin de plus de personnel de sécurité pour répondre aux demandes du gouvernement en matière de protection dans les aéroports internationaux du pays. Pour bien satisfaire à ces exigences et dans le cadre de l'étude et de l'emploi continu de techniques permettant un redéploiement efficace et efficient des ressources de protection, la G.R.C. a réaffecté au Terminal III 60 années-personnes à même les ressources existantes. De plus, le Conseil du Trésor a accordé 21 années-personnes pour 1990-1991, 19 années-personnes pour 1991-1992 et 17 années-personnes pour 1992-1993 pour aider la Gendarmerie à bien remplir ses fonctions de sécurité aéroportuaire.

Services aux aînés : La G.R.C. étudiera ce qu'elle peut faire pour mieux desservir les aînés par la prévention criminelle, la sensibilisation et une meilleure liaison avec les organismes communautaires. La sagesse des gens âgés et leur désir de participer à tous les aspects de la vie en société peuvent apporter à la Gendarmerie des connaissances et une aide bénévole d'une valeur inestimable.

Produits de la criminalité : On a modifié le Code criminel, la Loi des aliments et drogues et la Loi sur les stupéfiants de façon à y inclure des dispositions sur le blanchissage des gains illicites, et ce, pour permettre à la police de s'attaquer aux profits générés par les activités criminelles lucratives. Pour mener ses enquêtes avec plus d'efficacité, la G.R.C. poursuivra ses efforts en ce qui a trait aux profits des trafiquants et à la criminalité organisée. On affectera des ressources supplémentaires aux enquêtes importantes en vue de démanteler les grandes organisations vivant des produits de la criminalité.

Code canadien du travail : Avec l'importance accrue que le gouvernement et

l'industrie accordent à l'environnement ainsi qu'à la santé et à la sécurité au travail, la G.R.C. nommera des agents régionaux de sécurité, conformément à la Partie II du Code canadien du travail.

Améliorations au chapitre de l'exécution des lois fédérales : Des facteurs comme la déréglementation, le libre-échange, les modifications législatives et les nouvelles préoccupations du public, entre autres face à l'environnement, font de l'application des lois fédérales une tâche changeante et complexe. La G.R.C. s'efforcera non seulement d'intensifier cette fonction, mais aussi de la remanier et de la redéfinir. On fera des études dans ce domaine en vue, vraisemblablement, d'accentuer la qualité plutôt que la quantité des enquêtes et de réduire le nombre de lois à appliquer pour les ministères, car les ressources sont limitées.

3. État des initiatives en cours

Activités sociopolicières : (Initiative mentionnée en 1989-1990) La G.R.C. continue de s'associer aux citoyens et aux communautés. Ainsi, la police et le public cherchent ensemble à déterminer les besoins des diverses régions. Partout dans le monde, la police reconnaît la valeur des activités sociopolicières, et les gouvernements provinciaux et fédéraux du Canada demandent aux services de police d'adopter cette démarche. La G.R.C. dressera un plan d'intégration de ses projets d'activités sociopolicières dans toute l'organisation : les détachements qui n'emploient pas encore ces nouvelles méthodes devront dorénavant dispenser leurs services en fonction des normes et directives de police communautaire. Ainsi, la G.R.C. répondra aux besoins de ses clients et se dotera d'un cadre lui permettant de réaliser de nombreuses autres priorités stratégiques. La Gendarmerie s'intéresse aussi aux groupes de jeunes, tels que les Scouts et Guides du Canada et du Québec. Elle collabore avec les Scouts du Canada pour mettre sur pied le programme des Venturers.

Stratégie antidrogue nationale : (Initiative mentionnée en 1988-1989) Les initiatives de la G.R.C. demeurent une partie intégrante de la Stratégie antidrogue nationale du gouvernement. Ces initiatives incluent notamment le Programme de sensibilisation antidrogue, le Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants, le Programme de surveillance côtière, le Programme d'assistance technique et le Programme amélioré de renseignement et liaison antidrogue de la G.R.C. (Voir les pages 48, 49 et 50 pour plus de détails.) Le Collège canadien de police a élaboré et dispensé un Cours destiné aux agents de formation en matière de prévention de l'abus des drogues. Le cours vise à former les policiers dans le domaine de la prévention en vue de réduire la consommation des drogues.

Intensification des mesures de protection : (Initiative mentionnée en 1989-1990) On poursuit l'examen et l'adaptation du programme de police de protection afin d'assurer une prestation efficace et efficiente de ces services. On continue aussi la mise en oeuvre des techniques de protection aux missions étrangères et aux résidences diplomatiques. On s'efforcera de moderniser cette fonction de la G.R.C. d'ici l'achèvement de ce projet, en 1992-1993.

Gestion générale et cadre du plan opérationnel : (Initiative mentionnée en 1989-1990) On continue d'élaborer un cadre de planification opérationnelle par l'entremise du nouveau Groupe de travail sur le cadre de planification opérationnelle. Une fois terminé, ce cadre servira de guide en matière de reddition de comptes et de responsabilité au sein des structures par activité de la G.R.C. On accentue ainsi la gestion de toutes les ressources. Les gestionnaires de programme seront chargés d'utiliser et de déployer de façon responsable les ressources qui leur sont réparties.

Police à contrat : (Initiative mentionnée en 1988-1989 et en 1989-1990) Un groupe de travail et un comité consultatif de la G.R.C. poursuivent la préparation d'énoncés de principes pour les négociations en vue du renouvellement, en 1991, des ententes avec les huit provinces, les deux territoires et les municipalités où la G.R.C. assure des services de police à contrat. Dès que les énoncés de principes sont approuvés par l'État-major supérieur de la Gendarmerie, ils sont transmis aux représentants du ministère du Solliciteur général.

Les initiatives suivantes sont terminées :

Lieux de crimes : (Initiative mentionnée en 1989-1990) La G.R.C. poursuit, dans la mesure du possible, l'analyse des résidus de tir et l'analyse des résidus d'explosion, compte tenu des ressources limitées dont elle dispose. Il existe maintenant des sections d'analyse de la morphologie des taches de sang à Vancouver, à Edmonton, à Ottawa et à Halifax.

Outils d'enquêtes : (Initiative mentionnée en 1989-1990) Un groupe chargé de la mise en oeuvre poursuit, à l'heure actuelle, le travail de recherche et de mise au point sur l'analyse de l'ADN (acide désoxyribonucléique) des échantillons de sang et d'autres tissus recueillis au cours d'enquêtes policières. Il s'agit d'un moyen de comparaison extrêmement précis qui peut améliorer de façon remarquable l'efficacité des enquêtes criminelles. Ce service est actuellement centralisé à Ottawa. Trois années-personnes seront ajoutées aux effectifs dans ce domaine en 1990-1991. Cette technique a été présentée et défendue avec succès dans un cas d'espèce devant la Cour provinciale de l'Ontario.

Efficience organisationnelle : (Initiative mentionnée en 1989-1990) On a pris la décision de promouvoir les gendarmes spéciaux au grade de gendarme pour réduire le problème que posaient les gendarmes spéciaux au chapitre de la mobilité et de l'orientation de la carrière.

Police des autochtones : (Initiative mentionnée en 1989-1990) La G.R.C. a terminé une étude approfondie portant sur la prestation des services de police aux autochtones et met actuellement en application les recommandations de l'étude dans la perspective d'un service de police pour les autochtones. Une nouvelle Direction de la police des autochtones a été mise sur pied à la Direction générale pour coordonner ce domaine d'activité. On met l'accent sur la recherche et sur l'apport du Comité consultatif sur les autochtones pour veiller à l'amélioration des services de police dispensés aux autochtones et à l'augmentation du nombre d'autochtones recrutés.

Processus de détermination du statut de réfugié : (Initiative mentionnée en 1989-1990) La G.R.C. a mis sur pied un Groupe de l'identification des réfugiés au sein de la Sous-direction des questions d'immigration et de passeport. Ce groupe, qui est soumis aux exigences du Processus de détermination du statut de réfugié, a mis au point un programme visant à identifier les personnes qui entrent au Canada sans pièces d'identité ou munies de mauvais documents.

Services d'aide aux victimes : (Initiative mentionnée en 1989-1990) La G.R.C. continue d'accorder une grande importance à la prestation de services aux victimes de crimes. Les programmes policiers spécialisés visant à réduire la victimisation dans tous les groupes d'âge constituent une partie importante de l'initiative.

Produits de la criminalité : (Initiative mentionnée en 1989-1990) En mars 1989, la G.R.C. a été l'hôte d'une conférence nationale sur les produits de la criminalité à laquelle ont participé 220 représentants de services de police et des procureurs généraux de tout le pays. On y a discuté des modalités, de l'application et de l'exécution de la nouvelle loi.

Minorités visibles : (Initiative mentionnée en 1989-1990) Une conférence intitulée «La police dans une société pluraliste - la construction d'un réseau» s'est tenue à Ottawa du 28 au 31 mars 1989, inclusivement. Par suite de cette conférence, on étudiera 170 recommandations sur l'amélioration des services de police dispensés aux minorités visibles.

Cour suprême : (Initiative mentionnée en 1989-1990) La fonction de police de protection comprend, depuis 1989, la sécurité de la Cour suprême du Canada.

Police des aéroports : (Initiative mentionnée en 1989-1990) Le déploiement de 115 années-personnes additionnelles dans les aéroports désignés, déjà prévu en 1989-1990, s'est déroulé conformément aux mesures d'intensification de la protection aéroportuaire approuvées par le Conseil du Trésor en 1987.

Système de renseignements protégés sur la criminalité : (Initiative mentionnée en 1988-1989 et en 1989-1990) Ce système doit remplacer le Système KW-7 de protection des messages, maintenant désuet, et sera mis en service au cours du premier trimestre de 1990. Il répondra aux besoins de la G.R.C. dans la répression des crimes contre le gouvernement et la sécurité nationale.

Enquêtes sur la sécurité nationale : (Initiative mentionnée en 1989-1990) Le 22 août 1989, la G.R.C. a signé un protocole d'entente actualisé avec le Service canadien du renseignement de sécurité portant sur l'échange d'informations sur le terrorisme et l'extrémisme criminel relatives au mandat d'application de la loi de la G.R.C. Cette entente est un bon exemple des relations étroites de travail que la Gendarmerie entretient avec les autres ministères.

E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme d'application de la loi s'exprime, entre autres, par le rapport entre le nombre d'affaires classées et le nombre d'infractions, que l'on appelle le «taux d'affaires classées». Par exemple, si 200 affaires ont été classées sur 400 infractions, le taux d'affaires classées est de 50 pour 100.

D'innombrables facteurs peuvent influer sur le taux d'affaires classées. Par exemple, la complexité des infractions signalées peut entraîner des enquêtes plus longues. Si les ressources demeurent constantes, le taux d'affaires classées peut diminuer au cours d'une période donnée. De même, une hausse importante du nombre d'infractions signalées augmente la charge de travail de chaque enquêteur, ce qui peut entraîner une baisse du taux d'affaires classées attribuable à la réduction du temps consacré à chaque enquête.

Voici trois définitions qui servent à décrire les infractions et qui permettront au lecteur de comprendre les données présentées.

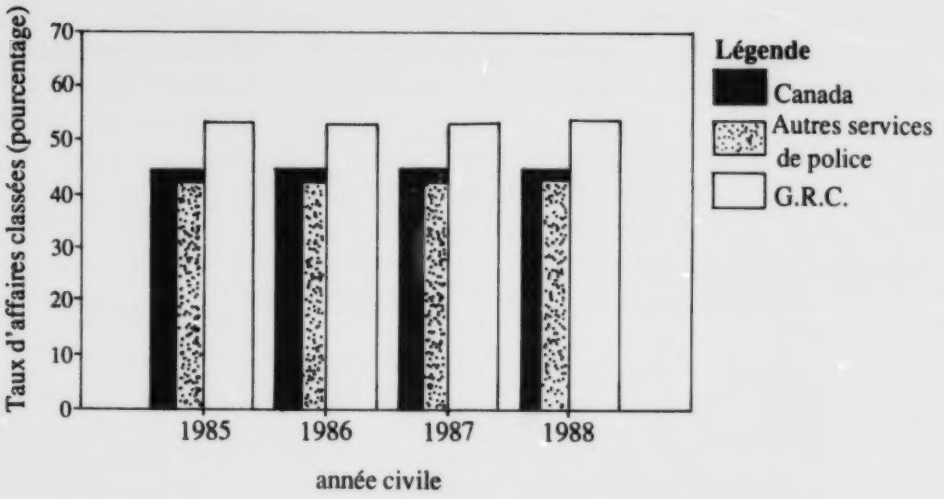
Signalé - Incident signalé, en provenance de n'importe quelle source, à un service de police et requérant la présence de policiers.

Réel - Incident «signalé» à un service de police et qu'un enquêteur a reconnu comme un incident ou une tentative véritable.

Classé - Incident «réel», une fois que l'infraction a été confirmée, que le contrevenant est connu et qu'il existe suffisamment de preuves pour intenter des poursuites judiciaires.

Selon les chiffres du système que Statistique Canada utilise actuellement pour analyser les données sur la criminalité (D.U.C. - Déclaration uniforme de la criminalité), la G.R.C., au cours de la période du rapport (1985 à 1988), a maintenu son taux d'affaires classées de 53,8 pour 100. On remarque une hausse du taux d'affaires classées pour les catégories des infractions au Code criminel, aux lois provinciales et aux règlements municipaux, mais pas au chapitre des infractions aux lois fédérales. Ces chiffres se comparent très favorablement avec ceux des autres services de police canadiens.

Tableau 7 : Comparaison des taux d'affaires classées - Déclaration uniformes de la criminalité, tous les genres d'infractions



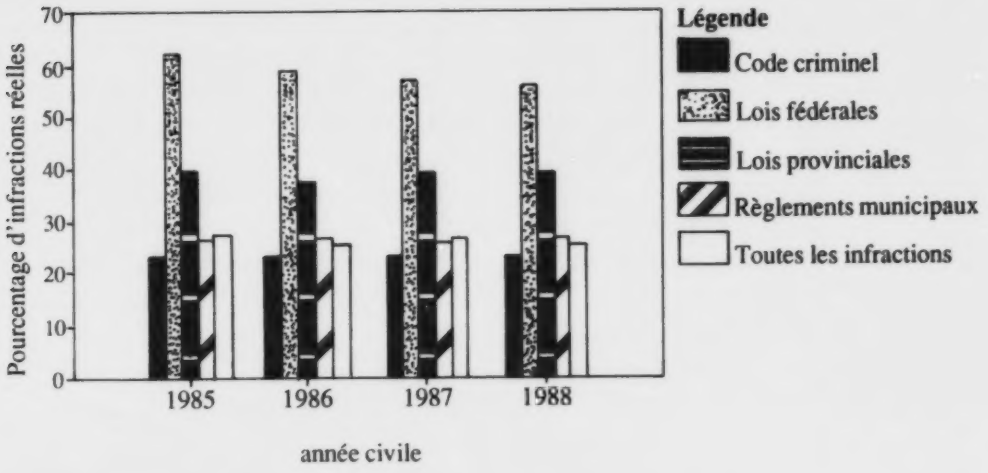
Source : Centre canadien de la statistique juridique

Pendant la période du rapport, il y a eu une baisse marquée des infractions «réelles» aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. (tableau 8).

L'Étude de l'application des lois fédérales qui a été menée par le Solliciteur général du Canada en 1986, a souligné la nécessité d'établir les priorités de la G.R.C. et du gouvernement fédéral et d'attribuer un rôle spécifique à la G.R.C. en matière d'application des lois fédérales. Ce rôle n'est pas encore tout à fait clair. Même si on a augmenté les ressources pour des services de protection et, dans une moindre mesure, pour les opérations menées dans le cadre de la Stratégie antidrogue nationale, ces augmentations ne touchent pas tellement les ressources affectées aux autres genres d'enquête, ce qui pourrait permettre d'améliorer les statistiques. En outre, la baisse de la proportion d'infractions réelles aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'une enquête peut être attribuable au fait que la G.R.C. vise de plus en plus, avec ses mesures policières, les hauts échelons des organisations de trafic de drogue et d'immigration illégale. Il faut beaucoup de temps, parfois deux ans ou plus, pour que les enquêtes dans ces domaines s'achèvent par des accusations en bonne et due forme. Il arrive aussi qu'il s'agisse d'infractions au Code criminel et non à une loi fédérale. Ainsi, les infractions reliées à l'immigration illégale, telles que le complot

et le faux, relèvent du Code criminel et non de la Loi sur l'immigration. Pour plus de détails, voir les pages 37, 38 et 40.

Tableau 8 : Rapport des infractions réelles qui ont fait l'objet d'une enquête de la G.R.C. et du total d'infractions réelles commises au Canada



Source : Centre canadien de la statistique juridique

Précisons qu'on a élaboré à la G.R.C. un système de codes d'incident pour mesurer la «fréquence de la criminalité» (Système de rapports statistiques sur les opérations ou système R.S.O.) qui décrit mieux la criminalité et la charge de travail que ne le fait le système de la «Déclaration uniforme de la criminalité» présentement utilisé par Statistique Canada. Tant aux États-Unis qu'au Canada, on vante l'utilité de ce système de codes d'incident pour décrire la criminalité et la charge de travail. Des projets sont en cours afin de modifier et d'étendre le système de mesure actuel pour y intégrer les codes d'incident. La G.R.C. se tient en rapport avec Statistique Canada afin de mettre au point ce nouveau système.

Les tableaux suivants, qui se rapportent aux infractions citées dans la présente section et dans la section II, contiennent des statistiques tirées du Système de rapports statistiques sur les opérations de la G.R.C.

Comme l'indique le tableau suivant, au cours de la période du rapport, on a insisté sur l'application des lois relatives à la circulation. Puisque les codes utilisés pour recueillir les statistiques sur les infractions au Code criminel relatives à la conduite

d'un véhicule ont été modifiés en 1985, les statistiques pour cette année-là ont été exclues.

Les données du tableau 9 indiquent que l'importance accordée aux enquêtes relatives aux infractions au code de la route a amené, durant cette période, une augmentation totale de 16 pour 100 pour les infractions signalées et de 15,5 pour 100 pour les infractions réelles, ce qui représente une augmentation considérable de la charge de travail.

Il semblerait que l'application des dispositions législatives sur la conduite d'un véhicule avec facultés affaiblies et l'importance accrue accordée à l'application du code de la route au Canada ont eu, en partie, un effet positif puisqu'on prévoit une diminution de 2,6 pour 100 du nombre de blessés dans des accidents de la circulation à l'échelle nationale.

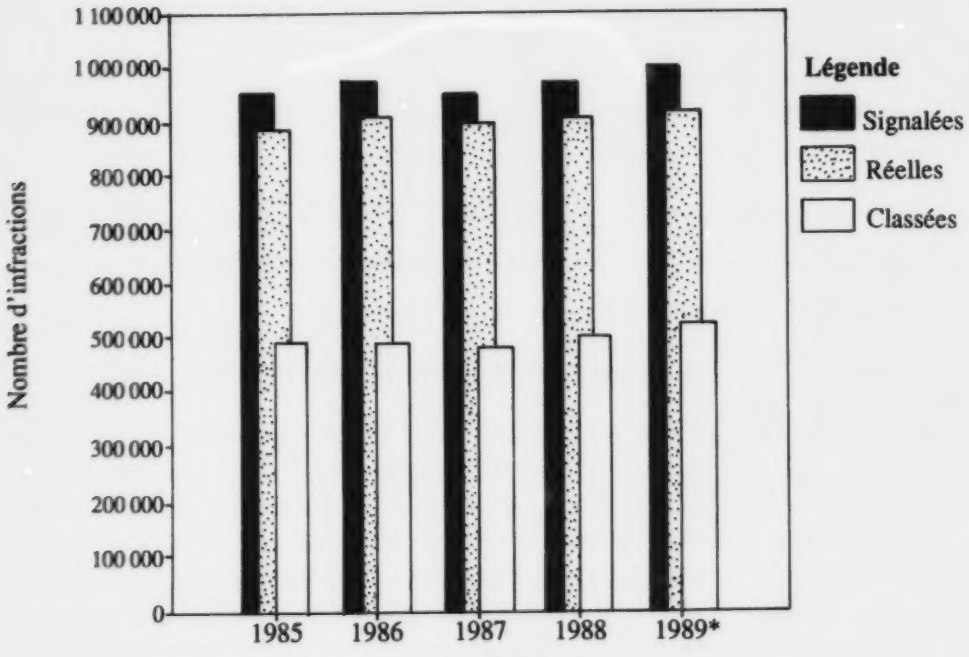
Tableau 9 : Infractions au code de la route qui ont fait l'objet d'enquêtes pour l'ensemble des ressources affectées au Programme de la G.R.C.

	1986		1987		1988		1989 (prévisions)	
	Signalées	Réelles	Signalées	Réelles	Signalées	Réelles	Signalées	Réelles
Code de la route prov.	1 057 508	1 053 801	1 174 665	1 170 741	1 157 873	1 154 194	1 199 156	1 195 348
Code de la route mun.	9 736	9 706	7 963	7 941	7 472	7 425	4 950	4 906
Total partiel Infractions au Code de la route	1 067 244	1 063 507	1 182 628	1 178 682	1 165 345	1 161 619	1 204 106	1 200 254
Collisions	200 259	199 274	214 518	213 598	219 632	218 751	225 732	224 856
Code de la route prov.	18 612	18 601	20 959	20 951	22 792	22 775	25 024	25 018
Autres infractions au Code de la route	69 239	69 235	90 142	90 137	80 715	80 710	129 998	129 992
Infractions au Code de la route relevant du Code criminel	68 607	65 397	70 575	67 304	67 399	64 155	66 388	62 896
Décès		1 455		1 544		1 345		1 126
Blessés		42 901		45 419		44 370		42 642
Total partiel des infractions au Code de la route	356 717	396 863	396 194	438 953	390 538	432 106	447 142	486 530
TOTAL DES INFRACTIONS AU CODE DE LA ROUTE	1 423 961	1 460 370	1 578 882	1 617 635	1 555 883	1 593 725	1 651 248	1 686 784

Source : Système des rapports statistiques sur les opérations

Les données du tableau 10 indiquent que la G.R.C. a maintenu son niveau d'enquêtes pour le nombre d'infractions signalées et réelles tout en réussissant à classer un plus grand nombre d'affaires. On présente ici les principales sous-catégories d'infractions au Code criminel, aux lois fédérales, aux lois provinciales et aux règlements municipaux. Les sous-catégories du Code criminel comprennent les infractions contre les personnes, les infractions contre les biens et d'autres infractions, comme la fraude et la contrefaçon.

Tableau 10 : Total des infractions à toutes les lois qui ont fait l'objet d'enquêtes pour l'ensemble des ressources affectées au Programme

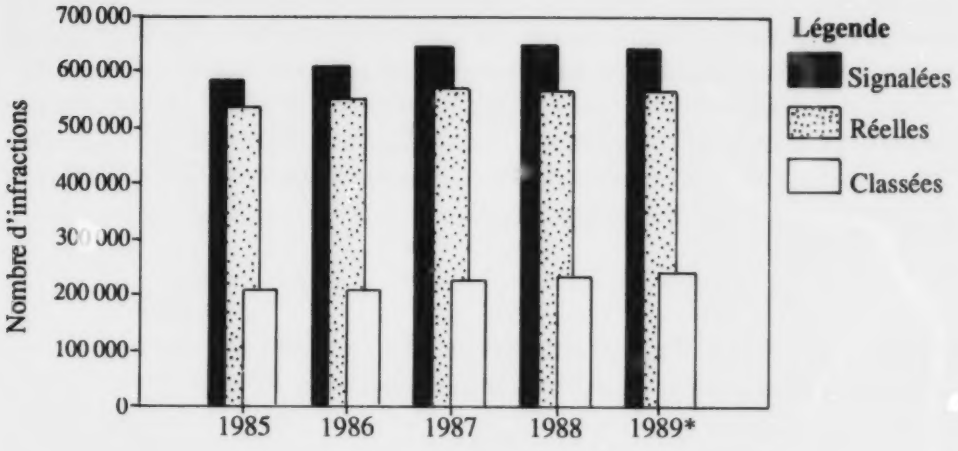


(* Extrapolation à partir des six premiers mois)
Source :Système des rapports statistiques sur les opérations 88/09/29
A009Y

Le tableau 11 indique que la total des infractions au Code criminel signalées et réelles, ont augmenté régulièrement au cours de la période du rapport. De 1985 à 1989, il y a eu une augmentation de 2,7 pour 100 pour les infractions signalées, de 8,8 pour 100 pour les infractions réelles et de 17,2 pour 100 pour les infractions

classées. Les infractions au Code criminel sont celles qui ont connu la hausse la plus importante au fil des ans, jusqu'en 1987. Leur nombre a cependant commencé à se stabiliser en 1988, et on prévoit que cette tendance se poursuivra en 1989.

Tableau 11 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquêtes pour l'ensemble des ressources du Programme



(* Extrapolation à partir des six premiers mois)
Source :Système des rapports statistiques sur les opérations 89/08/26
A009Y

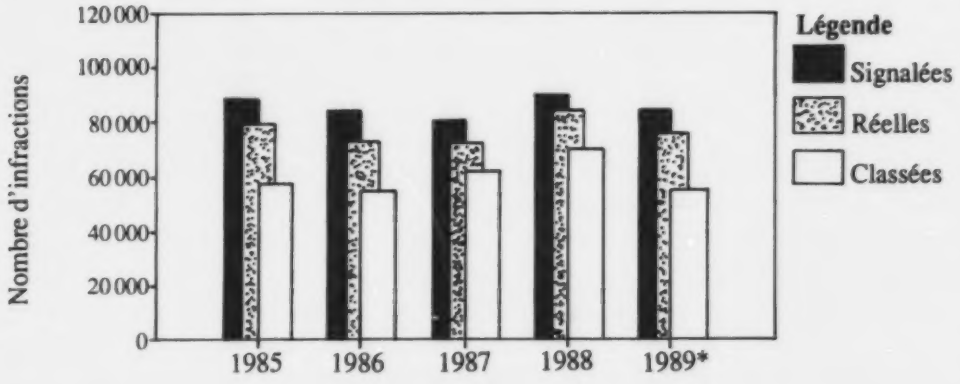
Le nombre d'infractions aux lois fédérales signalées, réelles et classées a fluctué de façon cyclique, comme le démontre le tableau 12, ci-dessous. Les baisses globales du pourcentage d'infractions, de l'année de base 1985 à 1989, ont été de 5 pour 100, de 3,86 pour 100 et de 5,2 pour 100 respectivement pour les infractions signalées, réelles et classées. Si le cycle se répète, des augmentations sont à prévoir pour 1991.

On a noté une diminution de 5 pour 100 du nombre d'infractions classées de 1985 à 1989. On peut, en partie, attribuer ce changement au fait que l'application des lois fédérales est généralement proactive et ne se fait pas en réponse à un appel. Certains facteurs externes, comme des modifications à la politique et des directives du gouvernement fédéral, ont une incidence sur le nombre et le genre d'affaires dont la G.R.C. est saisie, ce qui influe sur le nombre d'affaires classées. Le degré de priorité accordé aux enquêtes, la complexité des enquêtes et les méthodes raffinées employées par les contrevenants d'aujourd'hui font que les enquêteurs prennent désormais plus de temps à classer des infractions aux lois fédérales et ne sont pas toujours en mesure de le faire. On élabore actuellement des méthodes pour mesurer

le rendement de la charge de travail afin de mieux définir la portée et la nature du travail accompli dans le domaine des infractions aux lois fédérales.

L'analyse du travail ne peut plus, comme dans le passé, se faire simplement en fonction des accusations portées. Il arrive que des enquêtes se rapportant à des lois fédérales soient menées par du personnel chargé d'appliquer ces lois, mais, le plus souvent, les accusations sont portées aux termes du Code criminel. Ainsi, des enquêtes en matière d'immigration, qui visent surtout les organisateurs, les producteurs de faux documents et d'autres contrevenants se terminent-elles souvent par des accusations de complot aux termes du Code criminel et non par des accusations d'infraction à la Loi sur l'immigration. Ces infractions ne sont pas nombreuses, mais les enquêtes qu'elles entraînent comportent des tâches complexes et exigent beaucoup de temps.

Tableau 12 : Total des infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes pour l'ensemble des ressources affectées au Programme



(* Extrapolation à partir des six premiers mois)
Source :Système des rapports statistiques sur les opérations 89/09/29
A009Y

Résumé :

Dans le cadre du Programme d'application de la loi de la G.R.C., on constate une réduction marquée des enquêtes reliées aux infractions aux lois fédérales. Cette réduction est attribuable à une foule de facteurs. En raison de la complexité des enquêtes, des méthodes plus raffinées utilisées par les criminels et des connaissances techniques plus poussées que ceux-ci possèdent, les enquêteurs doivent consacrer davantage de temps aux enquêtes et posséder des connaissances plus étendues. On a affecté des ressources aux missions de protection, à la sensibilisation aux drogues et aux infractions relatives à la sécurité, quelquefois au détriment des enquêtes reliées aux infractions aux lois fédérales. Parmi les infractions au Code criminel, il y a eu une augmentation marquée des infractions contre les personnes. Ces infractions, ajoutées aux infractions au code de la route, occupent beaucoup les enquêteurs.

F. Évaluation du Programme

La Sous-direction de l'évaluation des programmes de la G.R.C. examine périodiquement l'efficacité des opérations afin de fournir des informations actualisées aux gestionnaires qui prennent les décisions.

Au cours de l'exercice de 1988-1989, on a effectué une évaluation du programme de la Sécurité technique, ainsi qu'une évaluation et une vérification du programme de la Police économique. En outre, on a mené des études spéciales sur les sujets suivants : les catégories d'employés, la régionalisation des services administratifs, les ententes contractées par la Gendarmerie et les directives ministérielles, le Comité des politiques en matière d'édition et le processus de dotation des postes de membre civil. Deux autres études spéciales, sur la régionalisation du Service de l'air et le profil organisationnel, sont en cours. Voici les faits saillants des études qui sont terminées.

Études terminées au cours de l'exercice de 1988-1989

Sécurité technique : Ce service procède à des inspections et à des consultations pour aider la Gendarmerie et le gouvernement du Canada à protéger les immeubles, les installations informatiques, l'information et d'autres biens de l'État. Ses responsabilités touchent au programme d'inspection sécuritaire des points névralgiques et au Centre canadien des données sur les bombes, ainsi qu'à l'affectation des personnes-ressources et du matériel nécessaires à la conduite d'enquêtes policières. L'évaluation visait à déterminer l'efficacité du programme à répondre aux besoins des clients.

Les évaluateurs ont conclu que, bien que la section ait des difficultés à répondre aux demandes d'inspection, ses clients sont satisfaits de la qualité d'ensemble des services dispensés. Ils ont aussi conclu que la Gendarmerie devrait continuer à s'occuper de l'élimination des explosifs légaux, et que l'efficacité du Centre canadien de données sur les bombes y gagnerait en efficacité en adoptant une méthode proactive de collecte, de distribution et d'analyse des informations sur les incidents à la bombe.

Police économique : Ce service applique le Code criminel du Canada et les lois fédérales et provinciales touchant les fraudes en valeurs mobilières et les faillites, les délits fiscaux, la contrefaçon, les crimes d'affaires perpétrés contre le gouvernement canadien, la corruption mettant en cause des fonctionnaires et les crimes économiques majeurs d'envergure nationale et internationale. De plus, il

dispose d'un répertoire d'information sur les fraudes en valeurs mobilières et dispense des services d'enquête aux autres ministères.

L'évaluation et la vérification, menées conjointement, portaient sur le mandat et les effets du travail de la Direction de la police économique dans le cadre de son programme. Les évaluateurs ont conclu que le travail de la Direction n'a que des effets moyens sur les opérations hors siège. Ils ont demandé que soit clarifié le rôle du directeur par rapport aux opérations hors siège et que bon nombre des descriptions de poste de la Direction soient révisées afin de bien refléter les pouvoirs confiés à la Direction.

Études spéciales

Catégories d'employés : Dans le cadre de cette étude, on a examiné la nécessité d'avoir quatre catégories d'employés à la G.R.C. On se préoccupe, entre autres, de l'affectation permanente de policiers dûment formés à des postes qui sont essentiellement non policiers et, inversement, de l'affectation permanente de gendarmes spéciaux à des postes qui sont destinés à des agents de la paix dûment formés.

Les évaluateurs ont constaté que, dans de nombreux cas, la Gendarmerie pourrait employer du personnel civil pour l'exécution de fonctions administratives actuellement remplies par des policiers formés. Ils ont aussi conclu que l'emploi de policiers dûment formés améliorerait l'efficacité de certaines fonctions actuellement remplies par des gendarmes spéciaux. Les critères d'emploi des fonctionnaires et des membres civils sont encore à l'étude.

Régionalisation des services administratifs : L'objectif de cette étude est de déterminer si on peut offrir un meilleur service aux divisions en régionalisant la prestation des services administratifs, dont certains peuvent maintenant être offerts par la Direction générale ou relèvent actuellement de la compétence des commandants.

Les évaluateurs ont conclu que la méthode actuelle de prestation des services administratifs répond aux besoins de la Gendarmerie et qu'une régionalisation de ces services n'entraînerait aucune amélioration substantielle.

Étude des ententes contractées par la Gendarmerie et des directives ministérielles : Cette étude portait sur le registre actuel des protocoles d'entente de la G.R.C. et sur les modalités de contrôle et de maintien de ces protocoles et des

directives ministérielles. On tentait ainsi d'en isoler les faiblesses en vue de formuler, au besoin, des recommandations précises de modification du système.

Les évaluateurs ont relevé des lacunes dans les méthodes utilisées et ont suggéré de nouvelles modalités de création, de maintien et d'entreposage de toutes les ententes sur les services de police contractées par la Gendarmerie.

Étude sur le Comité des politiques en matière d'édition : Cette étude visait à déterminer si un comité permanent contrôlant les politiques et les lignes directrices de la G.R.C. en matière d'édition était nécessaire.

Les évaluateurs ont conclu que le Comité ne répondait à aucun besoin et en ont recommandé l'élimination.

Étude du processus de dotation des postes de membres civils : L'État-major supérieur s'était dit préoccupé par les retards indus dans la dotation en personnel des postes de membres civils spécialistes. Cette étude avait donc pour but d'isoler les causes de ces retards.

Les évaluateurs ont relevé plusieurs problèmes et ont recommandé qu'une évaluation complète de toute la fonction de l'affectation soit effectuée. Une évaluation du programme d'affectation a conséquemment été prévue au calendrier des évaluations de 1989-1990.

Études en cours

Étude sur le profil organisationnel : Cette étude a pour but d'examiner les rôles et fonctions des sous-divisions dans les divisions qui offrent des services de police à contrat, d'élaborer de nouveaux modèles organisationnels pour les sous-divisions et les détachements afin de répondre aux besoins actuels de la G.R.C., et de déterminer les répercussions que pourraient avoir les nouveaux concepts de police de détachement sur le rôle, la fonction et la structure des sous-divisions.

Régionalisation du Service de l'air : Le Service de l'air offre des services de transport aérien pour répondre aux besoins administratifs et opérationnels de la G.R.C. Cette étude vise à déterminer s'il est possible d'améliorer l'efficience et l'efficacité de ce service en organisant le programme à l'échelle régionale plutôt qu'à l'échelle divisionnaire, comme on le fait actuellement.

Section II
Analyse par activité

A. Application des lois et des décrets fédéraux

Objectif

Prévenir et déceler les infractions aux lois fédérales et faire enquête, fournir des services d'enquête et de protection aux autres ministères et organismes fédéraux et protéger les personnes jouissant d'une protection internationale et les dignitaires canadiens.

Description

Cette activité comprend l'application des lois fédérales, la police de protection et d'autres services de police. L'application des lois fédérales inclut l'exécution des lois fédérales et la prévention et la détection des infractions à ces lois (consulter la page 113 , où sont énumérées les principales lois fédérales). Puisque les délits en matière de drogue et les crimes économiques exigent des mesures intensives, on a créé des directions qui ont été affectées spécialement à ces domaines. D'autres services relevant de la Direction de la police générale sont chargés de l'application d'autres lois fédérales, notamment la Loi sur l'immigration, la Loi sur les douanes, la Loi sur le droit d'auteur et la Loi sur les licences d'exportation et d'importation.

Les fonctions de la police de protection incluent la protection des dignitaires canadiens et étrangers et des biens et installations du gouvernement fédéral, dont certains aéroports désignés, de même que la recherche, l'élaboration et l'évaluation, au nom du gouvernement canadien, d'équipements, de matériel et de principes de sécurité.

Le programme des gendarmes spéciaux autochtones, administré par le ministère des Affaires indiennes et du Nord et la G.R.C., fait partie des autres services de police. Ce programme est subventionné par les provinces, qui assument 54 pour 100 des coûts, et le ministère des Affaires indiennes et du Nord; on y consacre 189 années-personnes dans la catégorie gendarme spécial autochtone. Ce programme est axé sur la prévention criminelle et les relations sociopolicières.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses occasionnéls par l'application des lois et décrets fédéraux comptera pour environ 30,6 pour cent des dépenses totales en 1990-91 et 30,4 pour cent des années-personnes.

Tableau 13 : Dépenses relatives aux activités (en milliers de dollars)

(en milliers de dollars)	Budget 1990-1991		Dépenses prévues 1989-1990		Dépenses réelles 1988-1989	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Lois fédérales	**313 323**	**3 986**	294 782	3 727	260 742	3 704
Protection	**186 323**	**2 178**	155 719	1 856	137 992	1 947
Autres services de police	**14 653**	**189**	11 490	145	7 893	161
Total partiel	**514 299**	**6 353**	461 696	5 728	406 627	5 812
Moins les recettes	**11 545**		9 149		11 584	
Dépenses nettes	**502 754**	**6 353**	452 847	5 728	395 043	5 812

Explication de la différence : Les besoins financiers pour l'exercice de 1990-1991 dépassent de 49,9 millions de dollars (11,1 pour 100) les prévisions de 1989-1990. Voici un aperçu des éléments qui ont contribué à l'augmentation nette :

	en millions de dollars
• rajustement des traitements, des salaires prestations de retraite	16,7
• resources financières pour 16 années-personnes destinées aux sections des crimes de guerre et des crimes contre l'humanité	1,5
• mise en valeur de la stratégie antidrogue nationale	0,1
• fonds pour la sécurité aéroportuaire (Terminal III)	5,7
• fonds pour 53 années-personnes contrôlées pour le programme de détermination du statut de réfugié	3,3
• sous-utilisation d'années-personnes en 1989-1990	23,6
• rajustement aux dépenses d'exploitation et en capital	1,4
• augmentation des recettes prévues	(2,4)

Tableau 14 : Rendement financier pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989		
	Dépenses réelles	Budget principal	**Différence**
Lois fédérales	260 742	279 051	**(18 309)**
Protection	137 992	151 523	**(13 531)**
Autres services de police	7 893	13 775	**(5 882)**
Total partiel	406 627	444 349	**(37 722)**
Moins les recettes	11 584	9 282	**(2 302)**
Dépenses nettes	395 043	435 067	**(40 024)**
Années-personnes	5 812	6 183	**(371)**

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 ont diminué de 40 millions, (10,1 pour 100) par comparaison au Budget principal de 1988-1989. Voici un aperçu des principaux éléments qui ont contribué à cette diminution.

• sous-utilisation des années-personnes en raison du maintien des programmes de restrictions de la Gendarmerie, des changements apportés à la prestation des services de protection, à la réaffectation d'années-personnes aux services administratifs et de soutien et à un taux de vacance qui excède le taux de recrutement	20,2
• augmentation des traitements et salaires	2,5
• dispositions législatives relatives aux pensions	4,5
• augmentation des revenus en raison de l'escalade des taux salariaux et des autres frais d'exploitation ainsi que de la prestation d'autres services et d'une meilleure récupération des coûts auprès des autres organismes	(2,3)
• réduction du temps supplémentaire dans les services de protection, surtout grâce à une meilleure utilisation des années-personnes et des moyens techniques	(2,0)
• modifications aux coûts d'exploitation et d'entretien - déplacements et mutations	(5,3)

- réparations aux bâtiments (1,0)
- achat de matériaux (munitions et fourniment) (2,2)
- autres paiements (0,8)

• modifications aux besoins en matière de grands travaux de construction et de matériel, à cause des retards dans l'obtention d'installations et dans l'élaboration de systèmes (1,5)

• en raison de changements à la politique, les paiements relatifs aux mutations sont désormais imputables à l'activité «administration» (11,7)

Données sur le rendement et justification des ressources

Lois fédérales

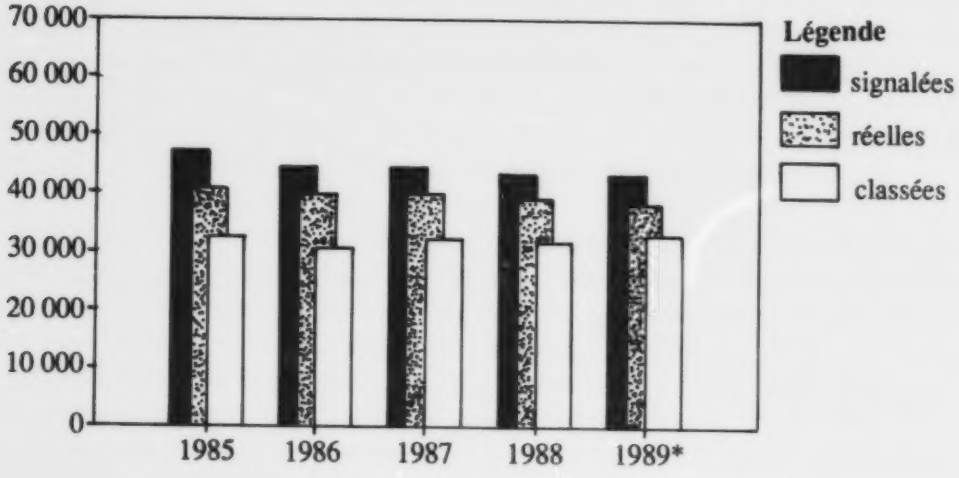
Les statistiques sur les infractions de compétence fédérale servent à mesurer la production au niveau de l'activité. Sous peu, d'autres méthodes seront intégrées au cadre du plan opérationnel pour mesurer cette activité.

Au tableau 15, la tendance à la baisse des infractions signalées et réelles pourrait indiquer une diminution du nombre d'infractions, mais elle ne reflète pas les cas où l'on aide d'autres services ou organismes, ni la complexité croissante des enquêtes. Au chapitre des stupéfiants, on concentre les efforts sur les grands fournisseurs de drogue, alors qu'en matière d'immigration, on vise les dirigeants des réseaux d'immigration illégale. Cette réorientation se traduit par une baisse du nombre total d'infractions faisant l'objet d'enquêtes, mais a aussi des conséquences plus importantes, soit une diminution de la drogue disponible et du nombre d'immigrants illégaux qui s'introduisent au Canada. Comme l'indique le tableau 15, on prévoit que le taux d'affaires classées augmentera de 4,1 pour 100 au cours de la période du rapport.

La répartition des infractions graves aux lois fédérales, illustrée au tableau 16, reflète la nouvelle politique voulant que, en matière d'immigration illégale, on s'attaque aux dirigeants. Les statistiques de 1988 pour les infractions réelles traduisent ce changement de politique. La tendance à la baisse des infractions économiques et douanières est de plus en plus touchée par la complexité et la

longueur des enquêtes et par les nombreuses priorités de la fonction d'application des lois fédérales. Les dispositions législatives sur les produits de la criminalité accapareront encore plus de ressources, ces enquêtes étant longues et complexes.

Tableau 15 : Infractions aux lois fédérales, moins les infractions au code de la route, qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C.



Année civile
(* Extrapolation à partir des six premiers mois)
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations 89/08/26 B002

Tableau 16 : Répartition des infractions graves aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquêtes par la G.R.C.

	1986		1987		1988		1989 (Prévisions)	
	S	R	S	R	S	R	S	R
Immigration[1]	12 082	9 454	11 641	9 119	9 316	7 802	7 986	5 596
Douanes	4 576	3 048	4 960	3 553	4 808	3 404	4 826	3 629
Crimes économiques	9 177	8 139	7 400	6 705	9 998	8 899	5 235	4 372
Stupéfiants[2]	14 833	13 839	19 615	18 195	18 266	17 176	19 885	19 001

S = signalées R = réelles

Source : Système des rapports statistiques sur les opérations

[1] Un nombre croissant d'infractions sur lesquelles enquête le personnel d'application des lois fédérales relève du Code criminel.

[2] Les infractions signalées et réelles en matière de stupéfiants sont de peu d'utilité pour déterminer la charge de travail dans ce domaine, mais elles indiquent néanmoins la direction des fluctuations au cours d'une période donnée.

La répartition des infractions aux lois fédérales (tableau 16) démontre que les priorités et les méthodes d'enquête ont changé en fonction des préoccupations du public. Cependant, elle fait aussi ressortir la restriction imposée à l'augmentation des ressources, et les statistiques semblent démontrer que la réduction du soutien opérationnel a affecté la charge de travail générée par les enquêteurs chargés de l'exécution des lois fédérales.

La valeur au détail de la drogue saisie, telle qu'elle est déterminée par la G.R.C., est l'un des principaux indicateurs de l'efficacité des mesures antidrogue. En 1988, la Gendarmerie a saisie de la drogue valant au détail 476 245 060 $ et on prévoit qu'en 1989, ce chiffre s'élèvera à 537 853 161 $. En raison d'erreurs techniques commises avant 1988, seules les données pour 1988 et 1989 sont indiquées.

La consommation de crack est de plus en plus inquiétante, particulièrement dans le sud de l'Ontario. Les saisies d'héroïne et de chlorhydrate de cocaïne ont considérablement augmenté l'année dernière; le taux de pureté du produit est plus élevé et les prix un peu plus bas, ce qui laisse deviner la présence de quantités abondantes de drogues de haute qualité sur le marché canadien. Le haschich a été plus rare au cours des derniers mois, mais on ne croit pas que cette tendance se maintiendra. On peut se procurer facilement de la marihuana locale ou importée.

Lutte antidrogue : La meilleure façon de décrire cette activité est d'en examiner les sous-activités.

a) Stratégie antidrogue nationale : Les initiatives de la Gendarmerie demeurent une partie intégrante de la Stratégie antidrogue nationale du gouvernement. Elles incluent notamment le Programme de sensibilisation aux drogues, le Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants, le Programme de surveillance côtière, le Programme d'assistance technique et le Programme amélioré de renseignement et liaison antidrogue de la G.R.C.

b) Programme de sensibilisation aux drogues : Ce programme met l'accent à la fois sur l'élimination de la demande et sur la réduction des approvisionnements de drogues. Il vise à faire connaître à la population les lois sur les stupéfiants et les effets néfastes de la drogue sur les gens, les familles et les communautés. Pour atteindre ces objectifs, on se sert d'exposés, de kiosques d'information et de diverses méthodes de communication visant certains groupes cibles (élèves des écoles élémentaires, groupes de parents, entreprise privée). Ces projets tiennent compte de la mosaïque culturelle et des particularités des différentes régions du Canada.

La mise en oeuvre du programme dans toutes les divisions de la G.R.C. est assurée par 22 membres à temps plein possédant une expérience complète en matière de stupéfiants. Ils travaillent de concert avec des organismes provinciaux de lutte contre la toxicomanie, des organismes non gouvernementaux, l'Association canadienne des chefs de police et divers ministères fédéraux et provinciaux.

c) Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants : Ce programme aide la G.R.C. à déterminer et à cibler les produits illicites du trafic de la drogue en vue de les saisir, de les bloquer et de les confisquer légalement. L'adoption du projet de loi C-61 sur les produits de la criminalité, en janvier 1989, a grandement amélioré les outils dont disposent les services de police pour atteindre les objectifs de ce programme. Auparavant, les dirigeants des réseaux nationaux et internationaux de trafiquants risquaient peu puisqu'ils étaient eux-mêmes rarement en contact avec la drogue ou les policiers. La formation des agents chargés de conduire ce genre d'enquête constitue un élément important du programme. À ce jour, la G.R.C. a formé environ 3 100 policiers membres de la Gendarmerie et d'autres services de police en vue de les familiariser avec les nouvelles dispositions législatives et leur apprendre comment mener une enquête financière. Les statistiques de la Section des enquêtes économiques antidrogue indiquent que, en 1989,le gouvernement a déjà confisqué environ cinq millions de dollars sur des biens d'une valeur totale d'environ 33 millions de dollars.

d) Programme de surveillance côtière : Ce programme a servi à sensibiliser le grand public aux activités de contrebande de drogues dans les régions côtières du pays.

Grâce à la création d'un système de coordination et de partage des renseignements et au concours de la Défense nationale et de la Garde côtière pour la surveillance et les opérations, la G.R.C. a connu un succès important dans sa lutte contre l'importation de drogues par voie maritime sur les côtes canadiennes.

e) Programme d'assistance technique de la G.R.C. : Au niveau international, la G.R.C. fournit de la formation et de l'aide technique à certains pays sources et de transit, en vue de contribuer à la réduction des approvisionnements de drogues illicites. On a dispensé de la formation en cours d'emploi sur les techniques de surveillance, d'enquête sur les stupéfiants, d'infiltration et d'analyse de renseignement. Des gestionnaires ont aussi suivi des cours au Collège canadien de police. Des représentants de pays étrangers sont venus au Canada pour rencontrer la haute direction de la G.R.C. et se familiariser avec notre équipement et nos méthodes d'opération et nos installations de formation. Ces visites ont rehaussé la collaboration

et l'échange de renseignements avec les pays participants. Ainsi, un programme d'observation a été créé permettant à des enquêteurs étrangers de passer quelque temps dans un service antidrogue de la G.R.C. pour observer les techniques policières canadiennes et mieux connaître notre système judiciaire.

f) Programme amélioré de renseignement et liaison antidrogue de la G.R.C. : La G.R.C. a resserré ses liens avec les services de police provinciaux et municipaux afin d'améliorer la coordination des mesures prises par la Gendarmerie à l'échelle du pays. La G.R.C. a aussi affecté des agents de liaison aux bureaux de la Drug Enforcement Administration à New York, à Miami et à Los Angeles. Enfin, on a acheté des ordinateurs additionnels pour les sections fédérales antidrogue, ce qui leur a permis d'acquérir les techniques de collecte d'information et les connaissances de l'informatique nécessaires.

Protection : La G.R.C. a la responsabilité première de remplir les obligations de protection qui incombent au gouvernement et d'assurer la protection des personnes et des propriétés suivantes : le gouverneur général et sa famille, le Premier ministre et sa famille, les ministres, les députés, les juges de la Cour fédérale et de la Cour suprême, les personnes désignées par le Solliciteur général, les missions diplomatiques étrangères et les personnes jouissant d'une protection internationale, certaines propriétés fédérales, telles que la Colline du Parlement, la résidence du gouverneur général et la Cour suprême. La G.R.C. assure aussi la sécurité des aéroports canadiens et des événements majeurs comme le Sommet économique. Le programme de protection englobe les opérations partout au pays. En 1989, on a mis en place des mesures de sécurité à la Cour suprême.

Le ministère des Affaires extérieures préside les réunions du Comité interministériel de révision des mesures de protection du corps diplomatique, auxquelles participent la Gendarmerie royale du Canada et le Service canadien du renseignement de sécurité. Pendant ces réunions, le Comité détermine quelles personnes jouissant d'une protection internationale ont vraiment besoin de protection, après quoi la Gendarmerie fixe le niveau de protection à leur accorder.

La G.R.C. compte sur les renseignements et les évaluations des menaces que fournit le S.C.R.S. et sur les informations criminelles provenant de ses propres services et d'autres organismes d'application de la loi pour déterminer les mesures particulières à prendre pour les différentes personnes et propriétés. La planification et la prestation des services aux missions diplomatiques, aux dignitaires en visite et aux événements majeurs exigent également une étroite collaboration avec les autorités municipales, régionales et provinciales.

Par ailleurs, les arrangements en matière de sécurité aéroportuaire, approuvés par le Conseil du Trésor en avril 1987, ont donné à la G.R.C. le contrôle des mesures de protection dans dix aéroports internationaux et huit grands aéroports nationaux. La fonction de police aéroportuaire est à la fois vaste et souple, et constituée de nombreux éléments. Du personnel armé et spécialement formé est placé aux points d'entrée stratégiques; les aérogares et les aires d'opération des aéronefs sont patrouillées sans arrêt afin que la protection soit complète. On emploie également des chiens entraînés à détecter les explosifs dans les dépôts de bagages et les aires de chargement. De plus, la Gendarmerie royale du Canada supervise le travail des gardiens de sécurité et les systèmes de surveillance et elle contrôle et met en application le système des cartes d'identité, ce qui lui permet d'être bien au fait de tout ce qui se passe dans les aéroports.

La G.R.C. est le principal conseiller du gouvernement sur la sécurité matérielle et informatique, et elle gère un centre de données sur les bombes et d'élaboration de produits d'enlèvement des explosifs. La communauté policière canadienne dispose ainsi d'informations et d'équipement pour régler les incidents où l'on se trouve en présence d'explosifs.

Autres services policiers : Les immigrants qui s'introduisent illégalement au Canada continuent de poser un grave problème. Ces immigrants reçoivent souvent, contre rémunération, l'aide d'organisations d'immigration clandestines ou de personnes occupant des postes d'autorité. L'emploi de faux documents facilite, dans bien des cas, l'entrée de ces immigrants au pays. Cette immigration illégale occasionne un surplus de travail pour les services de la G.R.C. qui s'occupent des questions d'immigration et de passeport ainsi que pour d'autres services de soutien opérationnel. L'adoption, en 1988, de nouvelles lois en matière d'immigration (C-55 et C-84) a engendré de nouvelles priorités et fait encore augmenter les enquêtes menées au nom d'Emploi et Immigration Canada. On doit poursuivre ces enquêtes à l'échelle internationale lorsqu'il faut établir l'identité des personnes qui se présentent aux points d'entrée canadiens, sans avoir les papiers nécessaires ou munis de mauvais documents pour revendiquer le statut de réfugié. Afin de répondre à l'élargissement de son mandat et de s'acquitter de cette surcharge de travail, la G.R.C. a affecté de nouvelles ressources aux services qui s'occupent des questions d'immigration et de passeport.

On procède actuellement à l'élaboration et à la mise en place, sur le plan international, de mesures de prévention pour la détection des faux documents de

voyage. Ces mesures permettent le ciblage des individus ou groupes criminels, qui rendent possible l'introduction illégale d'immigrants au Canada. À cette fin, la Gendarmerie accroît ses fonctions de collecte, de récupération et d'analyse des renseignements d'immigration. Cette expansion lui fournira, ainsi qu'aux autres ministères intéressés, des données à jour et complètes qui devraient permettre de freiner l'immigration illégale.

La Police économique, secteur spécialisé, est chargée de l'application du Code criminel et des lois fédérales et provinciales touchant les crimes commerciaux lésant le gouvernement du Canada, la corruption de fonctionnaires, les fraudes en valeurs mobilières, les faillites frauduleuses et la contrefaçon. Afin de satisfaire aux exigences précisées dans la circulaire 1987-6 du Conseil du Trésor intitulée «Pertes de deniers subies par Sa Majesté et infractions et autres actes illégaux commis contre la Couronne», la Direction de la police économique à Ottawa a établi un service d'archives qui facilite le contrôle des cas possibles de pertes d'argent et la poursuite d'enquêtes à cet égard.

Pour ce qui est de l'accès à l'information, la G.R.C. compte environ 785 groupes autonomes qui établissent et utilisent des dossiers. Afin de centraliser le contrôle de ces informations, elle a mis sur pied la Direction de l'accès à l'information qui traite les demandes présentées aux termes de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels. Le tableau 17 contient des détails sur les réponses aux demandes de renseignements et sur les années-personnes employées pour répondre à ces demandes.

Tableau 17 : Réponses aux demandes de renseignements et années-personnes employées pour répondre à ces demandes

	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990*
Demandes de renseignements - Loi sur la protection des renseignements personnels	1 879	2 038	2 020	2 214	2 230
Demandes de renseignements pour aider d'autres ministères - Loi sur la protection des renseignements personnels	340	561	979	1 835	1 100
Demandes de renseignements -Loi sur l'accès à l'information	197	172	124	133	120
Demandes de renseignements pour aider d'autres ministères - Loi sur l'accès à l'information	39	20	35	85	85
Total des réponses aux demandes	2 455	2 791	3 158	4 267	3 535
Total des années-personnes	35	35	35	35	35

* Prévisions
Source : Direction de l'accès à l'information

B. Services de police à contrat

Objectif

Prévenir et déceler les infractions, appliquer les lois et maintenir l'ordre, dans les provinces, les territoires et les municipalités contractantes.

Description

La Gendarmerie royale du Canada fournit des services de police à toutes les provinces (à l'exception de l'Ontario et du Québec), au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest en vertu d'un accord régissant la prestation de ces services, ainsi que dans 191 municipalités conformément à des ententes distinctes.

L'article 20 de la Loi sur la Gendarmerie royale du Canada permet que des ententes contractuelles soient conclues avec le gouvernement d'une province, d'un territoire ou d'une municipalité afin que par contrat la G.R.C. puisse devenir, pour ainsi dire, un corps de police provincial, territorial ou municipal.

Les détails concernant les recettes tirées de ces ententes par le gouvernement fédéral figurent à la page 114 . Les administrations contractantes reçoivent les services normalement fournis par un service de police local : police générale, police de la circulation, identité judiciaire et autres services spécialisés. Les lois et les décrets fédéraux sont également appliqués par les services de police à contrat. Les groupes spécialisés sont affectés dans les grands centres urbains, mais ils peuvent intervenir dans les régions rurales pour régler des affaires complexes de compétence fédérale.

Aux termes de ces ententes, la G.R.C. veille, à titre de police provinciale ou territoriale, à l'application du Code criminel, des lois provinciales et des décrets territoriaux et, comme police municipale, à l'exécution des règlements municipaux ayant trait aux contraventions au code de la route, à la sécurité publique et à l'ordre en général. Les services de police à contrat sont assurés dans des municipalités qui peuvent compter de 1 500 jusqu'à plus de 100 000 habitants (consulter le tableau 18 pour la répartition).

Les services de police que la Gendarmerie assure dans les provinces et les municipalités ont pour effet de normaliser la police au Canada et d'en assure la cohérence. Les avantages que les deux parties peuvent en retirer sont : la participation de la Gendarmerie au maintien de l'ordre en général, l'integration des services

nécessaires à l'application efficace des lois, les possibilités pour le personnel d'acquérir des connaissances et des compétences à des degrés variés et les services de consultation et l'échange de renseignements qui permettent d'améliorer la prestation des services de police.

Tableau 18 : Nombre de municipalités par province contractante

C.-B.	Alb.	Sask.	Man.	N.-B.	N.-É.	Î.-P.-É.	T.-N.	Total
43	61	37	24	12	10	4	0	191*

* Au 30 septembre 1989.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses entraînées par les services de police à contrat comptera pour près de 45,4 pour cent des dépenses totales de la G.R.C. et 47,5 pour cent des années personnes pour 1990-1991.

Tableau 19 : Dépenses relatives aux activités

(en milliers de dollars)	**Budget 1990-1991**		**Dépenses prévues 1989-1990**		**Dépenses réelles 1988-1989**	
	$	**A.-P**	$	A.-P.	$	A.-P.
Police provinciale/ territoriale	**540 540**	**6 843**	524 196	6 513	502 175	6 435
Police municipale	**221 885**	**3 086**	211 118	2 992	188 978	2 987
Sous-total	**762 425**	**9 929**	735 314	9 505	691 153	9 422
Moins les recettes	**510 733**		496 291		458 496	
Dépenses nettes	**251 692**	**9 929**	239 023	9 505	232 657	9 422

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 dépassent de 12,7 millions de dollars (5,3 p. 100) les prévisions des dépenses pour l'exercice de 1989-1990. Voici un aperçu des principaux éléments qui ont contribué à cette augmentation nette.

en millions de dollars

- rajustement des traitements, des salaires et des prestations de retraite 22,3
- financement de122 années-personnes afin de répondre aux besoins de la police à contrat 7,5
- restauration de l'effectif selon les nombres autorisés pour 1989-1990 3,0
- fonds destinés au Programme de remplacement d'immobilisations 2,5
- rajustement aux dépenses d'exploitation et en capital (8,2)
- augmentation des recettes grâce à un supplément d'annés personnes (14,4)

Tableau 20 : Rendement financier en 1988-1989

(en milliers de dollars)	Dépenses réelles	1988-1989 Budget principal	**Différence**
Police provinciale/ territoriale	502 175	465 494	**36 681**
Police municipale	188 978	209 135	**(20 157)**
Total partiel	691 153	674 629	**16 524**
Moins les recettes	458 496	426 827	**(31 669)**
Dépenses nettes	232 657	247 802	**(15 145)**
A.-P	9 422	9 574	**(152)**

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 ont été réduits de 15,1 millions(6,5 pour 100) par rapport aux prévisions. Voici un aperçu des principaux éléments qui ont contribué à cette réduction.

- sous-utilisation des années-personnes en raison du maintien du programme de restrictions par la Gendarmerie et les autorités provinciales, municipales et territoriales avec lesquelles elle a des ententes de services de police à contrat, de la réaffectation d'années-personnes pour les activités du soutien et de l'administration et enfin, du taux de vacance qui excède le niveau de recrutement (8,2)
- augmentation des traitements et des salaires 4,5
- dispositions législatives sur les pensions 8,2

- augmentation des recettes attribuable à la hausse des coûts des contrats, des échelles de salaire et des autres frais d'exploitation, ainsi qu'à la prestation de services supplémentaires (31,7)
- modifications aux coûts d'exploitation et d'entretien
  - déplacements et mutations 6,0
  - services professionnels 2,2
  - coûts se rattachant aux prisonniers et au règlement des litiges 4,4
  - achat de matériel (papeterie) 1,1
- coûts de la prise en charge de la patrouille routière du Nouveau-Brunswick par la G.R.C. 3,0
- paiement des mutations imputé à l'activité «administration » par suite de changements à la politique (4,6)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services de police à contrat s'acquittent de tâches et de responsabilités nombreuses, dont l'application du Code criminel, des lois fédérales et des lois provinciales et des règlements municipaux. Le travail est surtout répressif et exige souvent une intervention immédiate en réponse, dans bien des cas, à un appel du public.

On peut classer ainsi les fonctions du policier : travail répressif, préventif, tâches opérationnelles générales, ou un mélange des trois.

Les définitions des catégories sont les suivantes :

Travail répressif : consiste à enquêter sur les crimes contre la personne ou la propriété, à répondre aux plaintes du public ou du gouvernement, à rechercher des personnes disparues ou égarées, à escorter des prisonniers, à enquêter sur les morts subites ou inexpliquées, et à veiller au maintien de l'ordre public.

Bon nombre de ces tâches ne sont pas liées à des infractions mais sont plutôt commandées par des situations où l'intervention de la police est requise.

Travail préventif : consiste à enquêter, à recueillir des éléments de preuve et à appliquer des mesures préventives en l'absence de plaintes ou de requêtes particulières du public. Cette catégorie d'activités augmente la visibilité de la police, contribue à maintenir l'ordre au sein de la collectivité, rassure les citoyens et, dans

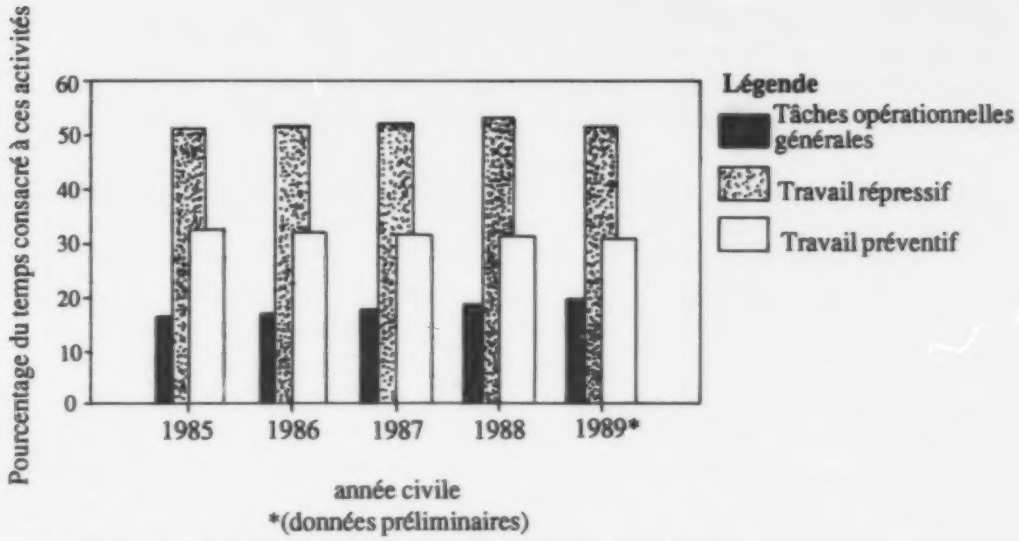
certains cas, permet de prévenir la perpétration de crimes. Quand la demande de services répressifs augmente, les policiers consacrent moins de temps au travail préventif.

Tâches opérationnelles générales : regroupent les fonctions de gestion quotidienne des ressources en vue d'assurer le bon déroulement des opérations policières. Ces tâches incluent la supervision du personnel et des enquêtes, l'entretien des immeubles et de l'équipement, la tenue des dossiers et les tâches de bureau connexes.

Comme l'indique le tableau suivant, le pourcentage de temps inscrit au chapitre des tâches opérationnelles générales a augmenté pendant la période de rapport. Cette tendance démontre que les membres de la G.R.C. ont passé plus de temps à s'acquitter de tâches opérationnelles générales. En 1989, on y consacrera 18,5 p.100 des 14,5 heures-personnes inscrites par les membres affectés aux opérations. Il s'agit d'une importante augmentation compte tenu du nombre total des heures-personnes.

L'augmentation des tâches opérationnelles générales effectuées par le personnel policier est, en grande partie attribuable à la croissance limitée de la fonction publique, au cours des dernières années. Le personnel opérationnel doit donc consacrer davantage de temps à l'exécution de ces tâches générales.

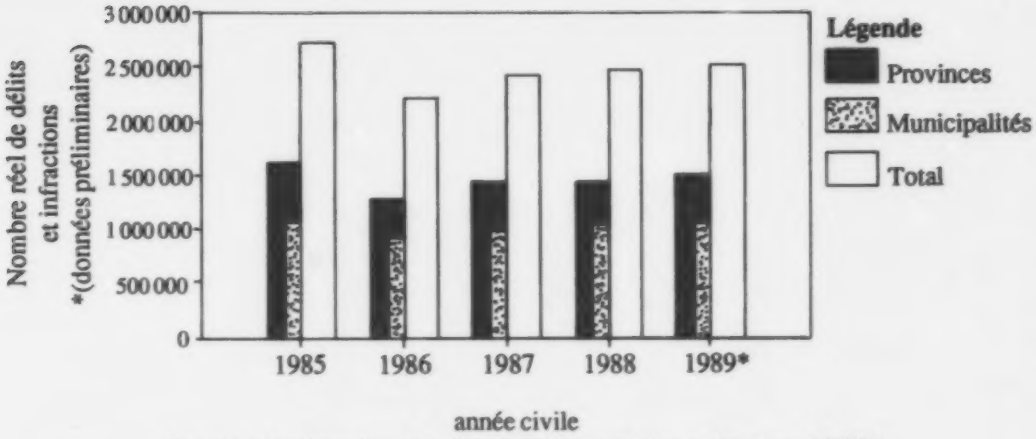
Tableau 21 : Pourcentage du temps consacré aux diverses tâches par le personnel opérationnel assurant les services de police à contrat



Source : Système de rapport sur les années-personnes de la G.R.C.

Total des délits criminels et des infractions au code de la route : Le tableau ci-dessous donne le nombre total des interventions du personnel des services de police à contrat pour les années 1985 à 1989. Au cours de chacune des deux dernières années, les services de police à contrat ont accusé une hausse de 1 p. 100 des interventions reliées à des infractions au Code criminel ou au code de la route.

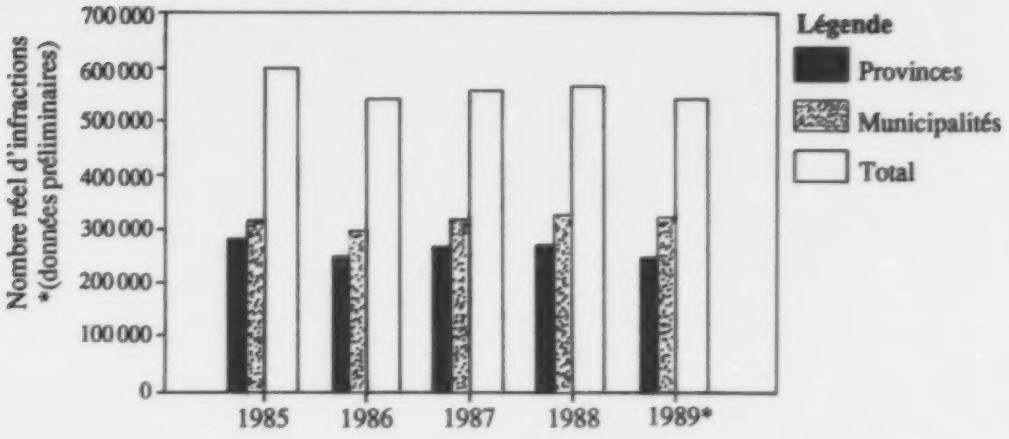
Tableau 22 : Total des délits criminels et des infractions au code de la route - Services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



Source : Système des données statistiques sur les opérations A009Y

Total des infractions au Code criminel : le graphique ci-dessous fait état du nombre d'enquêtes criminelles menées par le personnel des services de police à contrat. Le nombre des enquêtes effectuées en 1987 était égal à celui de 1988. Les données extrapolées pour 1989 semblent indiquer que cette catégorie pourrait connaître une baisse.

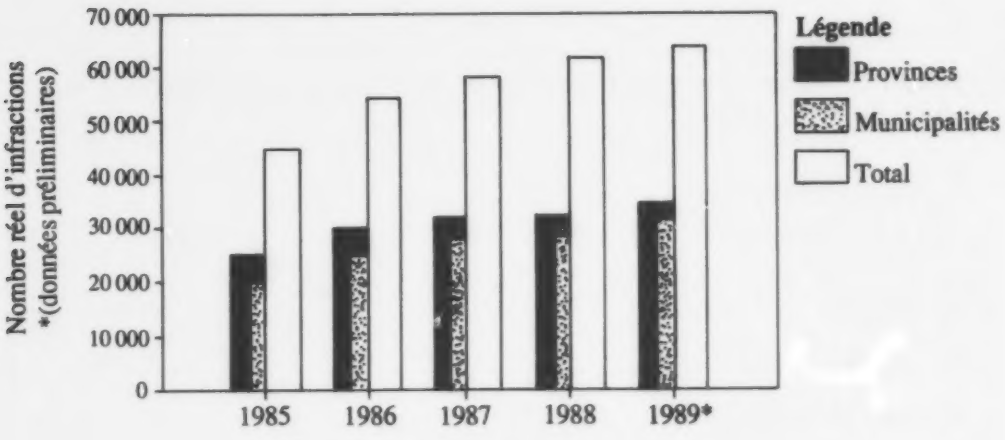
Tableau 23 : Total des infractions au Code criminel et au code de la route - Services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



Source : Système des données statistiques sur les opérations A009Y

Infractions contre la personne (Code criminel) : Au cours de la période de rapport, les infractions contre la personne relevant du Code criminel ont augmenté de 23 p. 100, ce qui dépasse de 3 p. 100 le taux d'augmentation rapporté par les autres services de police du pays. Dans cette catégorie d'infractions, ce sont les agressions sexuelles et les agressions sexuelles armées qui ont connu la plus forte augmentation. La hausse qu'on accuse à cet égard peut traduire une tendance accrue à signaler les actes de violence familiale et les sévices causés aux enfants, actes qui n'étaient pas nécessairement signalés auparavant. En raison de la nature de ces incidents, il faut intervenir rapidement et les enquêtes dans ces affaires exigent généralement beaucoup de temps. On avait prévu pour 1989, une baisse des infractions au Code criminel. Toutefois, la catégorie des infractions contre la personne fait exception à ces prévisions.

Tableau 24 : Infractions contre la personne - Code criminel - Services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



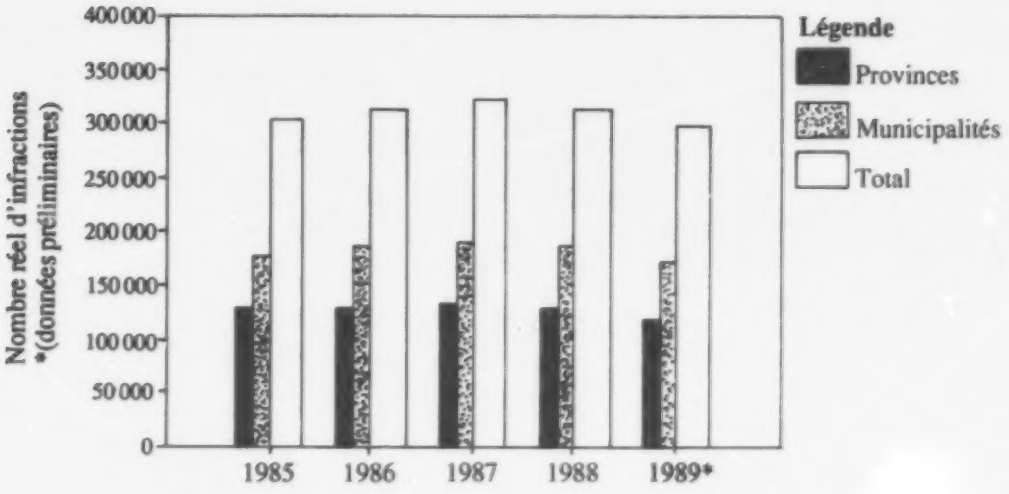
Source : Système des données statistiques sur les opérations A009Y

Infractions contre la propriété : Cette catégorie comprend le vol avec effraction, le vol de véhicules automobiles, le vol supérieur ou inférieur à 1 000 $, ainsi que le recel et la fraude.

En général, on note une diminution du nombre réel d'infractions contre la propriété qui ont fait l'objet d'enquêtes par les services de police à contrat. En 1988, on a observé une baisse générale de 2 p. 100 dans cette catégorie. Les données extrapolées pour 1989 donnent lieu de croire que cette tendance à la baisse se maintiendra. Les vols avec effraction accusaient une diminution de 8,5 p. 100 en 1988, laquelle a touché chacune des catégories suivantes : vols dans des maisons

privées, vols dans des entreprises et ailleurs. Les infractions contre la propriété comptent pour environ 60 p. 100 des infractions au Code criminel signalées à la police; la diminution observée est donc importante.

Tableau 25 : Infractions contre la propriété - Services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989

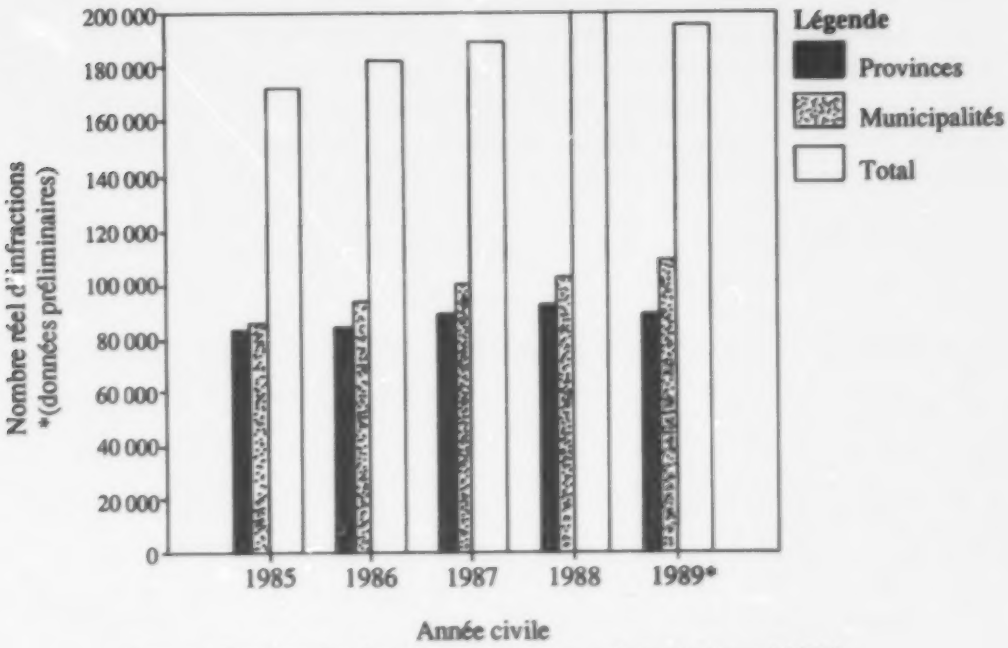


Source : Système des données statistiques sur les opérations A009Y

Autres infractions au Code criminel : Cette catégorie comprend, entre autres, la corruption de moeurs, le port d'armes offensives, le vandalisme, la dérogation aux conditions de libération sous cautionnement, la résistance à un titulaire de fonction publique ou à un agent de la paix et l'évasion. De 1985 à 1988, les autres infractions

au Code criminel ont accusé une augmentation constante d'environ 10,5 p. 100. Les données extrapolées pour 1989 permettent de croire que les infractions de cette catégorie ont atteint un sommet et pourraient même diminuer d'ici la fin de la présente décennie.

Tableau 26 : Autres infractions au Code criminel - Services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



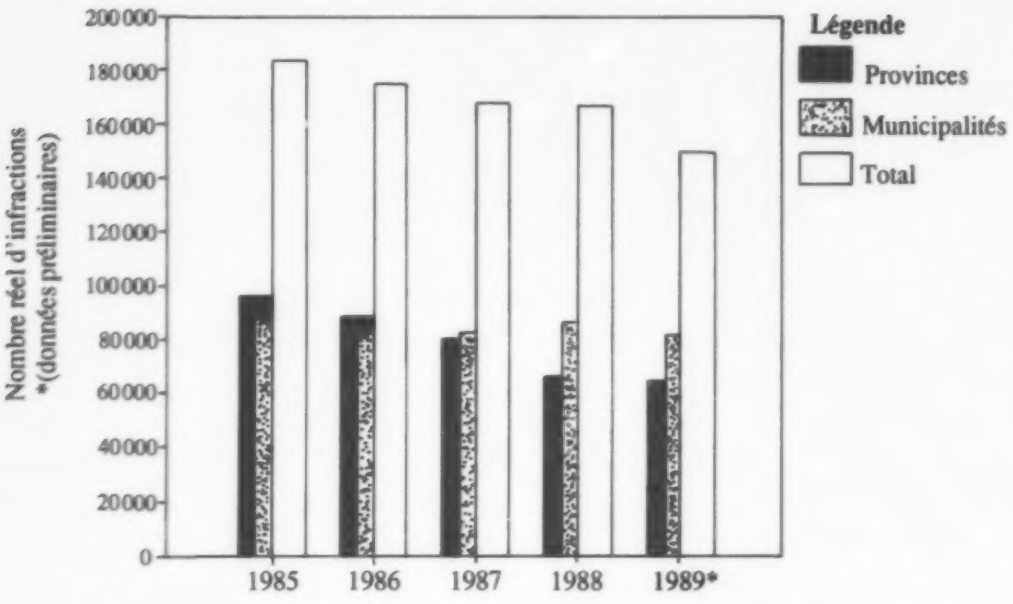
Source : Système des données statistiques sur les opérations A009Y

Drogues : Les infractions reliées au cannabis représentent environ 83 p. 100 des infractions en matière de drogues qui ont fait l'objet d'enquêtes par les services de police à contrat. La lutte antidrogue porte maintenant davantage sur les stupéfiants, en particulier la cocaïne et l'héroïne, que sur le cannabis. Les données statistiques sur le trafic et l'importation de ces drogues reflètent le rajustement de la stratégie

dans ce domaine. Les infractions reliées au cannabis accusent une baisse tandis que celles qui sont reliées à la cocaïne et à l'héroïne augmentent. Cette tendance est conforme à celle que les autres services de police du Canada ont signalée par l'intermédiaire de la déclaration uniformisée de la criminalité, qui relève de Statistique Canada.

Le personnel des services de police à contrat mène sa lutte antidrogue surtout au niveau de la rue. Il s'agit donc essentiellement d'un travail de prévention. Comme nous l'avons indiqué plus haut, l'augmentation du nombre d'heures accordées aux tâches opérationnelles générales est assortie d'une diminution du temps consacré à la prévention. Il est donc possible que la baisse du nombre d'infractions en matière de drogues soit imputable, du moins en partie, à la réduction de la répression. Le graphique reproduit ci-dessous illustre cette tendance.

Tableau 27 : Infractions en matière de drogues - Services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989

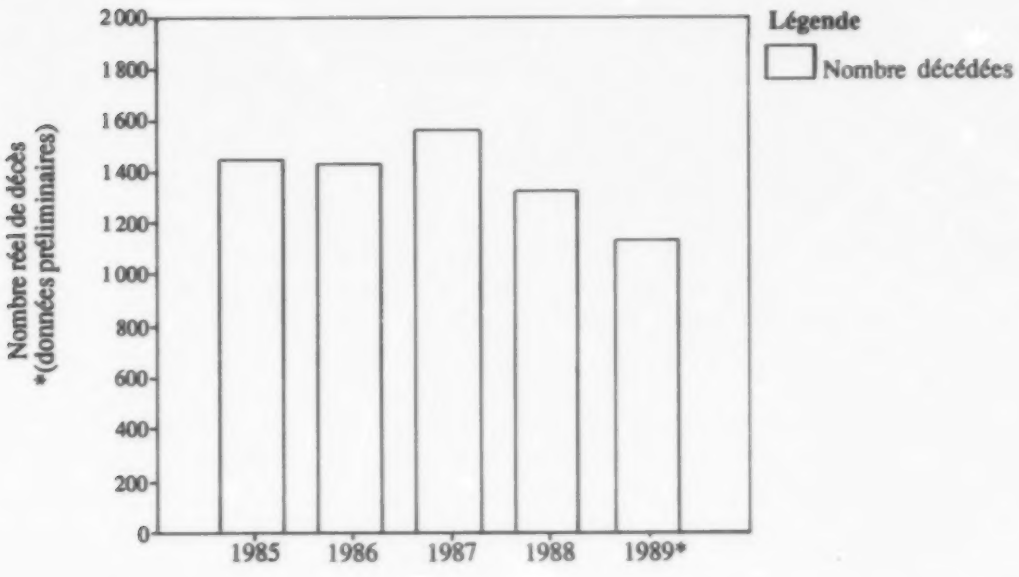


Source : Système des données statistiques sur les opérations A009Y

Décès résultant d'accidents de la circulation : Comme l'indique le graphique ci-dessous, il y a eu une diminution de 12 p. 100 du nombre de décès imputables à des accidents de la route en 1988. Par rapport aux chiffres de 1987, il y a eu, en 1988 sur les autoroutes patrouillées par les services de police à contrat, 186 décès de moins.

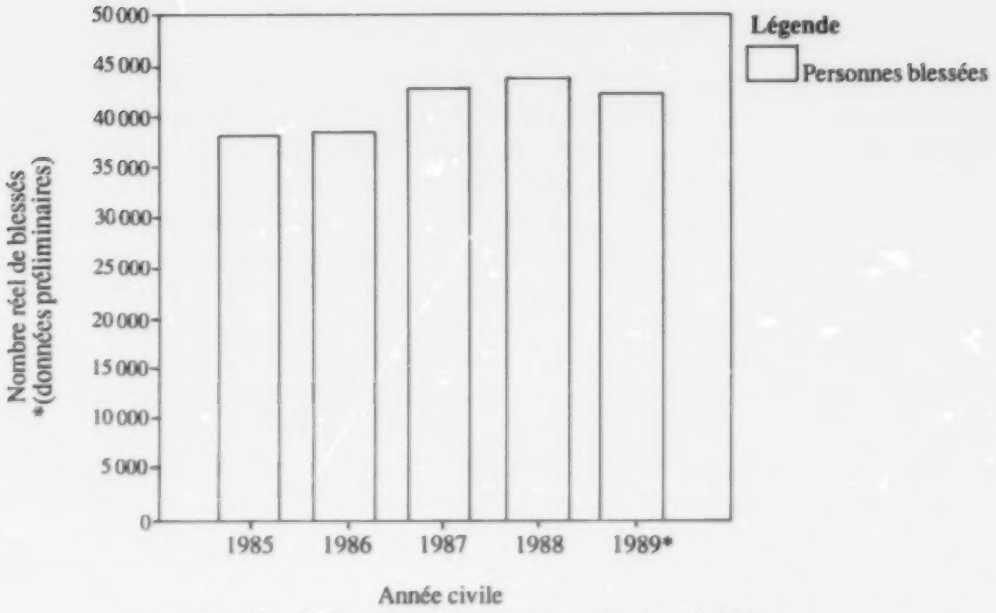
Les données sur les infractions au code de la route pour 1987-1988 ne permettent pas de conclure que l'accroissement de la répression soit la cause de cette baisse. Selon les données sur la circulation fournies par Transports Canada, le nombre d'automobilistes qui ont causé des accidents mortels alors que leurs facultés se trouvaient affaiblies diminue d'année en année depuis 1981. L'importance accordée aux programmes de sensibilisation, une plus grande conscience sociale à l'égard de l'alcool au volant ainsi que les mesures de prévention et les nouvelles méthodes de répression pourraient permettre de sauver encore plus de vies à l'avenir.

Tableau 28 : Enquêtes des services de police à contrat sur les accidents de la circulation ayant causé des décès de 1985 à 1989



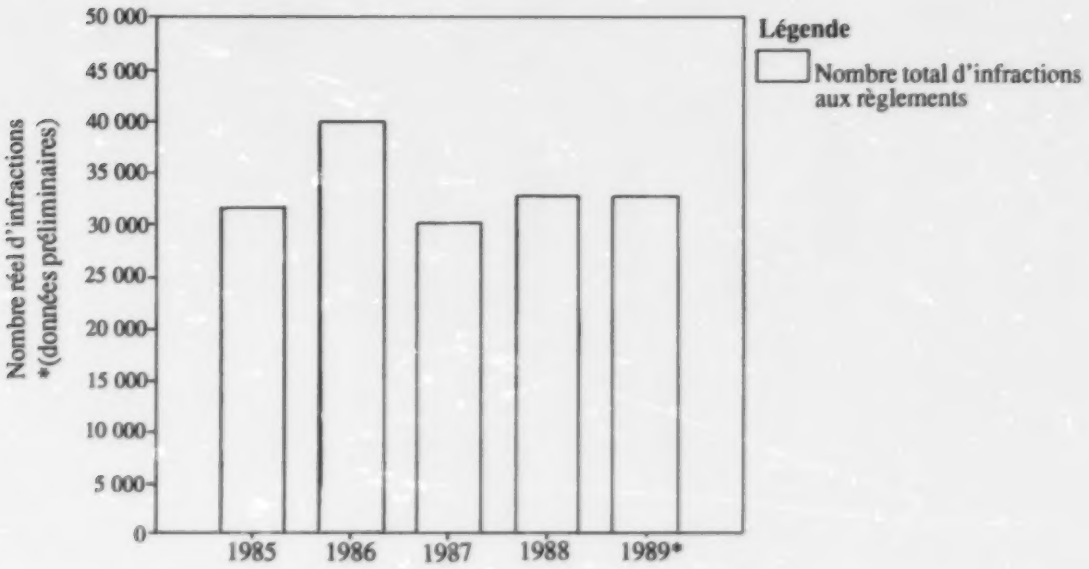
Source: Système de rapport statistique sur les opérations A009Y

Tableau 29 : Enquêtes des services de police à contrat sur les accidents de la circulation ayant causé des blessures de 1985 à 1989



Source: Système de rapport statistique sur les opérations A009Y

Tableau 30 : Total des infractions aux règlements municipaux qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989

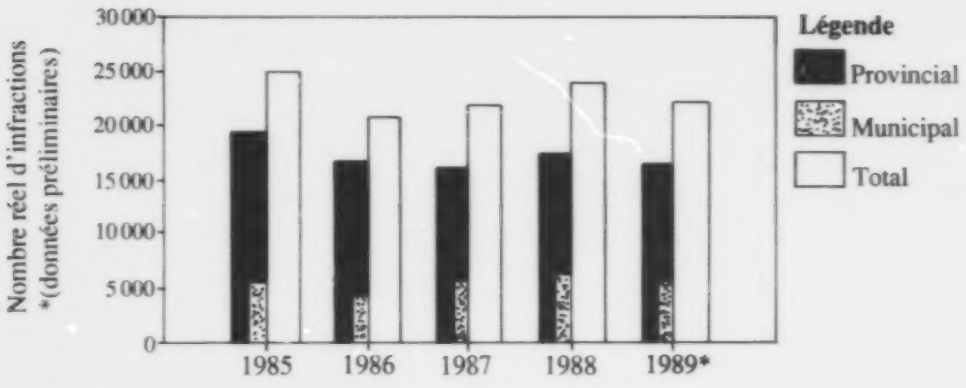


Source: Système de rapport statistique sur les opérations A009Y

Autres lois fédérales : Cette catégorie ne comprend pas les infractions au Code criminel ni les infractions en matière de drogue. Par contre, elle englobe les infractions à la Loi sur les douanes, à la Loi sur l'accise, à la Loi sur l'immigration et aux autres lois fédérales ayant fait l'objet d'une enquête des services de police à contrat.

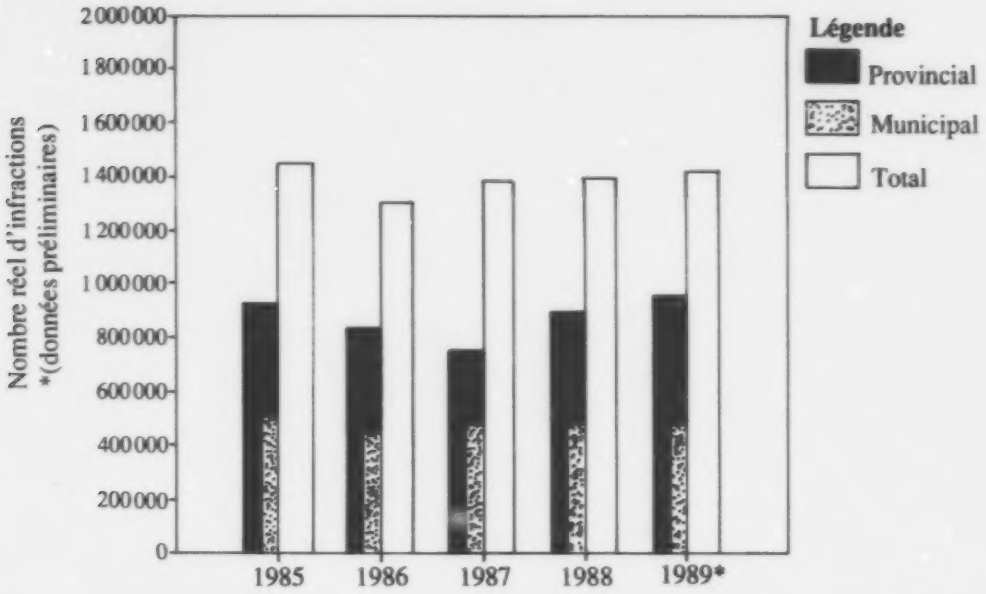
En 1988, on a relevé une augmentation marquée de la répression que l'on peut relier, selon l'analyse détaillée, à l'accroissement des activités reliées à la Loi sur les explosifs et à la Loi sur les droits d'auteur. Selon les données extrapolées pour 1989, la situation se serait maintenant rétablie. En outre, toujours selon ces mêmes données, le nombre réel d'infractions aurait diminué en 1989 pour se situer au niveau signalé en 1987.

Tableau 31 : Total des infractions aux autres lois fédérales, exception faite du Code criminel et des lois relatives aux drogues, qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



Source : Système des rapports statistiques sur les opérations A009Y

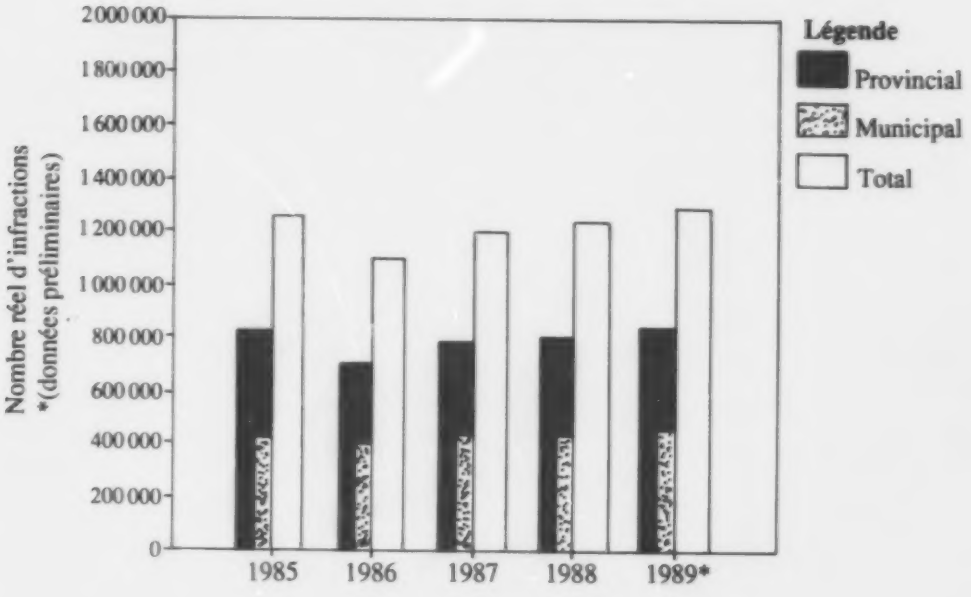
Tableau 32 : Total des infractions aux lois provinciales qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



Source : Système des rapports statistiques sur les opérations A009Y

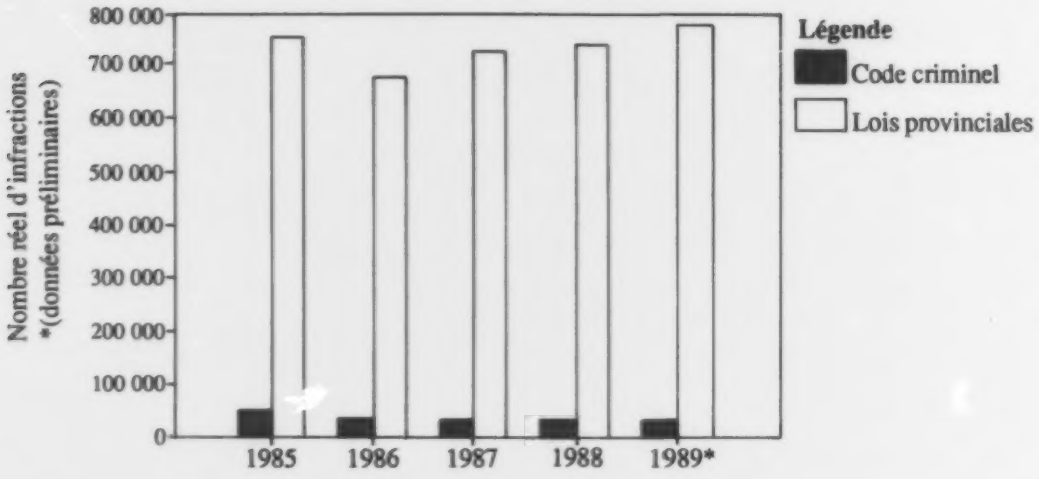
Les trois tableaux qui suivent (33 à 35) donnent un aperçu des infractions au code de la route qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police à contrat.

Tableau 33 : Total des infractions au code de la route qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police à contrat de la G.R.C. de 1985 à 1989



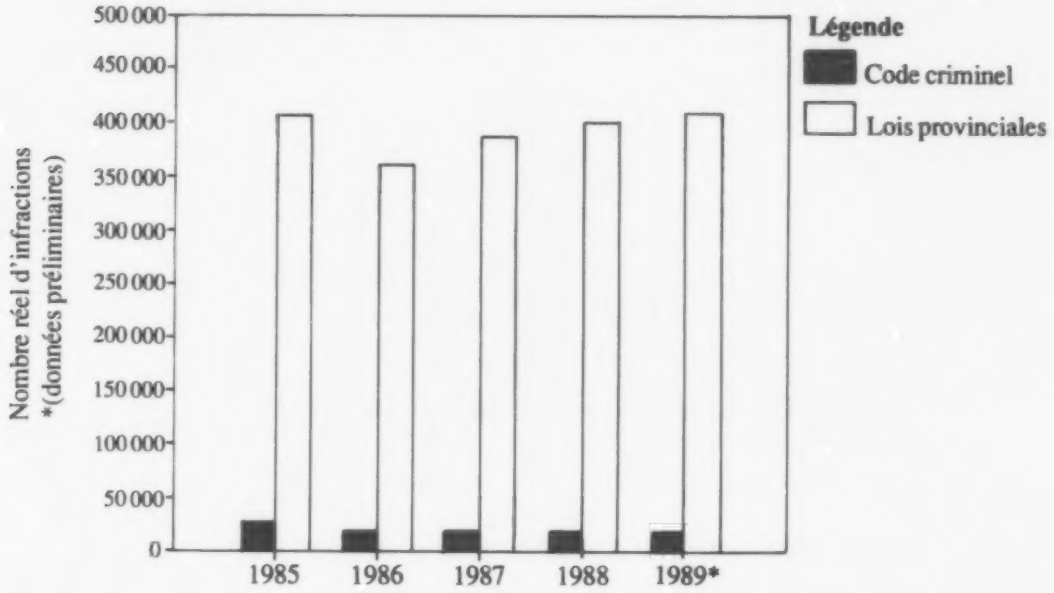
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations A009Y

Tableau 34 : Total des infractions au code de la route, exception faite des règlements municipaux, qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police provinciaux de la G.R.C. de 1985 à 1989



Source : Système des rapports statistiques sur les opérations A009Y

Tableau 35 : Total des infractions au code de la route, exception faite des règlements municipaux, qui ont fait l'objet d'une enquête des services de police municipaux de la G.R.C. de 1985 à 1989



Source : Système des rapports statistiques sur les opérations A009Y

Le tableau 36 illustre les services généraux dispensés par les services de police à contrat.

Tableau 36 :Divers services généraux dispensés par les services de police à contrat

	1985	1986	1987	1988	1989*
Aide au grand public	528 197	518 878	556 450	545 692	568 576
Signification de documents légaux	128 698	132 566	132 400	117 146	85 390
Délivrance de permis	103 525	173 539	169 069	166 662	159 936
Inspections	76 882	82 497	120 913	131 852	133 956
Escorte de prisonniers	49 425	55 286	63 619	67 954	61 486

* Prévisions au 30 juin 1989.
Source : Système des rapports statistiques sur les opérations - A005.

C. Services judiciaires

Objectif

Prêter main-forte aux corps policiers canadiens en leur dispensant une formation spécialisée, des services de formation policière, de laboratoire et d'identité judiciaires, de renseignements judiciaires et des services d'information intégrés et automatisés.

Description

On peut mieux expliquer le rôle des Services judiciaires par la description des grandes composantes de cette activité.

Service des laboratoires judiciaires : Les laboratoires judiciaires, situés à des endroits stratégiques au pays, dispensent leurs services aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux tribunaux. Ils permettent d'offrir aux enquêteurs et aux tribunaux des opinions d'expert fondées sur l'examen scientifique des pièces à conviction.

Service de l'identité judiciaire : Ce service regroupe le dépôt central des empreintes digitales, des casiers judiciaires, des chèques frauduleux et des armes à feu et le Centre d'information des Services canadiens de police. Ce service fournit également des renseignements à tous les corps policiers sur les enfants disparus inscrits au Bureau national d'enregistrement des enfants disparus.

Informatique : Ce service gère un programme complet de systèmes et de services intégrés de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et le Centre d'information de la police canadienne.

Collège canadien de police : Le Collège offre aux corps de police canadiens, aux organismes gouvernementaux et aux services de police étrangers, des cours spécialisés de formation policière, tactique, opérationnelle et gestionnelle ainsi que des programmes éducatifs et des services de recherche connexes en sciences humaines. Le Collège canadien de police suit les besoins de formation des policiers en mettant au point des cours sur le multiculturalisme, la prévention des toxicomanies et l'enlèvement des explosifs. Le Collège est également le théâtre de conférences conjointes et de symposiums internationaux.

Normes professionnelles : Cette direction offre les services d'un personnel diplômé d'une école de droit qui peut agir comme membre de comités d'arbitrage et de commissions de licenciement et de rétrogradation et comme officier compétent et représentant de membres au sein d'un système centralisé et interne d'audiences sur les mesures disciplinaires graves et de revues des décisions relatives au licenciement et à la rétrogradation.

Sommaire des ressources

Les dépenses totales pour l'activité des services judiciaires représenteront environ 7,5 pour cent des dépenses totales et 7,2 pour cent de l'utilisation des années personnes de la G.R.C. pour 1990-1991.

Tableau 37 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	**Budget de 1990-1991**		Dépenses prévues 1989-1990		Dépenses réelles 1988-1989	
	$	**A.-P.**	$	A.-P.	$	A.-P.
Laboratoires judiciaires	**27 195**	**354**	26 663	354	24 889	347
Service de l'identité judiciaire	**24 677**	**427**	28 035	445	25 500	425
Informatique	**64 127**	**639**	60 953	595	67 164	593
Collège canadien de police	**7 889**	**84**	7 324	82	7 006	79
Normes professionnelles	**1 256**	**7**	1 397	15	1 117	15
Total partiel	**125 144**	**1 511**	124 372	1 491	125 676	1 459
Moins les recettes	**2 711**		2 658		2 576	
Dépenses nettes	**122 433**	**1 511**	121 714	1 491	123 100	1 459

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 dépassent de 0,7 million de dollars (0,59 p. 100) les prévisions des dépenses de 1989-1990. Voici un aperçu des principaux éléments qui ont contribué à cette hausse.

	Millions de dollars
• rajustement des traitements, des salaires et de la pension	1,1
• fonds pour le Programme de remplacement d'immobilisations	2,5

- financement de 11 années personnes assiyetties à un contrôle distinct pour le Programme de détermination du statut de réfugié. 0,7
- rajustement aux coûts d'exploitation et aux dépenses en capital (3,6)

Tableau 38 : Rendement financier de 1988-1989

(en milliers de dollars)	Dépenses réelles	1988-1989 Budget principal	Différence
Laboratoires judiciaires	24 889	26 717	(1 828)
Service de l'identité judiciaire	25 500	23 325	2 175
Informatique	67 164	57 136	10 028
Collège canadien de police	7 006	6 153	853
Normes professionnelles	1 117	545	572
Total partiel	125 676	113 876	11 800
Moins les recettes	2 576	2 395	(181)
Dépenses nettes	123 100	111 481	11 619
Années-personnes	1 459	1 462	(3)

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 ont connu une hausse de 11,6 millions de dollars (10,4 p. 100) par rapport aux prévisions pour cette période. Voici un aperçu des principaux éléments qui ont contribué à cette réduction.

- sous-utilisation des années-personnes attribuable à l'attrition et à la difficulté de recruter des personnes pour remplacer les titulaires des postes de la catégorie scientifique et du génie qui ont quitté le service (0,1)
- augmentation des salaires et des traitements 1,0

• dispositions législatives sur les pensions	1,8
• augmentation des recettes en raison de la prestation de services supplémentaires (par exemple le S.R.R.J.)et d'une meilleure récupération des coûts auprès des organismes externes	(0,2)
• modifications aux coûts d'exploitation et d'entretien	
- déplacements et mutations	3,0
- services professionnels	2,6
• modifications aux acquisitions importantes de matériel pour le soutien du programme d'informatisation et de communications de la Gendarmerie	3,5

Données sur le rendement et justification des ressources

Service des laboratoires judiciaires : Ce service apporte une aide scientifique et technique en matière criminelle aux corps de police canadiens, y compris la Gendarmerie royale du Canada, aux organismes autorisés de compétence fédérale, provinciale ou municipale, ainsi qu'aux tribunaux. Les laboratoires judiciaires sont situés à Vancouver, à Edmonton, à Regina, à Winnipeg, à Ottawa, à Montréal, à Sackville et à Halifax. Les expertises touchent des domaines très variés : alcool, chimie, écritures, cheveux et fibres, sérologie, toxicologie, analyse de la morphologie des taches de sang, génétique moléculaire et contrefaçon.

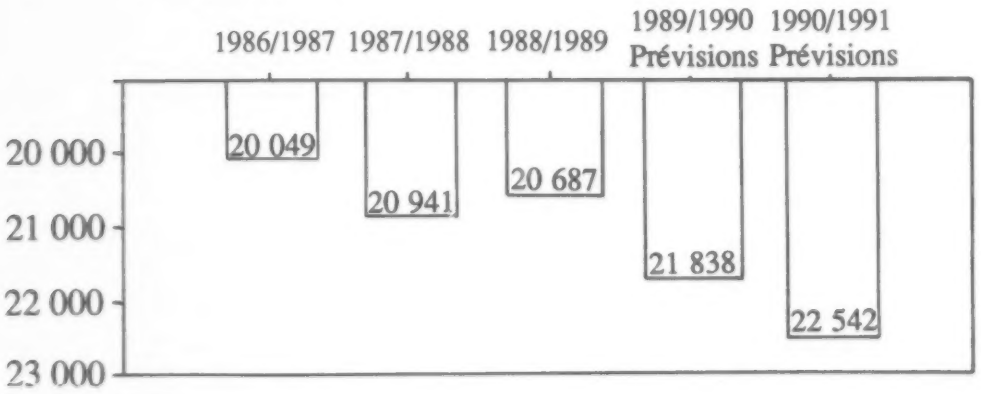
Les tableaux suivants illustrent la «Demande de service» (tableau 39) et les «Rapports présentés» (tableau 40). Les «Demandes de services» désignent les cas soumis par les organismes; chaque cas exige habituellement plusieurs examens si l'on veut en dégager toutes les données judiciaires. Enfin, la rubrique «Rapports présentés» renvoie aux rapports sur les examens que les laboratoires ont effectués.

La découverte, l'identification et la poursuite des criminels exigent un support scientifique, la criminalité étant aujourd'hui très complexe et nourrie des progrès technologiques. La technique d'identification par l'analyse de l'ADN fait l'objet de recherches dans plusieurs villes du monde, notamment au Service des laboratoires judiciaires de la Gendarmerie. La possibilité d'identifier positivement des suspects au moyen de cette technique aura des conséquences sur les enquêtes criminelles et sur le système pénal. L'analyse de taches de sang et des lieux de crimes par des spécialistes judiciaires et l'analyse de résidus d'explosifs sont indispensables à la réussite des enquêtes. La demande de services demeure élevée dans les secteurs plus

traditionnels : armes à feu, traces d'outils, alcool, cheveux et fibres, toxicologie, chimie, sérologie et écritures.

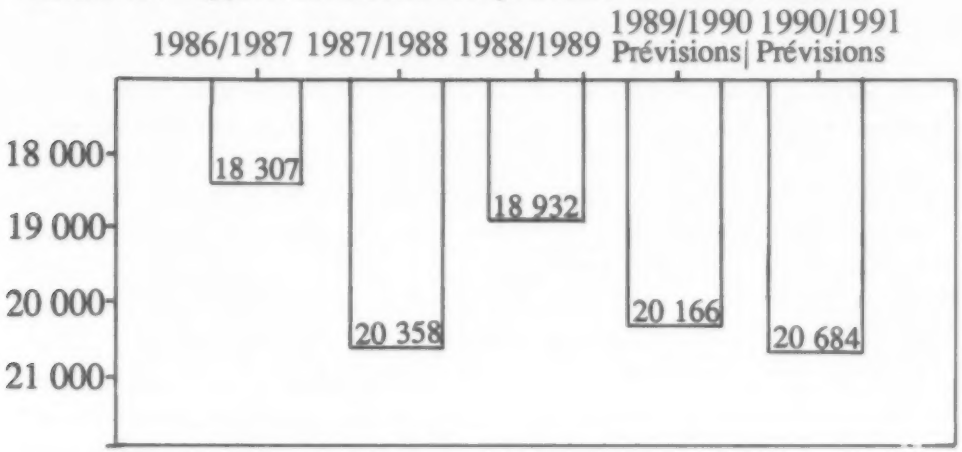
La prestation opportune de services judiciaires aux organismes clients est un élément essentiel de la qualité du service. On étudie soigneusement chaque demande de services et on lui attribue une priorité suivant un système établi. Il est essentiel d'adopter de nouvelles méthodes permettant de maintenir les services des laboratoires judiciaires à un niveau opérationnel acceptable à l'échelle internationale et la mise en application de ces méthodes perfectionnées est tributaire de la disponibilité des ressources. À l'heure actuelle, les ressources ne répondent plus à la demande accrue de services et à l'avènement de méthodes sans cesse améliorées. Le tableau 41 illustre la demande totale en années-personnes par rapport aux années-personnes qui sont actuellement allouées au service.

Tableau 39 : Demandes de services adressées aux laboratoires judiciaires



Source : Direction du service des laboratoires judiciaires

Tableau 40 : Rapports des laboratoires judiciaires sur les cas examinés



Source : Direction du service des laboratoires judiciaires

Tableau 41 : Demandes de services et ressources des laboratoires judiciaires (années-personnes)

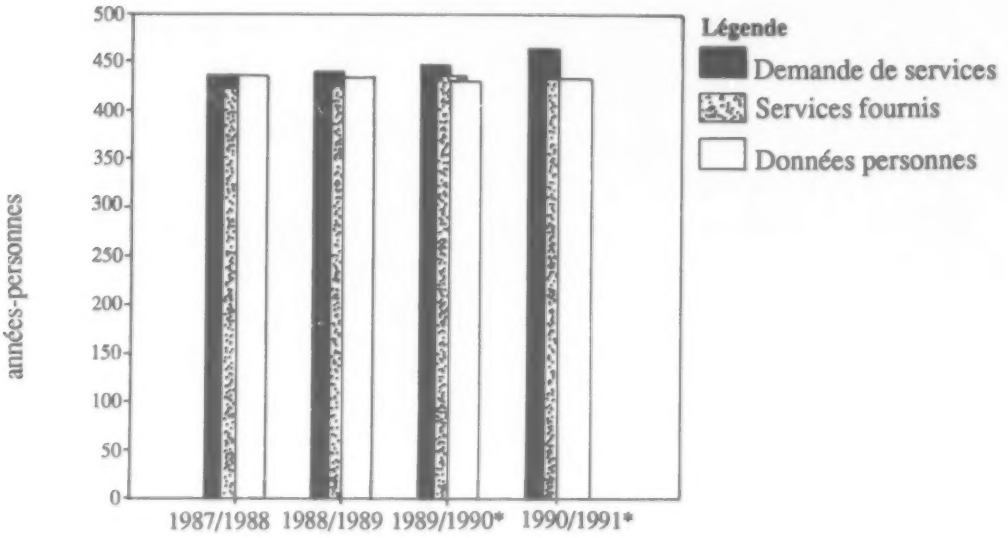
	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990 Prévisions	1990-1991 Prévisions
Demandes de services et ressources (A.-P.)	361	364	354	361	367
Ressources actuelles (A.-P.)	343	344	347	347	347

Source : Direction du service des laboratoires judiciaires

Service de l'identité judiciaire : Ce service gère un dépôt national informatisé de fiches dactyloscopiques provenant de tous les corps policiers du Canada. Le Système de casiers judiciaires - niveau II traite plus de deux millions de dossiers judiciaires par le truchement du Centre d'information de la police canadienne auquel les corps policiers du pays ont accès 24 heures sur 24. Le Service tient un dépôt de chèques frauduleux et voit au traitement et au classement de ces chèques et d'autres documents liés aux crimes, par exemple, des notes d'attaque à main armée, de menaces et d'extorsion et des lettres obscènes. Du Service de l'identité judiciaire relève le Dépôt national des armes à feu où sont consignés les enregistrements d'armes à autorisation restreinte (plus de 875 000). Enfin, le Service conserve plus

de 300 000 jeux d'empreintes latentes de criminels présentant des risques de récidive. Le Service traite également les demandes de pardon provenant du grand public, les demandes d'empreintes digitales faites par les bureaux de la citoyenneté et des visas, et aux fins de sécurité, les demandes de services photographiques pour les divisions de la Gendarmerie royale du Canada relativement à des enquêtes et à la constitution d'éléments de preuve. Enfin, le Bureau national d'enregistrement des enfants disparus fournit rapidement des renseignements complets aux corps policiers sur les enfants portés disparus.

Tableau 42 : Demande et utilisation des ressources du Service de l'identité judiciaire



Année financière
Source : Direction du service de l'identité judiciaire

Tableau 43 : Aperçu statistique du Service de l'Identité judiciaire

Description	1987-1988	1988-1989	1989-1990*	1990-1991*
Empreintes digitales reçues (criminel et civil)	555 554	603 032	654 294	709 903
Total des dossiers FPS ouverts	2 206 406	2 316 726	2 432 562	2 220 000**
Dossiers traités par la S.-dir. des dossiers judiciaires	675 160	622 840	640 000	640 000
Chèques frauduleux : Affaires réglées	13 637	14 500	15 000	16 000
Demandes d'enregistrement d'armes à feu	66 232	62 619	70 000	65 000
Production de bandes vidéo : demandes reçues	15	33	40	45
demandes exécutées	13	16	19	20
Empreintes latentes : demandes reçues	14 832	14 180	14 000	15 000
Photographies judiciaires - films	109 393	111 572	128 090	147 047
- clichés	3 426893	3 549083	3 993 096	4 492 233

Source: Direction du service de l'identité judiciaire
* Prévisions
** Diminution attribuable à la purge des dossiers conséquence directe de la politique et de la loi.

Service informatique : Ce service gère un programme complet de systèmes et de services intégrés de gestion de l'information comprenant le traitement électronique des données, les télécommunications, la gestion des dossiers et le Centre d'information de la police canadienne.

Le **Service informatique** fournit des programmes de soutien opérationnel et administratif aux installations de traitement des données du Centre d'information de la police canadienne et du ministère à la Direction générale et dans les divisions. Le Centre de données de la G.R.C., une installation informatique centralisée, est accessible à distance par terminal. Le Service informatique dessert les systèmes suivants :

i) le Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.), qui dispense des services opérationnels automatisés aux corps policiers du pays.

ii) le Système d'information de police criminelle (S.I.P.C.), qui procure des services de données opérationnelles qui sont utiles aux programmes ministériels de la Gendarmerie.

iii) le Système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.), qui offre un service automatisé de données administratives à l'appui des fonctions administratives de la Gendarmerie.

Le tableau 44 illustre le rendement du Service informatique.

Tableau 44 : Données relatives au rendement du Service informatique

	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990*	1990-1991*
C.I.P.C.					
Terminal (h/année)[1]	11 531 520	11 921 728	12 258 528	12 342 846	12 465 480
Car. de données[2]	8 095	8 696	13 900	15 985	18 383
Accessibilité (%)[3]	99,2	98,6	99,0	99,0	99,0
S.I.P.C.					
Terminal (h/année)	5 374 824	6 840 288	11 746 675	15 782 016	19 377 120
Car. de données	7 687	11 087	18 900	21 735	24 995
Accessibilité (%)	99,2	99,2	99,0	99,0	99,0
S.G.I.A.					
Terminal (h/année)	713 440	843 795	1 957 779	2 630 336	3 229 520
Car. de données	3 190	3 794	13 200	15 180	17 457
Accessibilité (%)	98,2	98,6	99,0	99,0	99,0
TOTAL					
Terminal (h/année)	17 619 784	19 605 811	25 962 982	30 755 192	35 072 120
Car. de données[4]	18 972	23 577	57 300	65 895	75 779
Budget de l'Inf.$[5]	38 758	43 432	47 825	47 807	53 474
COÛT DES SERVICES/ HEURES DE TERMINAL	1,02	1,02	1,45	1,23	1,16
COÛT DU TRAITEMENT/ 1000 CARACTÈRES	1,09	0,99	0,46	0,41	0,40

[1] Heures de terminal par année
[2] Nombre de caractères de données (en millions)
[3] Taux d'accessibilité (en %)
[4] Le total des caractères de données tient compte de l'espace attribué au Système d'essai et d'élaboration (S.E.D.É.).
[5] Le budget de l'Informatique n'était pas disponible à compter de l'exercice 1988-1989; alors, on a utilisé les prévisions de l'Informatique.
* Prévisions
Source : Direction de l'informatique

Le Système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J.), un système automatisé de rapport d'incidents accessible 24 heures sur 24, a été instauré dans le district continental-sud de la Colombie-Britannique en 1982 et, par la suite, dans l'ensemble de la Gendarmerie royale du Canada. Trois ministères du gouvernement fédéral et douze corps de police municipaux ont également accès à ce système. D'autres corps policiers et d'autres ministères fédéraux ont demandé des renseignements sur l'inclusion au système. Doté de capacités de gestion de fichiers et de traitement de données, le S.R.R.J. a permis de créer un répertoire centralisé de tous les dossiers opérationnels de la Gendarmerie. Si plusieurs niveaux d'accès et de sécurité permettent d'assurer la protection des données, la plupart des participants d'un bout à l'autre du pays peuvent néanmoins consulter le système en direct et obtenir les renseignements concernant tout événement consigné dans la base de données.

Le Programme national de renseignements sur les drogues (P.N.R.D.) fait également partie du S.R.R.J. qui a été actualisé à cette fin. Le temps de réponse du système tourne autour de 2,5 secondes, pour environ 170 000 transactions par jour, et le système est accessible dans plus de 98 pour 100 des cas.

Le Centre d'information de la police canadienne est un système perfectionné national d'enregistrement, de récupération et de communication de renseignements opérationnels de police, au service des corps de police canadiens reconnus. Les corps policiers ont accès au système par l'intermédiaire de 1 535 terminaux en direct et par 32 systèmes d'interface permettant l'accès à 2 590 terminaux additionnels, pour un total de 4 125 points d'accès aux périodes de pointe. Ces points d'accès sont répartis stratégiquement au pays. Le système fonctionne 24 heures sur 24, sept jours par semaine.

Afin de contrôler la fiabilité et l'intégrité de la base de données, le personnel en poste dans chaque province effectue des vérifications auprès de tous les utilisateurs selon un cycle de deux ans.

Le tableau 45 contient les statistiques sur les fichiers du C.I.P.C. et le tableau 46 décrit les activités touchant les vérifications et la formation.

Tableau 45 : Statistiques sur les fichiers du C.I.P.C. (en milliers)

	1986	1987	1988	1989*	1990*
I Services du C.I.P.C.					
1. Fichier des personnes [1]					
/Taille du fichier	1 517	1 561	1 686	1 491	1 510
Transactions hebdomadaires[1]	304	385	409	459	502
2. Fichier des véhicules					
/Taille du fichier	398	396	395	400	401
Transactions hebdomadaires	230	254	285	350	360
3. Fichier de la navigation					
/Taille du fichier	19	19	19	18	18
Transactions hebdomadaires	1,5	0,9	0,9	0,7	0,7
4. Fichier des biens					
/Taille du fichier	706	752	770	764	769
Transactions hebdomadaires	41	45	53	38	40
5. S.A.R.C. (y compris le projet Pleins feux)					
Taille du fichier	123	141	144	32	33
Transactions hebdomadaires	5	3	3,3	4,4	4,7
6. Délits graves					
Taille du fichier	--	0,01	0,4	0,8	0,9
II Banque de données de l'Identité					
1. F.J.N./C.J.S.					
/Taille du fichier	1 785	2 149	2 220	2 273	2 310
Transactions hebdomadaires	200	210	287	254	260
2. Casiers judiciaires					
/Taille du fichier	1 400	1 580	1 700	1 792	1 820
Transactions hebdomadaires	65	56	58	55	57
III Services auxiliaires					
1. Propriétaires de véhicules immatriculés [2]					
/Taille du fichier	3 630	3 670	3 780	3 979	4 100
Transactions hebdomadaires	78	101	124	146	152
2. Messages narratifs					
Taille du fichier	17 820	19 197	18 869	22 400	23 100
Transactions hebdomadaires	343	369	363	390	405

* Prévisions
Source: Direction de l'informatique
[1]Les statistiques sur la taille des fichiers et les transactions hebdomadaires sont maintenant recueillies pour l'année civile, plutôt que pour l'exercice financier.

[2]Le nombre de propriétaires de véhicules immatriculés indique seulement les statistiques du C.I.P.C. (Centre d'information de la police canadienne) tirées du fichier centralisé des propriétaires. Cela ne comprend pas les propriétaires de la Colombie-Britannique, de l'Alberta, de l'Ontario ou du Québec. C'est la première année que les propriétaires de véhicules immatriculés du Yukon sont inscrits au fichier centralisé des propriétaires du C.I.P.C.

Tableau 46 : Activités du C.I.P.C. relatives à la vérification

	1986	1987	1988	1989*	1990*
1. Vérifications	513	554	595	599	610
2. Formation					
Nombre de cours	152	325	198	200	205
Nombre de personnes formées	2 232	1 397	848	890	940

* Prévisions
Source : Direction de l'informatique

Les **Services de télécommunications**, qui relèvent de la Direction de l'informatique assurent à la Gendarmerie les services de soutien en matière de télécommunications dont elle a besoin, y compris les communications radio et la transmission de données et d'images. Les normes techniques, les politiques générales, la planification des systèmes, l'approvisionnement et le soutien général des sections locales relèvent de ce service centralisé. Le rôle des sections locales se limite à l'exploitation et à l'entretien. Le tableau 47 illustre les indicateurs de rendement.

Tableau 47 : Indicateurs de rendement - Services de télécommunications

	1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	Moyenne générale* (1982-1989)	Lignes directrices
Service (s) [1]							
Moyenne	51	37	51	45	43	49	40-45 s
Tâches immédiates [2]	47	34	48	41	41	45	
Tâches reportées [3]	61	43	61	61	51	60	
Utilisation par les opérateurs (%) [4]	45	37	54	57	81	52	35-45 %
Tâches immédiates [2]	30	22	37	41	60	35	
Tâches reportées [3]	15	15	17	16	21	17	
Délai de réponse (s) [5]	42	22	61	60	180	53	10-15 s
Tâches immédiates [2]	21	9	29	28	60	25	
Tâches reportées [3]	11	8	12	12	14	12	
Tâches [6]							
Fréquence (par heure)	32	36	38	45	68	39	
Tâches immédiates [2]	23	23	28	35	53	29	
Tâches reportées [3]	9	13	10	10	15	10	
Partage de la charge de travail (%)							
Stations de transmissions opérationnelles	40	55	68	57	62	56	75 %
Détachements	60	45	32	43	38	44	25 %

Source : Direction de l'informatique
* Fin de mars 1989.

[1] Service : moyenne pondérée pour la période étudiée.
[2] Tâches immédiates : tâches qui demandent une attention ou des mesures immédiates.
[3] Tâches reportées : tâches dont l'exécution peut être reportée aux heures creuses.
[4] Utilisation par l'opérateur : degré d'utilisation par l'opérateur permettant à l'analyste de déterminer le nombre d'opérateurs nécessaire.
[5] Délai de réponse : temps écoulé entre l'envoi de la demande et le début de son traitement par l'opérateur.
[6] Fréquence des tâches : tributaire des demandes reçues.

Le **Service des dossiers**, l'une des composantes de l'Informatique, assure le contrôle et la coordination des systèmes d'information, en plus d'administrer le Programme de coordination de l'image de marque du gouvernement fédéral. Les sous-directions de la gestion des systèmes d'information et de la gestion des dossiers sont chargées de l'établissement des politiques et des modalités relatives à la gestion de l'information, au traitement du courrier, aux bibliothèques et à l'administration des systèmes d'archivage optique (microfilmage). Le tableau 48 fournit des détails à cet égard.

Tableau 48 : Principaux indicateurs de rendement des services

	1987- 1988	1988-1989	1989-1990*	1990-1991*
Dossiers reçus [1]	22 202	16 373	12 084	12 084
Dossiers conservés [2]	2 237	8 436	7 571	8 436
Dossiers détruits [3]	18 223	35 560	29 185	30 000
TOTAL	42 662	57 369	48 840	50 520
Années-personnes	23,88	25,88[4]	23,88	23,88
Indicateurs de rendement Années-personnes [4]	1 786,5	2 216,7	2 045,2	2 115,5

* Prévisions

Source : Direction de l'informatique

[1] Le nombre de dossiers reçus en 1988-1989 a diminué en raison des dossiers inactifs conservés dans les bureaux locaux.

[2] L'augmentation des statistiques des dossiers conservés (dossiers historiques) en 1988-1989 était attribuable à des projets spéciaux concernant les dossiers de la Gendarmerie à cheval du Nord-Ouest et de la Royale Gendarmerie à cheval du Nord-Ouest.

Les statistiques des dossiers retenus de 1989-1990 à 1990-1991 demeureront élevées car le Groupe des archives poursuivra sa révision des dossiers non historiques.

[3] L'augmentation des statistiques sur les dossiers détruits en 1988-1989 est attribuable aux années-personnes supplémentaires (employés civils temporaires) et à une meilleure utilisation des analystes des archives.

Selon les prévisions sur l'arriéré de 1990-1991, il y aura un nombre suffisant de dossiers à détruire.

[4] En 1988-1989, on a utilisé deux années-personnes de plus (employés civils temporaires).

Tableau 49 : Principaux indicateurs de rendement des services par année-personne - Gestion des directives*

	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990**	1990-1991**
Nouvelles directives par a.-p.	--	--	6,02	6,32	6,64
Directives modifiées par a.-p.	--	--	13,79	14,48	15,20
Bulletins publiés par a.-p.	--	--	9,51	9,99	10,49
A.-p. disponibles	--	--	22,92	22,92	22,92

* En février 1987, on a entrepris d'informatiser la publication de directives à l'aide du Système des manuels et directives de la G.R.C. Ce projet est une réussite sur bien des plans et les progrès sont très encourageants. À l'heure actuelle, on met au point

la deuxième étape qui consiste à transférer la documentation à l'ordinateur central de la Direction générale. L'objectif de la G.R.C. est d'informatiser ses politiques et ses modalités afin que tout le personnel puisse les consulter au moyen d'un terminal.

** Prévisions avec une augmentation de 5 pour 100.

Source : Direction de l'informatique

Tableau 50 : Principaux indicateurs de rendement des services par année-personne - Section de l'analyse et de la conception des formulaires

	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990*	1990-1991**
Nouvelles formules par a.-p.	--	--	6,88	7,32	8,76
Formules modifiées par a.-p.	--	--	7,73	9,89	10,38
Formules annulées par a.-p.	--	--	4,15	2,93	3,05
A.-p. disponibles	--	--	24,58[1]	24,56	21,56[2]

* Prévisions fondées sur les quatre premiers mois (x3) pour obtenir le total de l'exercice financier.
** Prévisions fondées sur une augmentation de 5 pour 100 par rapport à 1989-1990.
1 Ce chiffre tient compte de la perte d'une année-personne (CP-193) le 29 octobre 1987.
2 Ce chiffre tient compte de la perte de trois années-personnes (S-1976-007; CP-101 et CP-192).

Source : Direction de l'informatique

Collège canadien de police : Ce service offre des programmes de formation policière aux corps policiers canadiens et étrangers et dispense des services de recherche en sciences humaines, d'information et de consultation. Les cours du Collège s'adressent aux membres de la Gendarmerie, des services de police provinciaux et municipaux et des services de police étrangers reconnus. Le tableau 51 illustre les demandes de formation et le travail accompli par le Collège canadien de police par année civile.

Tableau 51 : Indicateurs du programme de formation du Collège canadien de police

	1985	1986	1987	1988	1989*
Demandes de formation	2 879	3 047	3 339	3 315	3 924
Nombre d'élèves	2 141	1 976	2 278	2 269	2 464
Taux de demandes satisfaites	74	64	68	68	63
Nombre de cours dispensés	116	108	119	112	122
Années-personnes disponibles	79	79	79	80	82

* Prévisions

Source : Collège canadien de police

Statistiques calculées en fonction de l'année civile

D. Administration

Objectif

Fournir les services de coordination et de soutien nécessaires au programme.

Description

L'administration regroupe les fonctions administratives au niveau central et divisionnaire telles que la rémunération, les langues officielles, les relations publiques, l'organisation, la classification, l'administration du personnel, les finances, la planification, l'évaluation, la vérification, les approvisionnements et services, et la formation.

Des changements ont été apportés en ce qui a trait à l'application du programme des langues officielles à la G.R.C. Parmi ces changements, on note la mise en oeuvre du Programme de formation linguistique pour les recrues (P.F.L.R.), la possibilité pour les recrues de recevoir leur formation dans la langue de leur choix, et l'application du principe de l'effectif bilingue du service dans les régions bilingues. Dans le cadre du P.F.L.R., chaque recrue doit recevoir 200 heures de formation linguistique avant de débuter sa formation de base à Regina. La G.R.C. reconnaît qu'il est nécessaire d'affecter à certains postes des titulaires bilingues. Le P.F.L.R. permettra d'accroître les effectifs bilingues sans pour autant nuire à l'avancement des candidats unilingues.

Avec l'adoption du principe de l'effectif bilingue du service, les exigences linguistiques ne sont plus rattachées aux postes. Il faudra dorénavant que chaque service compte un certain pourcentage de membres bilingues, ce qui donnera à la Gendarmerie une plus grande latitude quant à l'affectation de son personnel bilingue.

Afin d'assurer la bonne marche du Programme des langues officielles de la Gendarmerie, le Service central de la vérification en contrôle systématiquement l'application et signale à la haute direction les lacunes décelées.

L'Équipe nationale de recrutement a adopté une démarche dynamique afin d'encourager les membres des minorités visibles à se joindre à la G.R.C. On veut ainsi rendre la Gendarmerie vraiment représentative de la mosaïque canadienne. La G.R.C. s'est fixé de nouveaux objectifs en ce qui concerne le recrutement de membres des minorités visibles, de femmes, d'autochtones et de francophones.

Les efforts de la G.R.C. ont porté fruit au chapitre du recrutement des minorités

visibles. Selon les chiffres disponibles, parmi les personnes engagées en 1988-1989, 1,9 pour 100 faisaient partie de minorités visibles. Le pourcentage de recrues autochtones engagées dans la catégorie des gendarmes spéciaux est passé de 20 pour 100 en 1987-1988 à 60 pour 100 en 1988-1989.

Afin d'assurer la qualité des services offerts et de s'acquitter de ses responsabilités envers le public, la Gendarmerie a distribué par l'intermédiaire de ses détachements, un dépliant que peut utiliser toute personne désireuse de porter plainte contre un de ses membres. On y explique comment déposer la plainte, de quelle façon elle sera traitée et quels sont les autres recours en cas d'insatisfaction.

La Direction des communications et des relations avec les médias permet à la G.R.C. de polir son image grâce au Carrousel et à l'Orchestre et de répondre efficacement aux nombreuses demandes qu'elle reçoit du public et des médias.

La Gendarmerie a entrepris la modification de son processus de planification en matière de gestion générale afin de faciliter l'adaptation aux changements. Ainsi, on accorde une plus grande importance aux facteurs tels que l'environnement, ses effets sur l'utilisation des ressources, les variations de la charge de travail, de même que la qualité et le niveau des services. À partir de ces informations détaillées, la haute direction peut mieux évaluer les divers programmes proposés.

La Gestion générale continue à servir de groupe consultatif pour la haute direction. Grâce à une collaboration étroite avec les autres directions, les Services de gestion ont été en mesure de tenir la haute direction au courant des questions pertinentes importantes.

Le Cadre du plan opérationnel demeure une priorité importante et, lorsqu'il sera terminé, il servira à déterminer les besoins au chapitre des ressources et à la reddition de comptes pour tous les programmes.

La Sous-direction de l'évaluation des programmes continuera de contrôler et d'évaluer l'efficacité et l'efficience des divers programmes de la G.R.C.

Afin d'éviter, autant que possible, les chevauchements, la Direction de la vérification accordera une attention particulière aux systèmes d'examen et de vérification utilisés dans les divisions. En insistant sur la vérification des «programmes» et l'analyse des risques, la Gendarmerie pourra intégrer les programmes de vérification aux projets avancés par les organismes centraux.

La Direction des services et approvisionnements supervisera toute rénovation des cellules de la G.R.C. rendue nécessaire afin d'assurer la sécurité des personnes détenues temporairement.

Sommaire des ressources

Les dépensestotales pour l'activité de l'administration représent environ 16,5 pour cent des dépenses totales pour 1990-1991. L'administration commande 14,9 pour cent de l'ensemble des années personnes de la G.R.C.

Tableau 52 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	**Budget de 1990-1991**		Prévisions de 1989-1990		Dépenses de 1988-1989	
	$	**A.-P.**	$	A.-P.	$	A.-P.
Administration ministérielle	**59 661**	**791**	64 386	862	57 495	841
Administration divisionnaire	**175 808**	**1 800**	185 314	2 086	189 688	1 975
Formation	**41 382**	**533**	47 816	840	36 870	676
Total partiel	**276 851**	**3 124**	297 516	3 788	284 053	3 492
Moins les recettes	**640**		40		337	
Dépenses nettes	**276 211**	**3 124**	297 476	3 788	283 716	3 492

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 ont diminué de 21,3 millions de dollars (7,5 p. 100) par rapport aux prévisions de 1989-1990. Voici un aperçu des éléments qui ont contribué à cette baisse.

en millions de dollars

- rajustement des salaires, des traitements et des prestations de retraite 8,3
- financement pour la construction d'un stand de tir (Regina) 0,8
- sous-utilisation des années-personnes (23,6)
- rajustement aux coûts d'exploitation et en capital (6,2)
- augmentation des recettes prévues au chapitre des retenues pour chambre et pension des recrues en formation linguistique (0,6)

Tableau 53 : Rendement financier de 1988-1989

(en milliers de dollars)	1988-1989		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Administration ministérielle	57 495	59 269	(1 774)
Administration divisionnaire	189 688	145 280	44 408
Formation	36 870	33 701	3 169
Total partiel	284 053	238 250	45 803
Moins les recettes	337	40	297
Dépenses nettes	283 716	238 210	45 506
Années-personnes	3 492	3 035	457

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1988-1989 ont connu une hausse de 45,5 millions de dollars. Voici un aperçu des principaux éléments qui ont contribué à cette hausse.

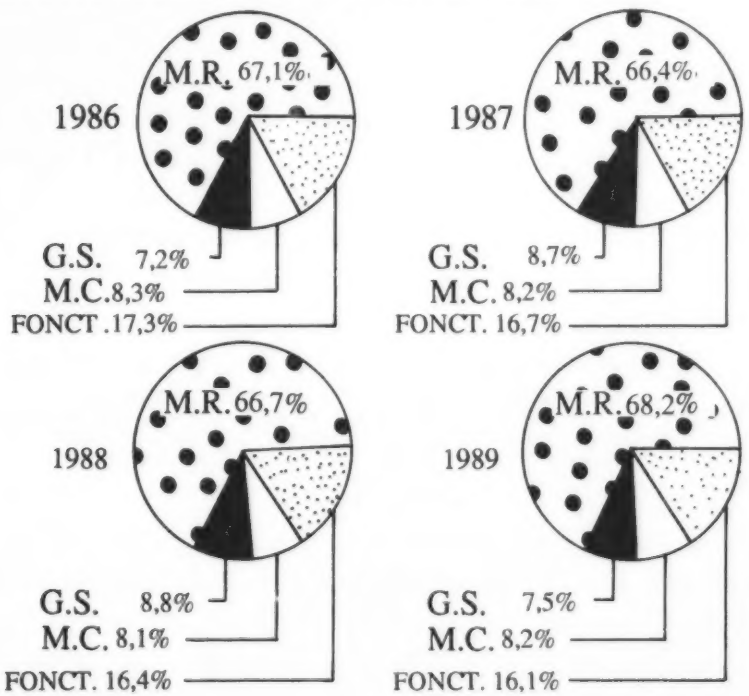
- réaffectation des années-personnes pour rendre plus efficace la réalisation de programmes axés sur certaines priorités telles que l'augmentation du nombre de recrues, la présentation des divers éléments de la formation, la valorisation du soutien administratif et l'adaptation aux exigences de la nouvelle Loi sur la Gendarmerie, du Comité externe d'examen et à la Commission des plaintes du public 24,8
- augmentation des salaires et des traitements 1,7
- dispositions législatives sur les pensions 3,0
- augmentation des recettes en raison de la prestation de services supplémentaires et d'une meilleure récupération des coûts auprès des organismes externes (0,3)
- modifications à la politique ayant entraîné l'imputation du paiement des mutations à cette activité 16,3

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité assure les services de coordination et de soutien collectif nécessaires à l'exécution du Programme d'application de la loi. Ces services essentiels sont adaptés aux besoins des divers secteurs de l'organisation. Les renseignements suivants sont présentés pour permettre de comprendre les catégories d'employés et la composition des effectifs de la G.R.C.

Le tableau 54 illustre la constitution des effectifs de la Gendarmerie par catégorie d'employés. La réduction du personnel de la fonction publique se poursuit. En conséquence de l'intensification des mesures de protection amorcée il y a quelques années, on compte aujourd'hui plus de gendarmes spéciaux que de membres civils. Au cours de l'exercice financier se terminant en 1989, la diminution est attribuable à la conversion de gendarmes spéciaux au statut de membre régulier. L'augmentation des membres réguliers en 1989 est en partie tributaire de ce changement.

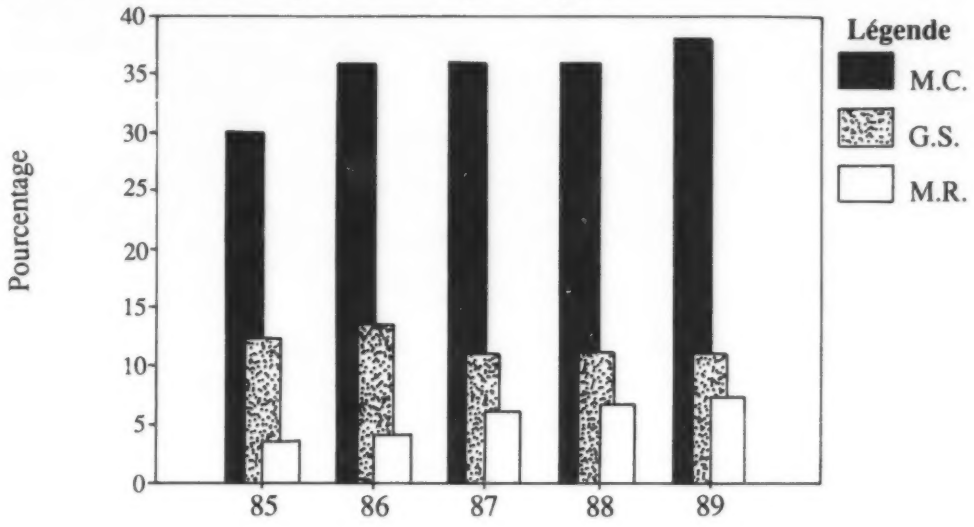
Tableau 54 : Pourcentage par catégorie d'employés



M.R.- membre régulier M.C.- membre civil
G.S.- gendarme spécial FONCT.- fonctionnaire
Source : Système PARADE de la G.R.C.

Le pourcentage de membres réguliers de sexe féminin indiqué au tableau 55 a augmenté au cours de la période de rapport. Au cours des dernières années, un nombre important de gendarmes spéciaux ont été engagés pour assurer les services de protection. Le nombre restreint de femmes qui ont présenté leur candidature à des postes comme celui de garde stationnaire explique le faible pourcentage de membres féminins dans cette catégorie.

Tableau 55 : Pourcentage de femmes par catégorie



Source : Guide du Personnel et des Affectations de la G.R.C.
1979-1989

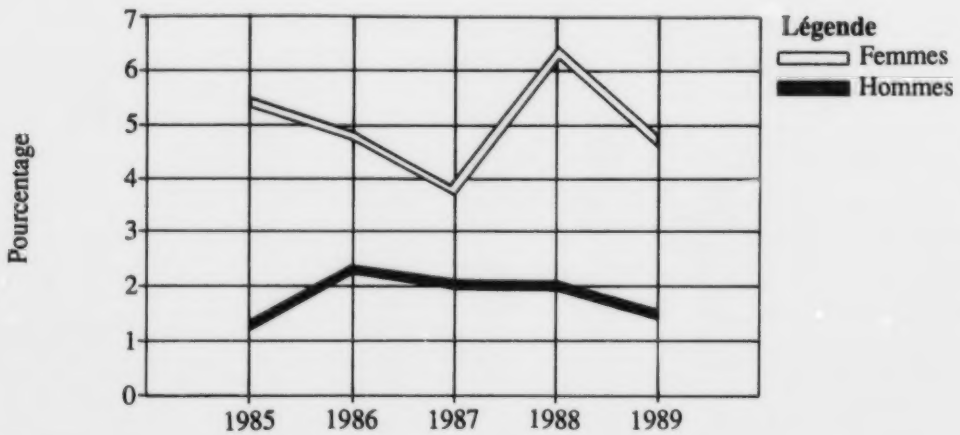
M.C.- membre civil M.R.- membre régulier G.S.- gendarme spécial

Le taux d'attrition chez les membres réguliers de sexe féminin a atteint un sommet au cours de l'exercice se terminant en 1988, après avoir accusé des baisses depuis 1985. Cette augmentation était attribuable au nombre de recrues au cours de l'année précédente. Le taux d'attrition le plus élevé est relié aux nouvelles recrues.

Le taux d'attrition (tableau 56) moyen au cours des cinq dernières années est de 5,05 pour 100 pour les femmes et de 1,88 pour 100 pour les hommes. Depuis 1974,

les taux moyens sont respectivement de 5,69 pour 100 et de 3,04 pour 100. En 1989, le taux se situe au niveau de taux de 1986.

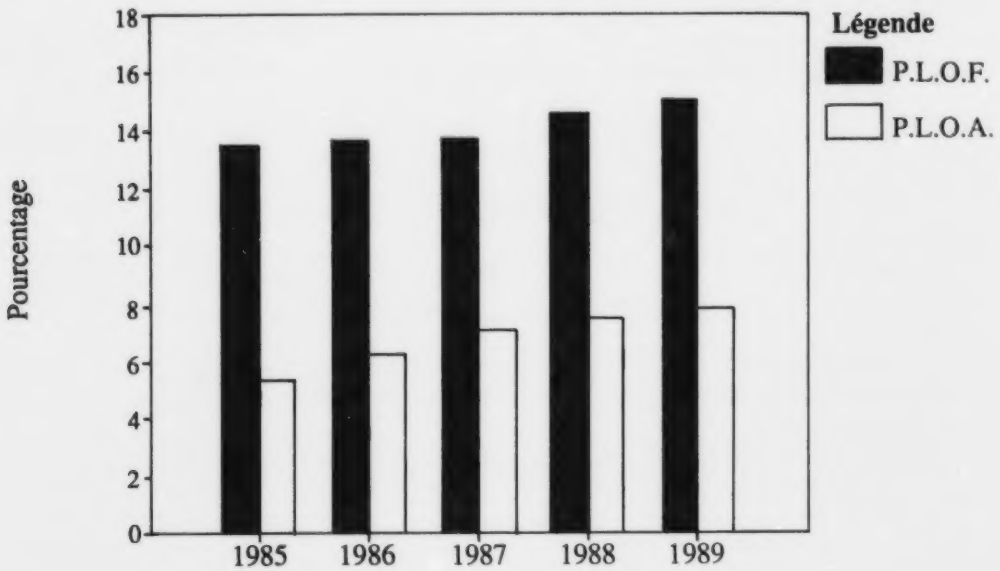
Tableau 56 : Taux d'attrition - Membres réguliers



Source : Guide du Personnel et des Affectations de la G.R.C. 1978-1989

Le pourcentage de membres bilingues à la G.R.C. a augmenté régulièrement depuis 1985. Le tableau 57 illustre la composition des effectifs bilingues en fonction de leur première langue officielle-français (P.L.O.F.) ou première langue officielle-anglais (P.L.O.A.).

Tableau 57 : Pourcentage des membres bilingues à l'échelle de la Gendarmerie



Source : Guide du Personnel et des Affectations de la G.R.C. 1979-1989

P.L.O.F.- première langue officielle français

P.L.O.A.- première langue officielle anglais

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources de programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 58 : Ventilation des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget de 1990-1991**	Dépenses prévues 1989-1990	Dépenses réelles 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	**1 022 973**	965 328	888 663
Contributions aux régimes de prestations des employés	**136 791**	131 086	121 855
Autres coûts en personnel	**37 268**	34 346	32 109
	1 197 032	1 130 760	1 042 627
Biens et services			
Voyages et réinstallations	**67 654**	70 150	68 434
Autres formes de transport et de communication	**34 943**	35 185	31 558
Information	**800**	928	922
Services professionnels et spéciaux	**71 319**	76 145	74 341
Ordinateurs, terminaux et lignes	**5 450**	4 929	5 192
Autres locations	**24 455**	26 006	22 114
Frais de réparation et d'entretien	**35 547**	35 598	34 392
Transport et carburant	**20 153**	18 969	20 927
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	**55 351**	57 750	46 871
Autres subventions et paiements	**18 769**	21 065	18 642
	334 441	346 725	323 393
Total	**1 531 473**	1 477 485	1 366 020
Capital			
Construction	**48 216**	44 588	42 024
Machines et matériel	**63 449**	61 003	67 282
	111 665	105 591	109 306
Paiements de transferts	**35 581**	36 122	32 183
Total des dépenses	**1 678 719**	1 619 198	1 507 509
Moins les recettes à valoir sur le crédit	**525 629**	508 138	472 993
	1 153 090	1 111 060	1 034 516

2. Besoins en personnel

Tableau 59 : Besoins en années-personnes par activité

	Budget 1990-1991	Dépenses prévues 1989-1990	Dépenses réeles 1988-1989
Application des lois et des décrets fédéraux	464	465	445
Services de police à contrat	914	873	856
Services judiciaires	435	423	423
Administration générale	1 484	1 582	1 579
Total	3 297	3 343	3 303

Tableau 60 : Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et provision pour le traitement

	Années-personnes contrôlées par le C.T.				
	Prévisions 1990-1991	Prévisions 1989-1990	Prévisions 1988- 1989	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1990-1991
Cadres supérieurs	67	65	64	78 866 - 136 700	89 201
Surintendant	131	116	113	70 070 - 73 721	71 896
Inspecteur	402	391	384	61 584 - 66 416	64 100
Sergent d'état-major	913	873	886	54 764 - 56 454	55 609
Sergent	1 862	1 800	1 743	50 135 - 51 636	50 886
Caporal	3 122	3 013	2 877	45 640 - 47 373	46 507
Gendarme	8 280	7 920	7 267	26 700 - 43 263	41 104
Membre civil	1 856	1 818	1 717	18 686 - 89 321	42 530
Gendarme spécial	987	1 336	1 887	23 313 - 72 060	36 680
	17 620	17 332	16 938		

Tableau 61 : Années-personnes policières par activité

	Budget 1990-1991	Dépenses prévues 1989-1990	Dépenses réeles 1988-1989
Application des lois et des décrets fédéraux	5 889	5 263	5 367
Services de police à contrat	9 015	8 632	8 566
Services judiciaires	1 076	1 068	1 036
Administration générale	1 640	2 206	1 913
Total	17 620	17 169	16 882

Tableau 62 : Ventilation des besoins en personnel

	Années-personnes contrôlées par le C.T.*				
	Prévision 1990-1991	Prévision 1989-1990	Prévision 1988-1989	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1990-1991
Direction					
Cadres supérieurs	1	1	1	59 000 -132 700	
Scientifique et professionnel					
Économique	4	4	4	16 751 - 75 800	63 708
Recherche historique	3	3	3	17 713 - 71 100	49 198
Éducation	1	1	1	17 092 - 65 873	
Bibliothéconomie	3	3	3	29 255 - 57 502	44 611
Administration et services à l'étranger					
Services administratifs	130	131	131	16 702 - 69 615	41 767
Gestion des finances	10	10	12	16 200 - 63 422	49 294
Services d'information	23	23	23	16 567 - 64 300	43 439
Organisation et méthodes	26	26	26	16 360 - 64 300	40 721
Gestion du personnel	56	56	59	15 669 - 64 315	45 158
Achats et approvision.	5	5	5	15 576 - 65 218	37 005
Traduction	1	1	1	18 000 - 60 501	
Gestion des systèmes informatiques	0	0	1	22 310 - 73 032	
Technique					
Dessins et illustrations	8	8	8	18 779 - 49 181	34 469
Technique générale	27	28	28	15 415 - 67 933	36 378
Soutien des sciences humaines	32	32	32	15 415 - 70 474	39 037
Inspection technique	6	6	6	15 415 - 70 384	37 963
Soutien scientifique et technique	1	1	1	15 415 - 70 474	

Tableau 62 : Ventilation des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes contrôlées par le C.T.*				
	Prévision 1990-1991	Prévision 1989-1990	Prévision 1988- 1989	Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement moyen 1990-1991
Soutien administratif					
Traitement des données	51	51	57	16 410 - 45 299	26 440
Travail de bureau	2 059	2 061	2 038	15 778 - 38 728	26 513
Mécanographie	34	31	29	15 452 - 30 832	24 551
Secrétariat et sténographie	496	495	510	15 637 - 38 975	25 809
Exploitation					
Manoeuvres et métiers	106	106	100	19 013 - 47 501	29 678
Services divers	177	177	200	16 237 - 48 795	26 876
Chauffage, électricité et opérations de machines fixes	19	19	19	23 104 - 46 353	31 006
Services d'imprimerie Réparations navales	18	18	18	18 979 - 62 737	29 869
Totale	3 297	3 297	3 316		

* L'expression **«années-personnes»** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.
Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Nota : La colonne des années-personnes montre la répartition prévue des années-personnes autorisées pour le programme, et ce, par groupe professionnel. L'échelle actuelle indique les échelles de traitement par groupe professionnel au 1er octobre 1989. La colonne du traitement moyen représente les coûts approximatifs du traitement de base, y compris les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la solde au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes pour le groupe professionnel. La comparaison des moyennes d'une année à l'autre peut être faussée par des changements apportés à la distribution des composantes servant aux calculs de base. La répartition des années-personnes autorisées par activité pour 1990-1991 est la suivante :

3. Dépenses en capital

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Application des lois et décrets fédéraux					
Ottawa (Ont.)					
Dwyer Hill	7 201 000	11 447 740	7 092 082	**2 134 729**	2 220 929
Hangar d'avions/Entrepôt					
St-Hubert (Qc)		432 466	10 460	**222 006**	200 000
Ottawa (Ont.)	156 414	5 000 000	400 000	**2 000 000**	2 143 586
Intensification de la protection aéroportuaire					
St-Jean (T.-N.)	110 377	1 336 499	900 000	**326 112**	
Calgary (Alb.)	44 619	1 798 693	400 000	**811 902**	542 172
Toronto (Ont.)	67 942	11 500 000	200 000	**2 000 000**	9 232 058
Victoria (C.-B.)	53 188	1 185 330	850 000	**277 452**	4 690
Saskatoon (Sask.)	34 395	897 500	550 000	**309 605**	3 500
Regina (Sask.)	4 969	910 000	250 000	**450 000**	205 031
Windsor (Ont.)	17 166	923 650	386 000	**500 000**	20 484
London (Ont.)	20 617	889 699	555 700	**313 382**	
Détachements					
Valleyfield (Qc)	30 212	962 000	579 788	**252 000**	100 000
Matériel					
Québec					
Système de télécomm.	13 399 000	14 564 000	766 000	**6 266 000**	7 532 000
Ontario					
G.S.I.U.	3 110 000	3 110 000	2 760 000	**350 000**	
National - Divers systèmes de télécomm. - Aéroports	9 626 000	7 552 000	3 070 000	**4 482 000**	
Services de police à contrat					
Terre-Neuve					
Détachements					
Bay D'Espoir	5 592	725 000	600 000	**119 408**	

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Terre-Neuve (suite)					
Roddickton		610 000	10 000	**600 000**	
Hopedale	36 244	1 480 758	64 514	**600 000**	780 000
Happy Valley (Lab. dét. s.-div.)		2 965 000	140 000	**1 000 000**	1 825 000
Hopedale (Services locaux)	42 524	524 147	423 623	**58 000**	
Nouvelle-Écosse					
Détachements					
New Minas (rénov.)	3 403	332 000	130 000	**100 000**	98 597
North Sidney	107 713	1 145 000	500 000	**292 287**	245 000
Bridgewater		1 148 750	100 000	**150 000**	898 750
Sackville	2 825	1 248 100	100 000	**250 000**	895 275
Enfield	19 482	1 320 850	80 503	**438 065**	782 800
Truro/Bible Hill	185 709	1 349 329	963 620	**200 000**	
Truro - s.-div.(rénov.)	17 947	634 350	64 053	**350 000**	202 350
Sydney -s.-div.(rénov.)	14 592	1 213 700	125 000	**574 108**	500 000
Nouveau-Brunswick					
Détachements					
Westfield	28 997	825 000	168 000	**428 003**	200 000
Tracadie	10 429	1 094 565	17 341	**75 000**	991 795
Manitoba					
Détachements					
Emerson	307 037	953 011	639 974	**6 000**	
Russell	470 162	1 148 271	671 609	**6 500**	
Dauphin - imm. s.-div.	19 702	7 836 000	5 800	**145 000**	7 666 298
Thompson - imm. s.-div.		5 931 000		**170 000**	5 761 000
Logements familiaux					
Pukatawagan (3)	126 707	999 863	869 660	**3 496**	

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Alberta					
Détachements					
Banff	2 293 015	2 401 019	90 000	**18 000**	
Turner Valley	13 030	650 000	300 000	**336 970**	
Andrew	2 926	575 000		**372 074**	200 000
Hanna		674 000		**6 400**	640 600
Smokey Lake	97 459	799 000	200 000	**401 541**	100 000
Picture Butte	13 176	817 010	200 000	**575 257**	28 577
Forestburg	6 366	828 480	57 000	**350 000**	415 114
Pincher Creek	19 471	961 829	200 000	**442 358**	300 000
Camrose		1 124 000	83 000	**500 000**	541 000
Athabasca	65 993	1 171 000	200 000	**605 007**	300 000
Westlock	94 398	1 239 400	985 610	**152 942**	6 450
Fort McLeod	14 780	1 247 400	130 211	**649 609**	452 800
Strathmore	5 350	1 388 000	1 650		1 381 000
Gleichen	44 872	1 510 000	300 000	**665 128**	500 000
Innisfail	19 598	1 517 817	200 000	**648 219**	650 000
Wetaskiwin	10 530	2 576 412	100 000	**800 000**	1 165 882
Faust (dét. et log. fam.)	28 767	913 000	400 000	**450 233**	34 000
Rocky Mt. House	1 236 438	1 277 438	38 475	**2 525**	
Lethbridge - imm. s.-div.	35 156	2 015 042	100 000	**1 000 000**	879 886
St. Paul - imm. s.-div.	110 368	3 634 946	400 000	**1 600 000**	1 524 578
Red Deer - imm. s-div.	1 928 018	3 952 580	1 900 000	**124 562**	
Logements familiaux					
High Level (3)	16 720	304 500	281 000	**6 780**	
Saskatchewan					
Détachements					
Kipling	6 528	699 028	689 000	**3 500**	
Sandy Bay	15 764	773 000	680 000	**30 000**	7 236
Île-à-la-Crosse	109 601	792 490	677 399	**5 490**	
Carrot River		1 087 000	35 000	**550 000**	502 000
Carlyle	59 032	1 229 032	900 000	**266 500**	3 500

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Colombie-Britannique					
Détachements					
Deas Island - site du det.		270 000		**2 000**	268 000
Prince Rupert - site du q.g. s.-div.		300 000	1 000	**199 000**	100 000
Kamloops - s.-div. (terrassement)	50 064	384 673	300 000	**34 609**	
Nakusp		650 000	75 000	**400 000**	175 000
Lumby		730 000	70 000	**75 000**	595 000
Burns Lake		810 000	75 000	**335 000**	400 000
Fraser Lake		810 000		**75 000**	735 000
Stewart	93	910 562	70 000	**400 000**	440 469
Agassiz	7 637	1 137 737	188 000	**572 804**	369 296
Sooke		1 173 000	57 000	**400 000**	716 000
Prince George - Dét. de l'air	890 012	1 197 587	304 575	**3 000**	
Enderby	5 824	1 217 000	73 000	**138 176**	1 000 000
Grand Forks	85 725	1 308 744	700 000	**323 000**	200 019
Kamloops - s.-div. (rénov.)		2 743 000	100 000	**1 000 000**	1 643 000
Nelson - imm. s.-div.	3 120 767	3 341 918	220 453	**698**	
Kelowna - site du q.g. s.-div.		255 000		**255 000**	
Territoires du Nord-Ouest					
Détachements					
Rankin Inlet (mod. bur. et cell.)	47 407	384 498	241 091	**96 000**	
Lac La Martre - dét. satell.	167 857	403 000	225 143	**10 000**	
Spence Bay	1 001	479 000	33 050	**90 949**	354 000
Good Hope	657	633 807	35 000	**298 150**	300 000
Norman Wells	744	676 000	35 000	**340 256**	300 000
Tuktoyaktuk (ajout G/W/W)	8 550	758 461	15 000	**400 000**	334 911
Resolution	620 940	851 530	220 590	**10 000**	

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Services de police à contrat (suite)					
Territoires du Nord-Ouest (suite)					
Cambridge Bay	34 996	1 924 000	1 635 895	**208 000**	45 109
Fort McPherson (l.f. et dét.)	16 570	2 365 000	1 300 000	**748 430**	300 000
Aklavik	19 760	1 742 760	1 300 000	**323 000**	100 000
Logements familiaux Grise Fiord		297 647		**10 000**	287 647
Coral Harbour n° 2	7 539	424 066	6 352	**374 175**	36 000
Hall Beach n° 2	10 000	497 000	413 000	**74 000**	
Gjoa Haven n° 2	8 044	1 008 500	908 000	**92 456**	
Hangar d'avions - Entrepôt Iqaliuk	72 606	1 602 606	1 024 000	**506 000**	
Yukon					
Détachements					
Old Crow - complexe du dét.	1 452 167	1 512 667	56 500	**4 000**	
Île-du-Prince-Édouard					
Détachements					
Montague		922 000		**10 000**	912 000
Équipement du patrouilleur «British-Columbia»		687 000		**687 000**	
Services judiciaires					
Ottawa (Ont.) - écuries	278	1 980 000	1 300 000	**350 000**	329 722
Regina (Sask.) - lab.		7 028 000	150 000	**2 500 000**	4 378 000
Ottawa (Ont.) - C.C.P.	55 295	23 831 429	65 000	**400 000**	23 311 134

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Services judiciaires (suite)					
Équipement					
Ontario					
Remplacement de terminaux - micro-ordinateurs	1 781 000	1 781 000	1 481 000	**300 000**	
Mémoire à accès direct - mise à niveau	1 790 000	3 500 000		**2 000 000**	1 500 000
Remplacement d'unité de disque	2 965 000	2 965 000	1 565 000	**1 400 000**	
Syst. de rens. prot. sur la criminalité	3 210 000	3 210 000	1 490 000	**720 000**	1 000 000
Réseau inform. intégré - expansion et acquisition	1 790 000	4 400 000		**3 040 000**	1 400 000
Remplacement et acquisition de postes de travail	3 265 000	5 000 000	3 250 000	**1 250 000**	500 000
Unité centrale IBM - mise à niveau		1 700 000	1 600 000	**100 000**	
Téléphones munis d'un disp. secret -STU III		1 020 000	895 000	**125 000**	
Colombie-Britannique					
Automatisation - dactyloscopie	972 000	1 756 000	1 630 000	**126 000**	
National - divers					
Terminaux du C.I.P.C.	4 347 000	4 347 000	4 147 000	**200 000**	
Terminaux du Centre des données	6 087 000	6 006 000	5 006 000	**1 000 000**	
Système intégré de répartition de l'information (CIIDS)	3 680 000	3 932 000		**2 987 000**	935 000
Système de bureautique de la G.R.C. (R.O.S.S.)	1 600 000	1 360 000	774 000	**480 000**	178 000

Tableau 63 : Ventilation des grands projets d'immobilisation (suite)

(en dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1990	**Budget 1990-1991**	Besoins futurs
Services administratifs					
Charlottetown (Î.-P.-É.)					
- Réparation, fenêtres		250 000	70 000	**130 000**	50 000
Regina (Sask.)					
- ajout au mess		701 000	60 000		641 000
Montréal (Qc)					
- rénovation du q.g.		1 000 000	1 000	**250 000**	749 000
Yellowknife (T.N.-O.)					
- q.g., s.-div.- ajout dét.	369	1 038 000	35 000	**602 631**	400 000
Regina (Sask.)					
- Rénov. imm. n° 25		1 950 000	300 000	**700 000**	950 000
Toronto (Ont.)					
- Annexe au q.g.	45 226	21 758 834		**200 000**	21 513 608
St-Jean (T.-N.)					
- Imm. q.g. divisionnaire	663 178	29 566 000	921 142	**2 688 399**	25 293 281
Halifax (N.-É.)					
- rénov. du q.g.		4 600 000	165 500	**200 000**	4 234 500

4. Paiements de transfert

Tableau 64 : Ventilation des subventions et contributions

(en dollars)	Budget 1990-1991	Prévision 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	2 500	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	2 500	2 500	1 445
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	1 000 000	700 000	634 836
Législatif			
Pensions et autres prestations des employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la G.R.C.	30 261 000	30 686 038	27 822 818
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	3 720 000	4 191 608	3 207 184
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	87 000	94 354	83 015
Total des subventions	35 073 000	35 677 000	31 751 808
Contributions			
Contribution concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	508 000	445 000	431 047
Total	35 581 000	36 122 000	32 182 855

5. Recettes

Des recettes proviennent d'autres ministères fédéraux pour les «autres services de police». L'activité «application des lois et des décrets fédéraux» permet de récupérer des coûts du programme 3 b) de la police des autochtones sur certaines grandes réserves situées dans les provinces et les territoires contractants et de la protection assurée aux ambassades des pays étrangers au Canada. Des recettes proviennent également des services de police dispensés aux provinces, aux territoires et aux municipalités en vertu d'ententes conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et 191 municipalités; ces ententes sont en vigueur jusqu'en 1991. Les détails concernant l'entente fédérale-provinciale sur le partage des coûts figurent au tableau 65 ci-dessous.

Tableau 65 : Pourcentage du partage des coûts entre le gouvernement fédéral et les provinces, les territoires et les municipalités

Année financière	Part des provinces, des territoires et des municipalités de moins de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %	Part des municipalités de plus de 15 000 habitants %	Part du gouvernement fédéral %
1981-1982	56	44	81	19
1982-1983	57	43	82	18
1983-1984	58	42	83	17
1984-1985	59	41	84	16
1985-1986	60	40	85	15
1986-1987	62	38	86	14
1987-1988	64	36	87	13
1988-1989	66	34	88	12
1989-1990	68	32	89	11
1990-1991	70	30	90	10

Le tableau 65 indique le pourcentage des coûts de fonctionnement récupérés grâce aux recettes. Le prix de base servant au calcul des recettes est calculé en fonction des prévisions de l'année courante et modifié ensuite selon les dépenses réelles établies sur la première facture trimestrielle de la nouvelle année financière. Les pourcentages du partage des coûts augmentent chaque année comme le démontre le tableau ci-dessus.

Tableau 66 : Recettes par catégorie

(en dollars)	Budget 1990-1991	Prévision 1989-1990	Réel 1988-1989
Loi fédérale			
Police des autochtones	**11 545 000**	9 149 000	11 084 263
Services de protection	**0**	0	500 000
Total partiel	**11 545 000**	9 149 000	11 584 263
Services de police à contrat			
Provinces/Territoires	**346 890 000**	345 489 000	323 585 664
Municipalités	**163 843 000**	150 802 000	134 909 577
Total partiel	**510 733 000**	496 291 000	458 495 241
Services judiciaires			
S.R.R.J.	**2 711 000**	2 658 000	2 576 169
Total partiel	**2 711 000**	2 658 000	2 576 169
Administration			
Divers	**640 000**	40 000	337 273
Total partiel	**640 000**	40 000	337 273
Crédit 13	**525 629 000**	508 138 000	472 992 946
Crédit 14	**14 000 000**	13 750 000	12 514 335
Total	**539 629 000**	521 888 000	485 507 281

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1990-1991 de la G.R.C. ne comprend que les autorisations portées aux crédits et les autorisations législatives. Une description complète du coût du programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 67 ci-dessous.

Tableau 67 : Coût net du Programme en 1990-1991

(en milliers de dollars)	Dépenses de fonctionnement 1990-1991	*Plus autres coûts	** Moins recettes	Coût approximatif net du programme 1990-1991	1989-1990
Programme d'application de la loi	1 678 719	163 707	539 629	1 302 797	1 194 879

* Les autres coûts de 163,7 millions de dollars comprennent :

	(en milliers de dollars)
• les installations fournies gratuitement par T.P.C.	9 515
• les services fournis gratuitement par A.S.C.	1 417
• les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	27 634
• les services fournis gratuitement par Travail Canada	302
• les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	124 839

** Les recettes totales de 539,6 millions de dollars pour 1990-1991 comprennent :

• les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de services de police provinciale	319 895
- contrats de services de police municipale	163 843
- services de police des Territoires du Nord-Ouest	20 193
- services de police du Territoire du Yukon	6 802
- services de police à d'autres ministères	11 545
- Système de récupération des renseignements judiciaires	2 711
- Divers	640
	525 629
• les recettes portées au revenir consolidé	
- recettes totales portes au crédit 14	14 000

B. Autres renseignements

1. Liste des principales lois fédérales

La G.R.C. assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes :

Code criminel
Loi canadienne sur la protection de l'environnement
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi relative à la circulation sur les terrains du gouvernement
Loi relative aux enquêtes sur les coalitions
Loi sur l'accise
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur la citoyenneté canadienne
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la libération conditionnelle des détenus
Loi sur la marine marchande du Canada
Loi sur la Société canadienne des postes
Loi sur la radio
Loi sur le casier judiciaire
Loi sur le droit d'auteur
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur les explosifs
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les infractions en matière de sécurité
Loi sur les jeunes contrevenants
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les maladies et la protection des animaux
Loi sur les parcs nationaux
Loi sur les pêcheries
Loi sur les pensions
Loi sur les poids et mesures

Loi sur les prêts aux petites entreprises
Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur le transport des marchandises dangereuses
Loi sur l'exportation du gibier
Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
Loi sur l'immigration

2. Liste des ententes officielles conclues entre la G.R.C. et certains ministères fédéraux

La G.R.C. a signé des protocoles d'entente avec divers ministères et organismes fédéraux en ce qui a trait à l'application de certaines lois fédérales. Ces ententes font état des buts et des responsabilités des parties concernées.

Affaires extérieures
Affaires indiennes et du Nord canadien
Agriculture Canada
Air Canada
Approvisionnements et Services
Archives publiques Canada
Banque du Canada
Canadien National
Canadien Pacifique
Chambre des communes
Commissaire fédéral des incendies
Commission canadienne des transports
Commission de la fonction publique
Conseil national de recherches
Conseil privé
Défense nationale
Emploi et Immigration Canada
Environnement Canada
Forces armées canadiennes
Garde côtière canadienne
Justice
Pêches et Océans
Ports Canada

Revenu Canada
Santé et Bien-être social
Secrétariat d'État
Service canadien du renseignement de sécurité
Service correctionnel Canada
Société canadienne des postes
Transports Canada
Travaux publics Canada

3. Liste des ententes officielles conclues entre la G.R.C. et certains gouvernements provinciaux

La G.R.C. a également signé des ententes officielles avec les gouvernements provinciaux suivants. En vertu de ces ententes, la Gendarmerie doit enquêter sur les infractions en matière de sécurité commises sur le territoire de la province concernée.

Procureur général de la Colombie-Britannique
Procureur général de l'Île-du-Prince-Édouard
Procureur général de l'Ontario
Procureur général de la Saskatchewan
Procureur général de l'Alberta
Procureur général de la Nouvelle-Écosse
Solliciteur général du Nouveau-Brunswick
Procureur général du Manitoba
Ministre de la Sécurité publique du Québec
Procureur général de Terre-Neuve